



АО «ПО «УОМЗ»  
620100, г. Москва, пр. Научный, 8

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ООО «Проммаш Тест»  
117246, г. Челябинск, ул. Курчатова, 1, 44

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

20 дек 2016 № 16634  
На № от

### **РЕШЕНИЕ № 331-А**

г. Екатеринбург

07.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

✓Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии представителей:

– организатора торгов АО «ПО «УОМЗ» – Соснина И. С. (доверенность № 109-471 от 01.09.2016 года),

– заявителя в лице ООО «Проммаш Тест» – Климкиной О. В. (доверенность № 206 от 02..12.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «Проммаш Тест» (117246, г. Челябинск, ул. Курчатова, 1, 44) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «ПО «УОМЗ» (620100, г. Москва, пр. Научный, 8) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31604286819) на выполнение работ по проведению экспертизы промышленной безопасности строительных конструкций зданий производственных корпусов №№3,5,7,11,21 АО «ПО «УОМЗ» для получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Проммаш Тест» (вх. № 01-19138 от 28.11.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «ПО «УОМЗ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31604286819) на выполнение работ по проведению экспертизы промышленной безопасности строительных конструкций зданий производственных корпусов №№3,5,7,11,21 АО «ПО «УОМЗ» для получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и

химически опасных производственных объектов, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Проммаш Тест» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице АО «ПО «УОМЗ», его комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 31604286819) на выполнение работ по проведению экспертизы промышленной безопасности строительных конструкций зданий производственных корпусов №№3,5,7,11,21 АО «ПО «УОМЗ» для получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился и просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым Положением о закупках Государственной корпорации Ростех» (Далее – Положение о закупках) утвержденным решением Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11), размещенным в единой информационной системе 25.10.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящие Положение определяет единые правила осуществления закупочной деятельности и подлежит обязательному применению в Корпорации и в организациях Корпорации, которые присоединились к нему в порядке, установленном в подразделе 1.3 Положения, вне зависимости от их организационно-правовой формы, направлений деятельности, особенностей управления и уровня подчинения Корпорации.

03.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604286819 и закупочная документация на выполнение работ по проведению экспертизы промышленной безопасности строительных конструкций зданий производственных корпусов №№3,5,7,11,21 АО «ПО «УОМЗ» для получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Начальная (максимальная) цена договора – 940 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 31604286819-1 от 15.11.2016 года на участие в запросе котировок было подано 6 заявок. 5 поданных заявок были признаны соответствующими требованиям закупочной документации, победителем признано ООО "ЭФФЕКТИВНОСТЬ" с предложением о цене 473 245,00 руб. (НДС не облагается).

Заявка заявителя ООО «Проммаш Тест» признана соответствующей требованиям документации с предложением о цене 550 000,00 руб. (с НДС).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 6.5 Положения о закупках запрос котировок является конкурентным способом закупки, не регулируемым статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, при котором победитель закупки определяется как участник закупки, который предложил наиболее низкую цену договора. По итогам запроса котировок победитель обязан заключить договор. В случае отказа победителя заключить договор с заказчиком такая обязанность возникает у участника, занявшего второе место в ранжировке. Запрос котировок проводится в порядке, установленном в разделе 15 Положения.

Согласно п. 15.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать, в том числе следующие сведения:

- (8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

- (11) сведения об НМЦ;

- (15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 10 информационной карты закупочной документации начальная максимальная цена договора составляет 940 000,00 (Девятьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства. Цена договора включает в себя все расходы и затраты по исполнению договора, причитающееся вознаграждение, сумму всех налогов, сборов, таможенных пошлин и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

По общему правилу, закрепленному ст. 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (далее в настоящей главе - налог) в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются плательщиками налога на добавленную стоимость.

В пункте 1 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации указано, что налоговая база при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено данной статьей, определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 40 Кодекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 Кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг) соответствующую сумму налога, которая исчисляется по каждому виду этих товаров (работ, услуг) как соответствующая налоговой ставке процентная доля указанных в пункте 1 этой статьи цен (тарифов).

В расчетных документах, в том числе в реестрах чеков и реестрах на получение средств с аккредитива, первичных учетных документах и в счетах-фактурах, соответствующая сумма

налога выделяется отдельной строкой (пункт 4 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 5 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг), операции по реализации которых не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения), а также при освобождении налогоплательщика в соответствии со статьей 145 Кодекса от исполнения обязанностей налогоплательщика расчетные документы, первичные учетные документы оформляются и счета-фактуры выставляются без выделения соответствующих сумм налога. При этом на указанных документах делается соответствующая надпись или ставится штамп "Без налога (НДС)".

В иных случаях организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, исчислять налог на добавленную стоимость не должны.

Таким образом, организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, реализуют товары (работы, услуги) без учета налога на добавленную стоимость.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Законом о закупках не предусмотрено особенностей оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок, а также заключения и исполнения контрактов, включая выполнение платежей за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, в зависимости от используемой системы налогообложения. Следовательно, сравнение заявок и выбор победителя участника, являющегося плательщиком НДС, и участника, использующего упрощенную систему налогообложения, производится на равных условиях без применения каких-либо индексов и поправок, учитывающих используемую систему налогообложения.

Учитывая вышеизложенное, при оценке заявок, заключении контракта с участником запроса котировок, использующим упрощенную систему налогообложения, контракт с таким участником должен оцениваться, заключаться и исполняться по цене, указанной им в своей заявке на участие конкурсе, предложенной в котировочной заявке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что комиссией заказчика правомерна осуществлена оценка и сопоставление заявок участников закупки, в связи с чем довод заявителя жалобы не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Проммаш Тест» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО «ПО «УОМЗ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице АО «ПО «УОМЗ» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов