

Исх. № 153 от «20» 12 2016 г.
Вх. № _____ от « _____ » _____ 2016 г.

Жалоба в контрольный орган на действие
(бездействие) Заказчика

**Руководителю Управления ФАС
по Челябинской области**

Козлов А.А.

454111, г. Челябинск, пр-т Ленина, д.59

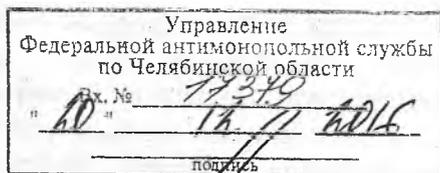
Заказчик

Муниципальное унитарное предприятие
«Челябинские коммунальные тепловые сети»
ИНН 7448005075
Юр. Адрес: 454106, г. Челябинск, ул. Неглинная, 45
Почт. Адрес: 454092, г. Челябинск, ул. Худякова, 13
тел. 7230181, факс/автомат 7230081
эл. почта chkts@chkts.ru

Заявитель

**Общество с ограниченной ответственностью
«Бадис» ИНН 7451328051**

Юр. Адрес и местонахождения:
454092, г. Челябинск, ул. Шаумяна, 79-62
тел. _____ 7986
эл. почта badis2@yandex.ru



ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика

12 декабря 2016 г. Заказчиком - Муниципальное унитарное предприятие Челябинские коммунальные тепловые сети " г. Челябинска, размещено извещение о проведении закупки № 31604469520 в форме запроса предложений на право заключения Договора на «Выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей, расположенных в административных районах г. Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства»

Место выполнения работ: Участки теплотрасс подземной и надземной прокладки в соответствии с перечнем объектов (приложение №1 к Техническому заданию).

Срок выполнения работ:

Начало работ: 01 марта 2017г.;

Окончание работ: 15 сентября 2017г.;

Сроки выполнения Работ могут быть скорректированы согласно испытаний тепловых сетей на прочность и плотность, а также изменены в связи с метеоусловиями. Демонтажные и строительно-монтажные работы должны производиться в сроки, обеспечивающими недопущение перерыва в теплоснабжении потребителей свыше 14 дней.

Начальная максимальная цена контракта: 46 012 991 (сорок шесть миллионов двенадцать тысяч девятьсот девяносто один) рубль 00 копеек с учетом НДС.

Срок подачи заявок по 22.12.2016г. до 08-30 час.

Размер обеспечения заявки: 30 (тридцать) % (процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 4 Информационной карты т.е 13 803 897,30 руб. Денежные средства или банковская гарантия.

7. Размер обеспечения исполнения обязательств по договору: 10% (десяти процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 4 Информационной карты т.е 4 601 299,10 руб. Денежные средства или банковская гарантия.

Срок обеспечения исполнения обязательств по контракту: Срок действия Банковской гарантии надлежащего исполнения обязательств по Договору должен на 60 (шестьдесят) дней превышать окончательный срок выполнения работ Договору.

Аванс по контракту – не предусмотрен.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ,

услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети», утвержденном директором МУП «ЧКТС» 24.11.2016 г. в редакции согласно приказу №372 от 24.11.2016 г. (далее - Положение о закупке).

ООО «Бадис» полагает, что при проведении указанной закупки Заказчиком допущены существенные нарушения законодательства РФ в сфере закупок, а именно:

1) В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

Согласно п.2 информационной карты запроса предложений видом и предметом запроса предложений является выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей, расположенных в административных районах г. Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства.

Пунктом 8 технического задания определен состав разрабатываемой Подрядчиком рабочей документации:

Раздел АС – Архитектурно-строительные решения;

Раздел ТС – Тепломеханические решения тепловых сетей;

Раздел СМ - Сметная документация;

План благоустройства территории с конструктивом покрытия;

Границы проектирования указаны в приложении №3 настоящего Технического задания.

Пунктом 8 информационной карты определены обязательные требования к участникам, в виде одновременного наличия Свидетельства СРО на по строительству, реконструкции и капитальному ремонту и работы по подготовке проектной документации а именно:

5. Наличие Свидетельства, выданного саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к выполняемым видам Работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

Обязательные допуски предприятия:

Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

- п.7.- Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций (п.п. 7.1-7.2);

- п.3 Земляные работы – п.3.1, п.3.2, п.3.3.

- п.6 Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций – п.6.1, п.6.2, п.6.3.
- п.10 Монтаж металлических конструкций – п.10.5.
- п.12 Защита строительных конструкций трубопроводов и оборудования - п.12.3, п.12.5, п.12.9, п.12.10, 12.11;
- п.15 Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений – п.15.5.
- п.18 Устройство наружных сетей теплоснабжения - п.18.1, п.18.2, п.18.3, п.18.4, п.18.5;
- п. 20 Устройство наружных электрических сетей и линий связи – п.20.1, п.20.2 п.20.12;
- п.23. Монтажные работы – п.23.4, 23.5;
- п.24. – Пусконаладочные работы – п.24.7, п.24.10, п.24.22, 24.26;
- п.33 Объекты теплоснабжения Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) – п.33.5 Объекты теплоснабжения;

Виды работ по подготовке проектной документации:

- п.2 – Работы по подготовке архитектурных решений;
- п.3 – Работы по подготовке конструкторских решений;
- п.5.1 – Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений;
- п. 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);
- Наличие у Подрядчика права заключать договор по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых не ниже начальной (максимальной) цены Договора согласно п. 4 Информационной карты;

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, разработка проектной документации, на основании которой должны выполняться работы, является частью предмета запроса предложений.

Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на выполнение работ по капитальному ремонту/реконструкции означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (статья 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства - с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Учитывая изложенное, предмет запроса предложений сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом запроса предложений, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в запроса предложений, а также неправомочно объединены в один лот проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках

2) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

Согласно Документации предметом запроса предложений является право заключения Договора на «Выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей, расположенных в административных районах г. Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства».

В соответствии с п.3 информационной карты запроса предложений место, условия и сроки оказания услуг, поставки товара, выполнения работ определены как:

Адрес выполнения работ: Участки теплотрасс подземной и надземной прокладки в соответствии с перечнем объектов (приложение №1 к Техническому заданию).

По тексту указанного приложения содержится 16 объектов, расположенных в различных административных районах г. Челябинска.

Закон о закупках направлен на повышение открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также на увеличение количества участников закупки, развитие конкуренции. С целью достижения указанных задач, а также недопущения нарушений положений Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России).

Стандарт включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

В разделе 4 указанного Стандарта определен порядок формирования предмета закупки, а именно:

Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При установлении вышеуказанных требований заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);

- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);

- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);

- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющихся на соответствующем товарном рынке.

При определении предмета закупки Заказчиком не только допущено его необоснованное укрупнение:

- в части территориального объединения сетей, находящихся на территории 7 (семи) административных районов Челябинского городского округа

но также необоснованно пунктом 22 информационной карты установлено обеспечение заявки в размере 30 (тридцать) % (процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 4 Информационной карты, в то время как обеспечение исполнения договора предусмотрено лишь в размере 10%.

Полагаем, что в совокупности указанные действия направлены исключительно на ограничение числа участников закупки и ограничению конкуренции.

3) По мнению ООО «Бадис» требование о наличии допусков предприятия, указанных выше под п. 15 Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений – п.15.5.; п. 20 Устройство наружных электрических сетей и линий связи является установлением требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке, поскольку указанная деятельность не предусмотрена техническим заданием и проектом договора оказания услуг.

Пунктом 6. Пункта 9 информационной карты установлено требование о наличии у Подрядчика автопарка спецтехники (либо иметь договор аренды), необходимым для проведения работ связанных с капитальным ремонтом участков тепловых сетей, в том числе:

Экскаватор – 5 (пяти) ед.;

Самосвал – 5 (пяти) ед.;

Автокран – 5 (пяти) ед.;

Полуприцеп – 2 (двух) ед.;

Самопогрузчик – 1 (одна) ед.

Количественный состав автопарка является завышенным не обоснованным объектом закупки и объемом работ, имеет своей целью ограничение числа участников закупки и ограничению конкуренции.

4) Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ,

услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно пункту 9 информационной карты в качестве дополнительных требований к участникам установлено:

2. Технология по ремонту трубопроводов, разработанная и утвержденная в организации;

3. Документы по Системе контроля качества при ремонте трубопроводов;

6. Участник для выполнения работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей МУП «ЧКТС» должен иметь оборудование в количестве достаточном для обеспечения исполнения обязательств и представить подтверждающие документы, а именно: справку Участника, заверенную подписью уполномоченного лица и печатью Участника с приложением копий правоустанавливающих документов.

7. Подрядчик должен иметь опыт выполнения аналогичного договора (или договоров, если они выполнялись одновременно) за последние 2 года в сопоставимых с предметом закупки объемах, что должно быть подтверждено заверенными копиями выполняемых (выполненных) договоров.

8. В качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям к участнику, необходимо предоставление подтверждающих документов:

- Штатное расписание;

- Справка о кадровых ресурсах

- Квалификационные документы на персонал

- Справка о материально-технических ресурсах

- Свидетельства о регистрации права собственности или договоры аренды, подтверждающие наличие у участника запроса предложений производственных баз, складских помещений (площадей)

- Копии паспортов транспортных средств и паспортов самоходных машин или договора аренды, подтверждающие наличие у участника запроса предложений автопарка техники

- Выполняемые (выполненные) договоры (завершенные копии), подтверждающие наличие у участника запроса предложения опыт выполнения аналогичного договора (или договоров, если они выполнялись одновременно) за последние 2 (два) года в сопоставимых с предметом закупки объемах,

- Свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля (или копия договора заключенного со специализированной организацией), сведения об аттестации специалистов неразрушающего контроля.

Вместе с тем, из содержания информационной карты и документации не представляется возможным определить что представляет собой, по мнению Заказчика, технология по ремонту трубопроводов, разработанная и утвержденная в организации. Какие документы по Системе контроля качества при ремонте трубопроводов должны быть представлены.

Какое количество оборудования будет считаться Заказчиком достаточным для обеспечения исполнения обязательств, опыт выполнения каких работ будет приниматься Заказчиком в качестве аналогичных предмету запроса предложений.

Согласно разделу 25 документации о запросе предложений участник не допускается комиссией к участию в запросе предложений в случае:

- непредставления определенных информационной картой запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике или о товарах, работах, услугах, соответственно, на оказание которых размещается заказ;

- непредставление обеспечения заявки на участие в запросе предложений, в т.ч. отсутствие поступления денежных средств на расчетном счете Заказчика, несоответствие банка-гаранта, банковской гарантии предъявляемым к ним требованиям,
- непредставления документа, подтверждающего обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения заявки указано в информационной карте запроса предложений;
- несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям документации запроса предложений.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречат пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, ч.1 ст.3 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные выше действия Заказчика связаны с нарушением порядка организации и проведения торгов, нарушают права и законные интересы ООО «Бадис», препятствуют подаче заявки на участие в запросе предложений

На основании изложенного и принимая во внимание, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Руководствуясь ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Запрос предложений на право заключения Договора на «Выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей, расположенных в административных районах г. Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства» (закупка №31604469520) приостановить до рассмотрения настоящей жалобы по существу

2. Принять решение с учетом указанных в настоящей жалобе нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также иных нарушений в случае их выявления антимонопольным органом в ходе проведения проверки.

3. Выдать Заказчику - Муниципальное унитарное предприятие Челябинские коммунальные тепловые сети " г. Челябинска предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

- | | |
|--|-------------------|
| 1. Копии Свидетельства ИНН ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 2. Копии Свидетельства ОГРН ООО «Бадис» | - 1 экз. на 2 л.; |
| 3. Копии Устава ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 4. Копия решения о назначении на должность директора ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 5. Распечатка с сайта ИНФС России в отношении ООО «Бадис» | - 1 экз. на 4 л.; |

Директор «Б.Д.И.С.»

