



**Министерство
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации**

**Филиал Федерального государственного
унитарного предприятия
«СВЯЗЬ-безопасность» - Управление
ведомственной охраны по Санкт-Петербургу,
Ленинградской области и Северо-Западному
федеральному округу
(филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» -
УВО по СЗФО)**

ул. Большая Морская, д.3/5, Санкт-Петербург, 191186
т. (812) 365-65-77 ф. (812) 365-67-87

E-mail: office.szfo@svbc.ru, <http://www.svbc.ru>

16.12.2016 № 854

на № _____

СПБ УФАС России
№ 29103/16
от 19.12.2016



Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
4-я линия В.О., д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004

От кого: Федеральное
государственное унитарное
предприятие «СВЯЗЬ – безопасность»
ул. Делегатская, д.5 стр. 1, г.
Москва, 1127473
в лице Филиала ФГУП «СВЯЗЬ-
безопасность» - Управление
ведомственной охраны по Санкт-
Петербургу, Ленинградской области и
Северо-Западному федеральному
округу
Почтовый адрес: ул. Свеаборгская, д.
10, лит. Б, г. Санкт-Петербург, 196105

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок

1) Сведения о Заказчике:

ООО «Газпром газораспределение Архангельск», 163002, Архангельская обл., г. Архангельск, ул. Северодвинская д. 28. корп 1, ИНН 2901249290, ОГРН 1142901007160

Адрес электронной почты: info@arhgpr.ru (информация размещена на сайте www.zakupki.gov.ru)

Контактный телефон (факс): +7 (8182) 206721, доб.: 1189 (информация размещена на сайте www.zakupki.gov.ru)

Ответственное должностное лицо: не указано (информация размещена на сайте www.zakupki.gov.ru)

Организатор процедуры: ООО «Газэнергоинформ», 192174, Санкт-Петербург, ул. Седова 142 лит. А пом. 8Н

Почтовый адрес: 197198, Санкт-Петербург, пр. Добролюбова д. 16 корп.2 лит. А, бизнес центр «Арена Холл», пом. 503.

Адрес электронной почты; info@gazenergoinform.ru (информация размещена на сайте www.gazneftetorg.ru)

Контактный телефон (факс): +7(812) 449-34-77, +7(812) 449-34-78, +7(812) 449-34-79, +7(812) 449-34-76 (информация размещена на сайте www.gazneftetorg.ru)

Ответственное должностное лицо: Пыстина Юлия Алексеевна
(информация размещена на сайте www.gazneftetorg.ru)

2) Указание на обжалваемую закупку:

способ закупки: запрос предложений;
наименование закупки: Отбор организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги охранные.
номер извещения: № 31604351617 (www.zakupki.gov.ru)
официальный сайт для размещения информации о закупках:
www.zakupki.gov.ru; www.gazneftetorg.ru
начальная (максимальная) цена (с учетом НДС): 3 156 320,64 руб.
начальная (максимальная) цена (без учета НДС): 2 674848, 00 руб.

3) Сведения о Заявителе:

наименование: ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» (в лице филиала ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» - УВО по Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Северо-Западному федеральному округу);
место нахождения: ул. Делегатская, д.5 стр.1, г. Москва, 127473
местонахождение филиала: ул. Большая Морская, д. 3/5, г. Санкт-Петербург, 191186;
почтовый адрес: ул. Свеаборгская, д. 10, лит. Б, г. Санкт-Петербург, 196105;
номер контактного телефона: (812) 365-65-77 факс: (812) 365-67-87;
адрес электронной почты: office.szfo@svbc.ru.

4) указания на обжалуемые действия комиссии по закупкам, доводы жалобы:

21.11.2016 ООО «Газпром газораспределение Архангельск» разместило на информационном сайте zakupki.gov.ru информацию о проведении открытого запроса предложений (извещение № 31604351617) на оказание услуг по физической охране объектов ООО «Газпром газораспределение Архангельск».

Одновременно с этим, 21.11.2016 г. ООО «Газэнергоинформ» разместило информацию об извещении о проведении торговой процедуры "Запрос предложений № 105773", на сайте www.gazneftetorg.ru.

В соответствии с Протокол оценки и сопоставления предложений участников в торговой процедуре «Запрос предложений № 105773-1» от 08.12.2016, размещенным на сайте www.gazneftetorg.ru, комиссией принято решение **признать торги несостоявшимися.**

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не согласно с решением Комиссии по следующим основаниям.

Заявки на участие подали 2 участника: ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» и ООО ЧОО «Ястреб».

При этом, ООО ЧОО «Ястреб» не представило свою заявку на бумажном носителе, в связи с чем ему было отказано в допуске. ().

Вышеуказанная информация размещена на сайте www.gazneftetorg.ru, без размещения на zakupki.gov.ru.

Однако, в соответствии с решением Комиссии по подведению итогов запроса предложений, отраженным в Протоколе № 105773 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 105773, размещенном на сайте zakupki.gov.ru, заявка ООО ЧОП «Арсенал-Архангельск» (ИНН 2901135102) на участие в запросе предложений была признана наилучшей.

В соответствии с требованиями документации о запросе предложений (п.п. 2.7.1.1.), участник подает подлинник Заявки на участие в Закупке в бумажном виде, с копией на Электронном носителе в соответствии с требованиями, указанными в настоящей Документации. **Кроме подлинника Заявки на бумажном носителе, Участник подает копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеторг.ру» (www.gazneftetorg.ru).**

При этом ООО ЧОП «Арсенал-Архангельск» подало заявку на участие только в бумажном виде.

В соответствии с 2.3.1.7., В случае, если Заявки Участников оцениваются по одному из следующих критериев:

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в газовой отрасли в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки»;

- «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в газовой отрасли в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки»,

Участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в настоящей Документации период по Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров). Указанные в Форме 7 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг.

К оценке допускаются договоры, подтверждающие опыт выполнения работ (услуг), указанных в пункте 1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью настоящей Документации.

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» предоставило 3 Договора на оказание услуг по физической охране:

- №260-09-17 на оказание услуг по физической охране объектов от 19.02.2009г. (ОАО «Ростелеком» - ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность)

- Контракт №1 на оказание услуг по физической охране объектов от 11.01.2016г. (Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу - ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность)

- Договор № 14 на оказание услуг по физической охране объектов от 01.01.2014 (ФГУП «Почта России» - ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность).

Оказание качественных услуг по вышеуказанным договорам подтверждаются соответствующими Актами.

При этом, при подсчете баллов рейтинга заявок (п.п. 5.2. Протокола № 105773 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 105773 – далее именуется Протокол № 105773), Комиссия по подведению итогов запроса предложений не учла опыт выполнения аналогичных работ ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в сфере физической охраны объектов, оценив указанный пункт в 0 баллов.

Пункт 2.3.1.9. документации о запросе предложений устанавливает, что в случае, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Наличие трудовых ресурсов», Участник предоставляет сведения о наличии трудовых ресурсов по Форме 9 (Справка о кадровых ресурсах). Указанные в Форме 9 сведения подтверждаются выпиской из штатного расписания, копиями документов о профессиональном образовании персонала, копиями трудовых договоров, договоров найма либо иных гражданско-правовых договоров.

П. 7 Технического задания устанавливает, что для защиты Объектов охраны и Имущества Объектов охраны необходимо выставить:

- 1 круглосуточный стационарный пост в количестве одного охранника 5 разряда (далее – охранник) на Объект охраны № 1;

- 1 круглосуточный стационарный пост в количестве одного охранника 5 разряда (далее – охранник) на Объект охраны № 2;

Таким образом, для обеспечения охраны 2 круглосуточных стационарных постов достаточно 10 сотрудников Исполнителя.

Однако, при подсчете баллов рейтинга заявок (п.п. 5.2. Протокола № 105773), Комиссия по подведению итогов запроса предложений пришла к необоснованному выводу, что наличие трудовых ресурсов ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» недостаточно для обеспечения охраны объектов Заказчика, в связи с чем, присвоило 83,33 балла за указанный пункт.

Кроме того, цена, предложенная ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» (3 156 240, 00 руб., с учетом НДС) выгоднее, чем предложенная ООО ЧОП «Арсенал-Архангельск» (2 674 800,00 руб., НДС не облагается). Однако, данный факт также не был учтен Комиссией по подведению итогов запроса предложений.

Кроме того, объекты подлежащие охране имеют особое значение и не могут охраняться частными охранными организациями, в силу п. 21 Перечня

объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587, который включает объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

На основании изложенного, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения законодательства о размещении заказов при допуске к участию в запросе предложений Участников и определении победителя запроса предложений, являющегося предметом рассмотрения жалобы.
3. Выдать при необходимости обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений законодательства РФ при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы.

Приложение:

- 1) Протокол вскрытия конвертов в торговой процедуре «Запрос предложений № 105773-1» - на 1 л.
- 2) Протокол рассмотрения предложений в торговой процедуре «Запрос предложений № 105773-1» - на 1 л.
- 3) Протокол оценки и сопоставления участников в торговой процедуре «Запрос предложений № 105773-1» - на 1 л.
- 4) Протокол № 105773 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 105773 - на 1 л.
- 5) Протокол № 105773 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 105773 – на 5 л.
- 6) Копия Заявки ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» на электронном носителе (CD диск) – на 1 диске.
- 7) Копия доверенности директора филиала № 21/103 от 16.05.2016 г.

Директор филиала



В.В. Сидоров

