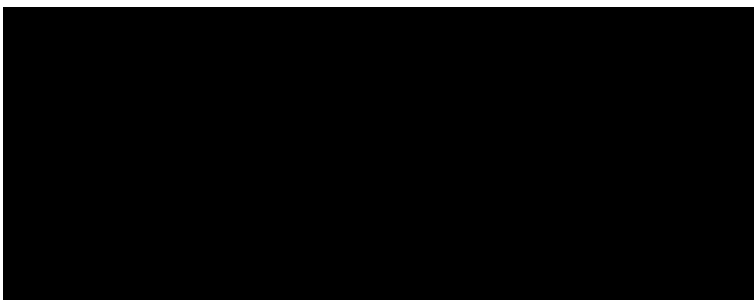


Исх.№ 18/12/16/01 от 18 декабря 2016 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
строение 1

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Мусаева
Диана Гасанбековна



Заказчик: Государственное унитарное
предприятие города Москвы Медицинский центр
Управления делами Мэра и Правительства
Москвы» (ГУП «Медицинский центр»)
Место нахождения: 119071 г. Москва, Ленинский
проспект, дом 20, корпус 1
Почтовый адрес: 101000, г. Москва, Большой
Спасоглинищевский переулок, дом 3, строение 4
Телефон: (499) 290-00-90, доб. 10-211, (499) 290-
00-90, доб. 10-500
E-mail: konstantinova.e.s@gupmc.ru,
tender@gupmc.ru

Закупка: 31604386866 «Открытый конкурс в
электронной форме на оказание услуг по
организации питания по системе «Шведский стол»
в обособленных подразделениях ГУП
«Медицинский центр» (пансионат «Изумруд и
база отдыха «Адлер»)»
Адреса сайтов: <http://www.roseltorg.ru/>,
www.zakupki.gov.ru

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика при организации и проведении закупок
в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Заявитель, ознакомившись с извещением о закупке и документацией о закупке,
выявил нарушения действующего законодательства Российской Федерации, в отношении
которых подана настоящая жалоба.

1. Заказчиком нарушен принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п.4 ч.1 ст.3 223-ФЗ).

1.1. В документации о закупке (п. 5.14 Информационной карты конкурса) установлено следующее требование к участникам закупки: *«наличие трудовых (кадровых) ресурсов (наличие в штате (или на основе договоров гражданско-правового характера) специалистов), в т.ч. наличие в штате необходимого количества квалифицированного персонала, достаточного для обеспечения бесперебойной работы предприятия при больших объемах загрузки».*

Использование слов «необходимого», «достаточного», «больших» делает данное требование неизмеряемым и не позволяют участнику закупки определить степень своего соответствия установленным Заказчиком требованиям.

1.2. В документации о закупке (п. 5.14 Информационной карты конкурса) установлено следующее требование к участникам закупки: *«наличие опыта исполнения аналогичных договоров на оказание услуг по предмету конкурса за каждый: 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 годы (Под наличием опыта исполнения аналогичных договоров Участниками конкурса Заказчик понимает, наличие опыта на оказание услуг, идентичного по функциональному назначению, применению комплекса оказанных услуг, по предмету настоящего конкурса)»*

Поскольку формулировка «идентичного по функциональному назначению, применению комплекса оказанных услуг, по предмету настоящего конкурса» может трактоваться по-разному, а требуемые объемы опыта участника Заказчиком не конкретизированы, данное требование является неизмеряемым и не позволяют участнику закупки определить степень своего соответствия установленным Заказчиком требованиям.

2. Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ), требования о том, что не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, и что требования, предъявляемые к участникам закупки, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки (ч.6 ст. 3 223-ФЗ), а также требования об указании в документации о закупке критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12,13 ч.10 ст.4 223-ФЗ).

2.1. В документации о закупке (п. 5.28 Информационной карты конкурса) по подкритерию оценки заявок «Обеспеченность кадровыми ресурсами» приведена следующая таблица расчета баллов:

<i>наличие квалифицированного персонала (количество сотрудников)</i>	<i>количество сотрудников в</i>	<i>Стаж/балл</i>	<i>Стаж/балл (при предоставлении подтверждающих документов)</i>
<i>Заведующий производством</i>	<i>2</i>	<i>от 1-го года до 4-х лет/0</i>	<i>Более 4-х лет/3</i>
<i>Инженер-технолог</i>	<i>1</i>	<i>от 3-х до 5-ти лет/0</i>	<i>более 5-ти лет/3</i>
<i>Специалист по охране труда</i>	<i>1</i>	<i>от 3-х до 5-ти/0</i>	<i>более 5-ти лет/3</i>
<i>Управляющий пищеблоком</i>	<i>1</i>	<i>от 3-х до 5-ти/0</i>	<i>более 5-ти лет/3</i>
<i>Заведующий складом</i>	<i>1</i>	<i>от 3-х до 5-ти/0</i>	<i>более 5-ти лет/1</i>
<i>Администратор зала</i>	<i>5</i>	<i>от 1-го до 2-х/0</i>	<i>более 2-х лет/2</i>

		комплект а)	место)				мально требуе- мого коли- чества посуды	ба лл ов
Бокал для воды 310 мл	1	1,5	737	0	от 738 до 834	10	835 и более	25
Стакан (форма Олд Фешн Истанбул) 198 мл	2	3	1473		от 1474 до 1668		1669 и более	
Чашка чайная 250/270 мл	1	1,5	737		от 738 до 834		835 и более	
Чайное блюдец 15 см	1	1,5	737		от 738 до 834		835 и более	
Тарелка пирожкова я 15,5 см	2	3	1473		от 1474 до 1668		1669 и более	
Тарелка закусочная 19,5 см	1	1,5	737		от 738 до 834		835 и более	
Тарелка мелкая 26 см	1	1,5	737		от 738 до 834		835 и более	
Бульонниц а 310 мл	1	1,5	737		от 738 до 834		835 и более	
Тарелка под бульонницу 15,5 см	1	1,5	737		от 738 до 834		835 и более	
Вилка столовая	2	3	1473		от 1474 до 1668		1669 и более	
Нож столовый	1	1,5	737	от 738 до 834	835 и более			

<i>Ложка столовая</i>	<i>1</i>	<i>1,5</i>	<i>737</i>		<i>от 738 до 834</i>		<i>835 и более</i>
<i>Ложка чайная</i>	<i>1</i>	<i>1,5</i>	<i>737</i>		<i>от 738 до 834</i>		<i>835 и более</i>

Исходя из указанной системы оценки, заявки, в которых будет указано меньшее количество посуды или иной ассортимент вообще не принимают участия в оценке и сопоставлении заявок, поскольку не смогут получить даже 0 баллов.

Другими словами в отношении указанных заявок в документации о закупке вообще не установлены указанные критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, а установленные Заказчиком перечень и минимальные значения количества посуды являются по сути завуалированными требованиями к участникам закупки. При этом документация о закупке не предусматривает возможности отклонения указанных заявок за несоответствие данным «требованиям».

3. Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки (п.1 ч.1 ст.3 223-ФЗ).

В документации о закупке (п. 5.28 Информационной карты конкурса) по подкритерию оценки заявок «Наличие опыта исполнения аналогичных договоров на оказание услуг по предмету конкурса» приведена следующая таблица расчета баллов:

<i>Показатель</i>	<i>Количество исполненных договоров/контрактов с актами об оказанных услугах за 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 годы</i>	<i>Баллы</i>
<i>Наличие опыта оказания аналогичных услуг по предмету конкурса в объеме (размере) не менее 9 500 000 (Девять миллионов пятьсот тысяч) руб. по каждому договору за каждый 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 годы, подтвержденного соответствующими копиями договоров/контрактов с актами об исполнении договоров/контрактов</i>	<i>1</i>	<i>0</i>
	<i>2-3</i>	<i>15</i>
	<i>4-5</i>	<i>30</i>
	<i>6 и более</i>	<i>50</i>

Следовательно, оцениваться будет количество исполненных договоров/контрактов.

Однако в форме №2 «Заявка на участие в конкурсе» (п.2.1) по данному подкритерию требуется указывать «Объем исполнения аналогичных договоров на оказание услуг по предмету конкурса за период 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 в объеме не менее 9 500 000 руб. по каждому договору. **(в стоимостном выражении)**».

При этом в документации о закупке (п.4.5.6 части I) установлено, что «Все Формы Части III «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупочной процедуры» конкурсной документации являются обязательными для заполнения. Непредставление указанных форм Части III конкурсной документации, является основанием для отклонения данной заявки как не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.».

По совокупности указанных положений документации у участников закупки отсутствует возможность декларировать в заявке значение объемов (размера) опыта оказания услуг в количественном выражении, которое будет учитываться при оценке и сопоставлении заявок, а, следовательно, участники закупки не смогут явным образом сделать предложение по указанному подкритерию оценки заявок.

4. Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ).

Заказчик проводит открытый конкурс в электронной форме.

Положение о закупке заказчика (п. 9.6) предусматривает, что все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке в электронной форме, должны быть надлежащим образом подписаны электронной подписью лица, уполномоченного на осуществление действий от имени участника закупки.

Следовательно, предоставление документов на бумажном носителе, в том числе оригиналов документов, при проведении закупки не предусмотрено.

Однако, документация о закупке содержит требования о предоставлении части документов на бумажном носителе, в том числе оригиналов документов, например:

«При проведении конкурса в электронной форме заявка на участие в конкурсе должна состоять из электронной части и части, представляемой на бумажном носителе» (п. 4.5.2.1 части I);

«Представитель участника для подачи части заявки на бумажном носителе должен иметь при себе доверенность на право подачи документов, приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность, если от имени участника действует лицо на основании доверенности. Если от имени участника действует лицо на основании устава (учредительных документов), должны быть представлены решение о назначении лица на должность, приказ о назначении на должность. Документы/копии документов должны быть заверены подписью и печатью (при ее наличии) участника. Представитель участника должен иметь при себе паспорт» (п. 4.5.2.4 части I);

«Заявка на участие в конкурсе должна содержать оригинал выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о закупке, или нотариально заверенная копия такой выписки (допускается предоставление выписки в форме электронного документа, подписанного квалифицированной цифровой подписью ФНС России или нотариуса) (для юридических лиц), либо оригинал выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей)» (пп. «б» п. 4.5.6 части I);

«В подтверждение отсутствия задолженности - справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия)» (п.5.14.1 Информационной карты конкурса).

Указанные положения ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки, место нахождения которых находится на значительном удалении от места подачи заявок.

Более того, документация о закупке наряду с указанными положениями содержит и полностью противоположенные им, например: *«Заявки принимаются: с 27.11.2016 года до 11-00 по московскому времени 19.12.2016 года по адресу электронной площадки roseltorg.ru»* (п.5.22 Информационной карты конкурса).

5. Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ).

В документации о закупке (п.4.8.2 части I) установлено, что *«В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия»*.

При этом Заказчик также установил в документации о закупке (п.4.5.17 части I), что *«Датой и временем подачи заявки на участие в конкурсе в форме электронного документа является **дата и время поступления такой заявки Заказчику от оператора электронной площадки**»*.

При этом все заявки от оператора электронной площадки будут направлены заказчику (заказчик сможет открыть доступ ко всем заявкам) одновременно в момент истечения срока подачи заявок.

Следовательно, участники закупки, подавшие заявки ранее остальных, не смогут воспользоваться указанным преимуществом.

Более того, согласно данному положению формально все поступившие Заказчику заявки нужно будет считать поступившими после истечения срока подачи заявок.

6. Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки (п.1 ч.1 ст.3 223-ФЗ), а также требование о том, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке (ч.8 ст.4 223-ФЗ).

Согласно извещению о закупке, размещенному на странице сайта zakupki.gov.ru почтовый адрес Заказчика: *«119071 г. Москва, Ленинский проспект дом 20 корпус 1»*.

Согласно извещению о закупке и документации о закупке, прикрепленных в виде файлов в формате MS Word почтовый адрес Заказчика: *«101000, г. Москва, Большой Спасоглинищевский пер., д. 3, стр. 4.»*

7. Заказчик нарушил требования Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" о том, что изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений (п.5 Положения), и что для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика размещает электронный вид документа, предусмотренного [пунктом 5](#) Положения (п.26 Положения).

Согласно информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru действующей является третья (16:03 28.11.2016) редакция извещения, документации и прилагаемых к ним документов.

Первая редакция была размещена в 11:53 27.11.2016, вторая – в 15:06 27.11.2016.

При этом среди документов, размещенных со второй редакцией, отсутствует документ содержащий перечень внесенных изменений.

В третьей редакции содержится файл с названием «перечень изменений», но содержание его сведено к следующему: *«В закупке на оказание услуг по организации питания по системе «Шведский стол» в обособленных подразделениях ГУП «Медицинский центр» (пансионате «Изумруд и базе отдыха «Адлер»), закупка № 31604386866 изменена документация»*, что нельзя считать перечнем внесенных изменений.

Кроме того, Заказчик ограничивает возможность обжалования допущенных им нарушений в установленном законом порядке, установив в документации о закупке (п. 1.3.1, 1.3.2 части I), что *«Все споры и разногласия, возникающие в связи с проведением конкурса, в том числе касающиеся исполнения Заказчиком и Участниками своих обязательств в связи с проведением открытого конкурса и участием в нем, должны*

решаться в претензионном порядке», и что «Если претензионный порядок, указанный в пункте 1.3.1., не привел к разрешению разногласий, Участники имеют право оспорить действие или бездействие Заказчика в связи с данным конкурсом в Арбитражном суде города Москвы».

Указанные действия (бездействие) Заказчика нарушают установленные нормативными правовыми актами порядок размещения информации о проведении торгов, порядок подачи заявок на участие в торгах, не позволяют подать заявку на участие в закупке, соответствующую требованиям документации, что нарушают права и законные интересы Заявителя и ограничивают конкуренцию.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить торги;
2. Рассмотреть жалобу;
3. Провести проверку процедуры закупки;
4. Принять меры направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя, и устранение незаконных ограничений конкуренции при проведении Закупки.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;
2. Документы подтверждающие полномочия представителя Заявителя на подписание жалобы (паспорт).

Индивидуальный предприниматель

Д.Г. Мусаева