

## ООО «ССК»

Адрес: 107497, г. Москва, ул. Монтажная, дом 2А, стр. 1

ИНН 7718964727/КПП 771801001 тел. 8 (495) 737-41-31

Исх № 112 от «20 » декабря 2016 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

**Организатор торгов:**

Наименование: **ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ХОРОШЕВО-МНЕВНИКИ"**

Адрес места нахождения: 123308, Москва Город, Карамышевская Набережная, дом 12, корпус 1

Почтовый адрес: 123308, Москва Город, Карамышевская Набережная, дом 12, корпус 1

Адрес электронной почты: info@dez-hm.ru

Номер контактного телефона: +7 (499) 1914086

Контактное лицо: Мосяев Иван Сергеевич

**Заказчики:**

**1) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Щукино»**

Место нахождения и почтовый адрес:

123060, г. Москва, Маршала Соколовского д.2

Адрес электронной почты: gbu-zakupki@mail.ru

Номер контактного телефона:

8 499-194-86-37

Контактное лицо: специалист отдела закупок

**2) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Хорошево-Мневники»**

Место нахождения и почтовый адрес:

123423, город Москва, Карамышевская набережная, д.12 к. 1

Номер контактного телефона: +7 (499) 191-40-86

Адрес электронной почты: info@dez-hm.ru

Контактное лицо: специалист отдела закупок.

**3) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Покровское – Стрешнево»**

Место нахождения и почтовый адрес:

125362 г. Москва, ул. Свободы дом 15/10

Номер контактного телефона: +7 (499) 492-29-36

Адрес электронной почты: zakupki@pokrovs.ru

Контактное лицо: специалист отдела закупок.

**4) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Южное Тушино»**

Место нахождения и почтовый адрес:

125363 г. Москва, улица Штурвальная, дом 5, корпус 1

Номер контактного телефона: +7 (499) 492-11-12

Адрес электронной почты: torgi\_tushino@mail.ru

Контактное лицо: специалист отдела закупок.

**5) Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Тушино»**

Место нахождения и почтовый адрес:

125480, город Москва, улица Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5

Номер контактного телефона: +7 (495) 494-45-24

Адрес электронной почты: stzakupki@yandex.ru

Московское УФАС

Рег номер 57434

Сарегистрирован. 20 12 2016



Контактное лицо: специалист отдела закупок.

**Участник закупки:**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ССК»

Почтовый адрес: 107497, г. Москва, ул. Монтажная, д.2А, стр. 1

Адрес электронной почты: Info@ooossk.ru

Тел/факс: +7(495) 7374131

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействия) организатора торгов, связанных с нарушением процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участником закупки при проведении закупки в форме открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223-ФЗ)

***Общая информация о процедуре закупки***

**Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме:**

№ 31604334355 от 16.11.2016 года

**Предмет договора:** Выполнение работ по техническому обслуживанию автоматизированных узлов управления системой центрального отопления (АУУ СО) в жилых домах районов СЗАО города Москвы

**Дата и время окончания подачи заявок:** 07.12.2016 в 09:00

**Дата и время вскрытия конвертов:** 07.12.2016 в 09:00

**Дата и время рассмотрения заявок:** 08.12.2016 в 10:00

**Дата и время подведения итогов:** 09.12.2016 в 10:00

**Начальная (максимальная) цена Договора:** 1 956 240 (Один миллион девятьсот пятьдесят шесть тысяч двести сорок) рублей 83 копейки.

***Обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов***

Нами, Обществом с ограниченной ответственностью «ССК», была подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, реестровый номер 31604334355 (далее – конкурс), в соответствии с требованиями конкурсной документации.

09.12.2016 по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в указанном конкурсе, Организатором торгов был опубликован протокол оценки и сопоставления заявок № 31604334355 от 09.12.2016 года (Приложение №1 к настоящей жалобе), в котором указано, что наша заявка не допускается к участию в конкурсе на основании установления недостоверных сведений, содержащихся в документах представленных участником закупки и непредставления обязательных документов, а именно:

«участником закупки, в Приложении № 4.1 к предложению по квалификации участника в справке о кадровых ресурсах в таблице 3 по требуемому пункту квалификации: «количество персонала, имеющего высшее инженерно-техническое образование» представлено значение 16 человек. В то же время, в приложении № 4.2 «Кадровые ресурсы», среди 16 человек,

попадающих под вышеуказанное требование по квалификации, представлены сведения по двум сотрудникам, имеющих высшее образование, не относящееся к инженерно-техническому.

Таким образом, сведения представленные участником в составе заявки, являются не достоверными. Также участником закупки в качестве подтверждения квалификации в составе заявки не представлены копии трудовых книжек».

**ООО «ССК» с таким решением комиссии несогласно.**

### *Доводы жалобы*

1. ООО «ССК» в составе заявки (Приложение №2 к настоящей жалобе) представило справку о кадровых ресурсах, по установленной в закупочной документации форме, где в таблице 3 в графе «Количество персонала, имеющего высшее инженерно-техническое образование» указало количество привлекаемого персонала 16 человек. В форме «Кадровые ресурсы» ООО «ССК» перечислило персонал с указанием их образование, в том числе 14 человек с высшим инженерно-техническое образованием.

ООО «ССК» признает, что допустило техническую ошибку в указании общего количества персонала, имеющего высшее инженерно-техническое образование, однако сам по себе данный факт не может являться основанием для отклонения в допуске к участию в закупке на стадии оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с условиями документации, одним из критериев оценки является критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» оценка заявок по которому осуществляется на основании в том числе по показателю «Обеспеченность участника закупочной процедуры кадровыми ресурсами».

Согласно раздела III части 3 Приложения №1 к конкурсной документации в качестве подтверждения по данному показателю представляются сведения (подтвержденные документально) о квалификации персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста. В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ в соответствии с предметом закупки. Сведения подтверждаются участником закупки **в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами:** штатное расписание, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, договоров, копий трудовых книжек и других документов способных подтвердить данные участника закупки в отношении количества квалифицированных сотрудников. **При отсутствии подтверждающих документов** комиссия вправе не учитывать такие данные участника размещения закупки. При не предоставлении данных о персонале и его квалификации участник получает **0 баллов** по данному показателю.

В связи с изложенным считаем, что такие документы как форма, установленная закупочной документацией, штатное расписание, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, договоров, копий трудовых книжек и других документов способных подтвердить данные участника закупки в отношении количества квалифицированных сотрудников **не являются обязательными**, а их отсутствие в составе заявки не могут служить отказом в допуске к участию в конкурсе.

Факт наличия в необязательном документе недостоверных сведений так же не может служить причиной отклонения заявки от участия в конкурсе, так как в соответствии с частью 2.10, устанавливающей условия допуска к участию в закупке и отстранения от участия в конкурсе, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе Участник закупки не допускается комиссией в том числе в следующих случаях:

2.10.1.1. Непредставления **обязательных** документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки (данный пункт применим только для обязательных документов);

2.10.2.1. Установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в соответствии с частями 1 – 2 настоящей статьи (здесь невозможно определить куда отсылает нас документация, так как в статье документации, содержащей эту отсылку нет частей 1 и 2, а так же нет ничего про документы, которые предоставляются участником закупки).

На основании изложенного, с учетом пункта 2.10.2.7 документации конкурса, в котором указано, что отказ в допуске к участию в закупках по иным основаниям не допускается, считаем, что Организатор торгов не имел законных оснований отказать ООО «ССК» в участии в закупке на стадии оценки и сопоставления заявок.

Считаем, что указанными действиями Организатор торгов нарушает цели и принципы, изложенные в части 1 статьи 1 и части 1 статьи 3 223-ФЗ, а именно расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Помимо указанных выше доводов, мы считаем, что рассматриваемый открытый конкурс был проведен с множеством нарушений текущего законодательства РФ и Положения о закупке утвержденного Заказчиком - Организатором торгов.

В соответствии с требованиями, изложенными в пункте 35 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденных Постановлением правительства РФ № 908 от 10.09.2012, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде. Графический вид протокола в соответствии с пунктом 9 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденных Постановлением правительства РФ № 908 от 10.09.2012, является файл с графическим образом оригинала документа. Таким графическим образом может являться сканированная копия оригинала. В соответствии с частью 22.8 Положения о закупке, утвержденного Заказчиком, протокол вскрытия конвертов с заявками, **подписывается** всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия конвертов и размещается Заказчиком в ЕИС в течение трех дней, следующих после дня **его подписания**. Аналогично подписываются протоколы, предусмотренные пунктами 23.5 и 24.8 Положения о закупке (Протокол рассмотрения заявок и протокол оценки и сопоставления заявок) и размещается в ЕИС Заказчиком в течение трех рабочих дней, следующих за днем **его подписания**. Таким образом, в данном случае, графический вид протоколов будет являться сканированная копия оригинала протокола с подписями членов комиссии. **Заказчик же, в нарушение указанных норм, разместил протоколы в электронном виде без подписей членов комиссии.** В соответствии с частью 36 Постановления правительства РФ № 908 от 10.09.2012 Протокол, составленный в ходе закупки, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения его в том числе в графическом виде. В данном случае, ООО «ССК» считает, что протоколы, составленные организатором торгов в ходе закупки не размещены в Единой информационной системе.

3. Организатором торгов, 17 ноября 2016 года были внесены изменения в конкурсную документацию, с обоснованием внесения изменений «Изложено в прилагаемой документации». В приложенной документации ООО «ССК» не смогло обнаружить внесенных изменений. В соответствии с пунктом 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденных Постановлением правительства РФ № 908 от 10.09.2012, Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии с пунктом 26 того же Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке при внесении изменений в извещение о закупке также размещается электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения. На основании пункта 27 того же Положения, нельзя считать надлежащим образом размещенное такое изменение извещения о закупке.

Таким образом, организатор торгов вводит в заблуждение участников закупки, нарушает цели и принципы 223-ФЗ, а так же требования Постановления Правительства РФ № 908 от 10.09.2012.

4. Так же мы считаем, что Организатор торгов при проведении конкурса нарушает часть 1 статьи 2 223-ФЗ, в соответствии с которой, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Согласно информации из Единой информационной системы, в настоящий момент Заказчиком утверждено и размещено положение о закупке с изменениями от 22.06.2015 года, размещенное 26.09.2016 года. Однако ООО «ССК» считает, что при проведении закупок организатор торгов обязан использовать только лишь первую версию положения о закупке, размещенную в ЕИС 15.01.2014 года по следующим основаниям:

а) В соответствии с требованиями Постановления правительства РФ № 908 от 10.09.2012, положение о закупке размещается в ЕИС в электронном виде. Однако организатором торгов все версии положения о закупке, за исключением первой от 15.01.2014 года, размещены в графическом виде.

б) Так же при внесении изменения в положение о закупке не были выполнены условия об одновременном размещении файла с перечнем внесенных изменений, установленных пунктом 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке.

Все это говорит о ненадлежащем размещении изменений в положение о закупке, а следовательно незаконности использования при проведении закупок соответствующих измененных версий, что однозначно говорит о нарушении части 1 статьи 2 223-ФЗ.

**Учитывая доводы жалобы, ООО «ССК» просит:**

- До рассмотрения настоящей жалобы по существу приостановить процедуру закупки и заключение договора.
- Признать жалобу ООО «ССК» обоснованной, а действия организатора торгов, нарушающими законодательство.
- Отменить результаты проведения открытого конкурса.
- Провести внеплановую проверку рассматриваемого открытого конкурса на предмет наличия нарушений требования законодательства в области закупочной деятельности.

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

**Приложение № 1:** Копия протокола оценки и сопоставления заявок № 31604334355 от 09.12.2016 года, на 12 листах.

**Приложение № 2:** Копия заявки, поданной участником закупки на участие в конкурсе, на 4 листах.

Всего на \_\_\_\_ листах.

Генеральный директор



Есин А.К.