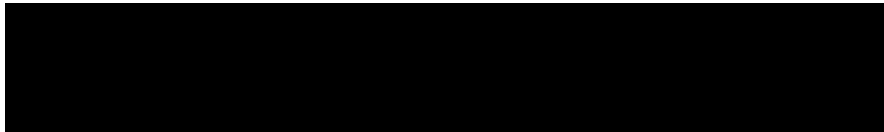


В управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве
107078г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
to77@fas.gov.ru

исх. 17 от 19.12.2016г.

Заявитель: Адвокат Зайцев Владислав Геннадьевич имеющий регистрационный № 36/2491 в реестре адвокатов г. Воронежа



Информация заказчике: о Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее - ПАО «ФСК ЕЭС») (согласно Распоряжению ПАО «ФСК ЕЭС» от 11.03.2016г № 119р).
Адрес ПАО «ФСК ЕЭС»: Юридический адрес и адрес для почтовой отправки корреспонденции: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, 5А,
Телефоны: Единый информационный центр: 8-800-200-18-81, Для звонков из стран ближнего и дальнего зарубежья: +7 (495) 710-93-33, Факс: +7 (495) 710-96-55
E-mail: info@fsk-ees.ru
Председатель Правления – Муров Андрей Евгеньевич.

Организатор Конкурса: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее АО «ЭССК ЕЭС») (почтовый адрес: 121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4 корпус Б, 5 этаж).
Секретарь Конкурсной комиссии – Сапронов Константин Леонидович, Первый заместитель Генерального директора.
Ответственное лицо – Гельвич Анна Сергеевна, главный специалист направления проведения закупочных процедур АО «ЭССК ЕЭС».
т. (495) 710-93-33 доб. 3066, E-mail: annag@essk.ru
Генеральный директор – Зафесов Юрий Казбекович

Форма и способ процедуры закупки: Открытый конкурс

Предмет конкурса: Право заключения договора на оказание юридической помощи по представлению и защите интересов ПАО «ФСК ЕЭС» в арбитражных и третейских судах РФ

Московское УФАС
Рег номер 57201
Зарегистрирован. 19.12.2016



**Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация в ЕИС:
www.zakupki.gov.ru (номер закупочной процедуры - №31604399895)**

бездействия) заказчика и организатора в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О защите конкуренции»

Адвокатский кабинет Зайцева В.Г., принимает участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание юридической помощи по представлению и защите интересов ПАО «ФСК ЕЭС» в арбитражных и третейских судах РФ (извещение №ЭССК/СК/4301 от 29.11.16, закупочная документация и извещение размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (№ 31604399895), извещение дополнительно размещено на официальном сайте заказчика (www.fsk-ees.ru).

При подготовке заявки участника, в извещении и документации о закупке были выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации:

1. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ)

2. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее 135-ФЗ).

3. Гражданского процессуального кодекса РФ (далее ГПК РФ).

4. Федерального закона от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (далее 382-ФЗ).

5. Федерального закона от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» (далее – 102-ФЗ).

6. Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее АПК).

7. Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее 127-ФЗ).

8. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденным решением Совета Директоров ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 10.10.2016г № 342) (далее Положение о закупке).

1. Нарушение в части ограничения круга участников конкурса (49 ГПК РФ, п. 5 ст. 3 223-ФЗ, п.п. 2 п.1 ст. 17 135-ФЗ).

Согласно пунктам 1.1.1. и пунктам 2.3.1.1. Тома 1 документации о закупке, к участию в конкурсе допускаются только лица, учрежденные в одной из форм адвокатского образования в порядке, установленном Федеральным законом от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Данное требование свидетельствует о намеренном и циничном нарушении законодательства Российской Федерации, а именно:

- статьи 49 ГПК РФ, согласно которой представителями в суде могут быть дееспособные лица, имеющие надлежащим образом оформленные полномочия на ведение дела, за исключением лиц, указанных в статье 51 ГПК РФ.

- пункта 5 статьи 3 223-ФЗ, согласно которому участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой

формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

- подпункта 2 пункта 1 статьи 17 135-ФЗ, согласно которому не допускается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации.

Указанные действия заказчика направлены против добросовестной конкуренции и имеют признаки административного правонарушения по части 7 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Нарушение в части не размещения информации, предусмотренной Положением о закупке и законодательством РФ (п.1, 2 ст. 2 223-ФЗ).

Согласно пунктам 2 и 4 раздела II Извещения о закупке №ЭССК/СК/4301 от 29.11.16, конкурсная документация и извещение о проведении открытого конкурса опубликованы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте ПАО «ФСК ЕЭС» (www.fsk-ees.ru), но на официальном сайте заказчика (www.fsk-ees.ru), в разделе «Главная / Поставщикам / Извещения о проведении конкурсов и иные объявления о закупках / Неэлектронные закупки» документация о закупке не опубликована.

Согласно пункту 3.2.4 Положения о закупке, информация, аналогичная размещаемой на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) в соответствии с п. 3.2.2.1 - 3.2.2.13, может быть размещена на сайте Заказчика (www.fsk-ees.ru).

Пункт 3.2.2.5 предполагает размещение следующих документов: извещение о проведении закупки, документация о закупке, проект договора как неотъемлемая часть документации о закупке.

Заказчик, воспользовавшись правом и сообщив об этом в пунктах 2, 4 Извещения о закупке, тем самым дезинформировал участников закупки, нарушил подпункты 3.2.4 и 3.2.2.5 Положения о закупке, и, следовательно, пункты 1, 2 статьи 2 223-ФЗ, согласно которым формируется и утверждается соответствующее Положение о закупке.

Указанные действия заказчика направлены против добросовестной конкуренции и имеют признаки административного правонарушения по части 7 статьи 7.32.3 КоАП.

3. Нарушение в части объединения в один лот технологически и функционально не связанных между собой услуг (п.п.2 п. 1 ст.17 223-ФЗ).

Согласно подпунктам 1-3 пункта 2 Тома 2 документации о закупке, предусмотрены следующие услуги:

- защита прав и законных интересов в арбитражных судах;
- защита прав и законных интересов в третейских судах;
- защита прав и законных интересов в арбитражных судах по делу о несостоятельности (банкротстве).

При этом, третейские суды не входят в судебную систему Российской Федерации и регулируются иными законодательными актами: 382-ФЗ и 102-ФЗ.

Особенности рассмотрения споров в арбитражном суде регулируются АПК.

Так, органы разрешения споров имеют фундаментальное отличие: арбитражные суды – орган государственной власти и предполагают один порядок рассмотрения споров в соответствии с АПК, третейские суды – саморегулируемый институт, с иным порядком рассмотрения споров, не являющиеся органом власти.

Касаемо защиты прав и законных интересов ПАО «ФСК ЕЭС» по делу о несостоятельности: ведение судебных дел по процедуре банкротства является узкоспециализированным направлением, которое, в свою очередь, дополнительно регламентируется Федеральным законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Ведение соответствующих дел предполагает специфический опыт участника.

Все три вида услуг (защиты прав и законных интересов заказчика) имеют свои уникальные особенности, регламентированные различными законами РФ. Но ПАО «ФСК ЕЭС» принуждает потенциальных контрагентов не принимать участие в закупке, устанавливая соответствующий набор требований к квалификации участника (в том числе к количеству адвокатов, которые не требуются при оказании большей части услуг, входящих в предмет конкурса), в то время как данную процедуру Заказчик мог провести как многолотовую (одно направление – один договор), что способствовало бы разумной конкуренции.

Вышеуказанные действия заказчика, согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 17 135-ФЗ, создают определенному кругу участников настоящего конкурса преимущественных условий участия в торгах.

Указанные действия заказчика направлены против добросовестной конкуренции и имеют признаки административного правонарушения по части 7 статьи 7.32.3 КоАП.

4. Нарушение в части отсутствия в Извещении о закупке и документации о закупке сведений об объеме оказываемых услуг (п.3 ч.9 ст.4 223-ФЗ, п.п.2 п. 1 ст.17 223-ФЗ).

Пунктом 3 части 9 статьи 4 223-ФЗ, утверждено, что в Извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 4 раздела I Извещения о закупке, основными условиями договора являются предмет и порядок и условия платежей, что нарушает вышеуказанную норму 223-ФЗ по содержанию информации в Извещении.

Пунктом 4 раздела II Извещения о закупке закреплено, что подробное описание оказания услуг по Договору содержится в Документации по открытому конкурсу.

В пункте 2 Тома 2 документации о закупке перечислены судебные дела, по которым Заказчик хочет получить юридическую помощь, при этом:

- по пункту 1 (защита прав и законных интересов в арбитражных судах) только по номерам дел, указанных в документации невозможно определить достаточный объем проработки дел, количество судебных инстанций в которых должен участвовать победитель конкурса.

- по пункту 2 (защита прав и интересов в третейских судах и арбитражных судах 1ой инстанции) невозможно ознакомиться с судебными решениями по

указанным делам, так как база ведения дел по третейскими судам формируется путем внесения информации по желанию сторон спора. В конкурсной документации иной подробной информации так же не представлено. Так же невозможно определить в рамках какого федерального закона ведутся указанные дела 2016 года: по 102-ФЗ или по 382-ФЗ (так как последний начал действовать с 01.09.2016).

- по пункту 3 (защита прав и законных интересов в арбитражных судах по делу о несостоятельности (банкротстве)) отсутствуют какие-либо уточнения о необходимости проведения дополнительных экспертиз с целью признания должника банкротом, а так же количество судебных инстанций в которых должен участвовать победитель конкурса.

Из-за отсутствия полноты технического задания невозможно определить предмет и характер судебных дел, провести корректный расчет стоимости финансово-коммерческого предложения и оценить степень загрузки специалистов.

Вышеуказанные действия заказчика, согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 17 135-ФЗ, создают возможному определенному кругу лиц, которые ранее в том или ином виде имели отношение к приведённым судебным спорам, преимущественные условия участия в торгах.

Указанные действия заказчика направлены против добросовестной конкуренции и имеют признаки административного правонарушения по части 7 статьи 7.32.3 КоАП.

На основании вышеизложенного, прошу первых лиц антимонопольного органа лично разобраться в сложившейся ситуации и принять в отношении циничного обращения с законодательством РФ со стороны ответственных за проведение закупки лиц ПАО «ФСК ЕЭС», соответствующие меры:

1. Прекратить открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание юридической помощи по представлению и защите интересов ПАО «ФСК ЕЭС» в арбитражных и третейских судах РФ (извещение №ЭССК/СК/4301 от 29.11.16, закупочная документация и извещение размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (№ 31604399895).

2. Выдать обязательные для исполнения решение и предписание на устранение в документации о закупке нарушений требований 223-ФЗ и 135-ФЗ и провести открытый конкурс/конкурсы в электронном виде.

3. Возбудить в отношении председателя и членов конкурсной комиссии дела об административных правонарушениях по части 7 статьи 7.32.3 КоАП и отметить в определении о возбуждения дела сознательное нарушение законодательства РФ со стороны членов конкурсной комиссии - юристов ПАО «ФСК ЕЭС».

Приложение:

1. Конкурсная документация – 54 листа;
2. Техническое задание 3 листа;
3. Проект договора – 11 листов;
4. Извещение о закупке - 6 листов;
5. Проект постановления – 2 листа.



Зайцев В.Г.