

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 4-7.31-1503/77-16

«24» ноября 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.11.2016, поступившее из Прокуратуры Юго-Западного административного округа г. Москвы и материалы дела № 4-7.31-1503/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — начальника контрактной службы ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» <...>, в связи с совершением действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии <...>, в присутствии представителя прокуратуры Юго-Западного административного округа г. Москвы <...>,

УСТАНОВИЛ:

Во исполнение задания Прокуратуры г. Москвы Прокуратурой Юго-Западного административного округа г. Москвы 02.11.2016 проведена проверка по обращению заместителя мэра Москвы в Правительстве Москвы П.П. Бирюкова о нарушениях, выявленных при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности в ГБУ г. Москвы «Жилищник района Южное Бутово», расположенного по адресу: г. Москва, бульвар Адмирала Ушакова. д. 3.

В соответствии с п.п. 8, 10, 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в реестр контрактов включаются информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта; документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика по направлению информации, указанной в [п. п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2](#) настоящей статьи в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» (далее — Правила) утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, устанавливающие порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — реестр контрактов), информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

Согласно п. 6 Правил ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информация и документы, представляемые заказчиками. В силу п. 10 Правил предусмотренные настоящими Правилами формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. В соответствии с п. 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — официальный сайт). Данный порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» (далее — Положение).

В соответствии с Положением информация размещается на официальном сайте в случаях и лицами, которые предусмотрены Законом о контрактной системе, а также в сроки, устанавливаемые Законом о контрактной системе и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами, путем размещения информации в общедоступной части официального сайта после подписания документа, содержащего информацию, электронной подписью лица, уполномоченного на размещение информации на официальном сайте, а также в закрытой части официального сайта, доступ к которой осуществляется с помощью электронной подписи, после прохождения регистрации на официальном сайте.

Проверкой установлено, что Заказчик своевременно не разместил обязательные сведения о заключении контракта № 53-АП/44-16. Контракт № 53-АП/44-16 был заключен 21.06.2016, однако данные о заключении указанного контракта размещены на официальном сайте — 20.07.2016.

Согласно Приказу директора ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» №03-пК от 31.12.2014 <...> назначена на должность начальника контрактной службы ГБУ «Жилищник района Южное Бутово»

В соответствии с п. 2.11 раздела II Должностной инструкции начальника контрактной службы ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» в обязанности <...> входит организация работы по внесению информации в систему ЕАИСТ.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Таким образом, как следует из постановления и.о. прокурора, должностным лицом, на которое возложены полномочия по внесению сведений в ЕАИСТ и федеральный реестр контрактов от имени ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» — начальником контрактной службы <...> допущены нарушения требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Таким образом, действия должностного лица — начальника контрактной службы ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» <...>, выразившиеся в непредставлении, несвоевременном представлении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушают положения ч. 3 ст. 103 Закона о

контрактной системе, образуя состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Административное правонарушение совершено по месту нахождения Заказчика — г. Москва, бульвар Адмирала Ушакова, д. 3.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем предельного срока исполнения обязанности по направлению сведений в федеральный орган исполнительной власти — 24.06.2016.

При рассмотрении дела <...> были представлены доказательства, подтверждающие обращение 30.06.2016 в службу технической поддержки ЕАИСТ (заполненная форма запроса в службу технической поддержки ЕАИСТ 2.0, скриншот электронного письма), в связи с проблемой, возникшей при размещении информации о заключении контракта №53-АП/44-16 в системе ЕАИСТ.

Согласно устным пояснениям <...>, до 20.07.2016 её действия были направлены на выявление и устранение причины невозможности размещения информации о заключении контракта №53-АП/44-16 в системе ЕАИСТ. Однако, документального подтверждения указанным доводам <...> представлено не было.

Каких-либо доказательств, объективно опровергающих доводы <...>, представителем прокуратуры при рассмотрении дела представлено не было. На этапе вынесения Постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 03.11.2016 представленные <...> документы не исследовались, ввиду их непредоставления прокуратуре.

При таких обстоятельствах, с учетом представленных в материалы дела доказательств, свидетельствующие о принятии <...> мер по исполнению требований Закона о контрактной системе, должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу о наличии неустранимых сомнений в виновности <...> в части исполнения ей своих должностных обязанностей, и, как следствие, о недоказанности наличия в её действиях состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Руководствуясь ч. 4 ст. 1.5, ст. 23.48, 24.5, 28.9, ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 4-7.31-1503/77-16 в отношении должностного лица — начальника контрактной службы ГБУ «Жилищник района Южное Бутово» <...> в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1, ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде общей юрисдикции в течение десяти суток со дня вручения или получения постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>