

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 18253**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.12.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сатурн Трэвел» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области, извещения о проведении торгов опубликованы на сайте [www.mt.mosreg.ru](http://www.mt.mosreg.ru) за № 21РВ-217; 21РВ-218; 21РВ-219; 21РВ-220; 21РВ-221; 21РВ-222; 21РВ-223; 21РВ-224; 21РВ-225; 21РВ-226; 21РВ-227; 21РВ-228; 21РВ-229; 21РВ-234 (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 81-16/МТдов, <...>, по доверенности от 25.12.2015 № 08-16/МТдов и <...>, по доверенности от 10.11.2015 № 99-16/МТдов; от Заявителя – <...>, по доверенности от 19.12.2016 № 313; <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Положением об организации открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам

регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства транспорта Московской области от 07.11.2016 № 21РВ-208 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов не определен предмет Конкурсов, а именно: отсутствуют сведения о заключаемом(-ым) по итогам Конкурсов свидетельстве(-ам) в отношении каждого маршрута, являющегося отдельным лотом того или иного Конкурса, или в отношении совокупности указанных в приложении к извещениям о проведении Конкурсов (далее – Извещения) маршрутов.

2. Ни Извещения, ни приложения к ним, не содержат сведений о расписании движения автотранспортных средств по маршрутам регулярных перевозок, что свидетельствует об указании обязательств и затрат перевозчика по обслуживанию указанных маршрутов не в полном объеме.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Предмет Конкурсов описан в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона об организации перевозок. К каждому Извещению прилагается перечень маршрутов, являющийся единым сформированным перечнем Конкурсного предложения (лотом), в котором количество выдаваемых свидетельств соответствует количеству маршрутов, включенных в лот.

2. Расписание движения транспортных средств прилагается к свидетельству, выдаваемого победителю Конкурса, при этом наличие либо отсутствие такого расписания не является ни критерием, по которому проводится оценка и сопоставление заявок, ни требованием к участникам Конкурсов.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Частью 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

В соответствии со статьей 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу части 1 статьи 435 Гражданского кодекса Российской Федерации

офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

Согласно части 1 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона об организации перевозок в извещении о проведении открытого конкурса указывается предмет открытого конкурса.

Пунктом 4 Положения установлено, что организатор конкурса формирует конкурсные предложения по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок (в одном конкурсном предложении могут быть объединены несколько смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок) и принимает решение о проведении открытого конкурса.

В соответствии с информационными сообщениями о проведении Конкурсов, являющимися приложениями к распоряжениям Министерства транспорта Московской области от 11.11.2016 № 21РВ-217; 21РВ-218; 21РВ-219; 21РВ-220; 21РВ-221; 21РВ-222; 21РВ-223; 21РВ-224; 21РВ-225; 21РВ-226; 21РВ-227; 21РВ-228; 21РВ-229; 21РВ-234 «Об утверждении информационного извещения о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области» предмет Конкурсов – право на получение свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по одному или нескольким смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Московской области (перечень маршрутов прилагается)».

Основания для того, чтобы считать возможным подачу заявок на участие в Конкурсах по части маршрутов, включенных в перечни, отсутствуют.

Организатором торгов соблюдено требование части 2 статьи 22 Закона об организации перевозок в части определения предмета Конкурсов.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно части 2 статьи 22 Закона об организации перевозок в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;
- 2) предмет открытого конкурса;
- 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;

4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;

5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Частью 3 статьи 22 Закона об организации перевозок предусмотрено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной статьи сведения.

Закон об организации перевозок не содержит требований о включении сведений о расписании движения автотранспортных средств по маршрутам регулярных перевозок в извещение о проведении торгов.

Иные сведения в Извещениях, которые Организатор торгов вправе установить в соответствии с частью 3 статьи 22 Закона об организации перевозок, в Положении отсутствуют.

Кроме того, Заявитель, указывая на несогласие с отсутствием расписания движения автотранспортных средств, не сослался на нормы, определяющие порядок организации и проведения торгов, которые в данном случае нарушены.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Сатурн Трэвел» необоснованной.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.