



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ООО «Охранное агентство «СФЕРА»

Лицензия ГУ МВД России по Пермскому краю № ЛСП 866
от 01.09.2015г. ИНН 5948026714 ОГРН 1055907320941
614097, г. Пермь, пр. Парковый, д. 40а, оф. 6
Тел./факс: (342) 229-07-72, 294-10-75
E-mail: sfera-no@mail.ru, <http://www.сфера-охрана.рф>

Исх. № 16-05/214
«09» декабря 2016г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Пермскому краю
Адрес: 614099 г. Пермь, ул. Ленина, д.64

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Полное наименование:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное агентство «Сфера»**

Сокращенное наименование:

ООО «ОА «Сфера»

ИНН: 5948026714, ОГРН: 1055907320941

Юридический адрес:

614097, г. Пермь, проспект Парковый д.40/а, оф.6

Почтовый адрес:

614097, г. Пермь, проспект Парковый д.40/а, оф.6

Адрес электронной почты: sfera-no@mail.ru

Тел/факс: 8 (342) 229-07-72.

Контактное лицо: исполнительный директор

Ирина Сергеевна Курдюкова

тел.: 89226411432

ЗАКАЗЧИК:

**Открытое акционерное общество «Российские
железные дороги»**

**(Свердловская железная дорога - филиал ОАО
«РЖД»)**

Почтовый адрес:

620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев, д.11

Место нахождения заказчика:

620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев, д.11

Адреса электронной почты:

AShapova@svrw.ru; GSPoplauhina@svrw.ru

Телефон/факс: 8 (343) 380-18-39.

Контактные лица: главный специалист

Екатеринбургского регионального отделения Центра
организации закупочной деятельности - структурного
подразделения ОАО «РЖД» Щапова Антонина

Егоровна, главный специалист Екатеринбургского
регионального отделения Центра организации
закупочной деятельности - структурного

подразделения ОАО «РЖД» Поплаухина Галина
Станиславовна.

09.12.2016

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
Вход № _____
на _____

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при рассмотрении и оценке квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме №30/ПКОЭ-СВЕРД/16 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах дирекций и структурных подразделений.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года М 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») использует Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru №31604192915), а также на официальном сайте ОАО «РЖД» (www.rzd.ru) в разделе тендеры.

Извещение и документация о предварительном квалификационном отборе в текущей редакции были размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) **11.10.2016г.** и официальном сайте www.rzd.ru **11.10.2016г.** Датой окончания подачи заявок являлось **03.11.2016 г. 07:00** (Московское время), датой подведения итогов предварительного квалификационного отбора является **30.11.2016 г. 06:00** (Московское время).

01.11.2016г. Общество с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Сфера» подала заявку на участие в квалификационном отборе по лоту №1 (Пермский регион) с приложением всех документов предусмотренных требованиями документации и Закона о закупках документов, согласно описи на 636 листах.

На основании Протокола № 30/ПКОЭ-СВЕРД/16/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме №30/ПКОЭ-СВЕРД/16 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на

оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящихся на объектах дирекций и структурных подразделений от 05 «декабря» 2016г. 06:00 часов московского времени, г. Екатеринбург. п.2, п.п.1.2.1. ООО «ОА «Сфера» в допуске к участию в предварительном квалификационном отборе № 30/ПКОЭ-СВЕРД/16 отказано в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 7.1.8.5. квалификационной документации, на основании пункта 6.8.3.1 квалификационной документации.

Данный пункт предусматривает представление годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: бухгалтерский баланс и отчеты о финансовых результатах за один последний завершённый период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность представлялась в ИФНС.

Вместо вышеуказанного документа, ООО «ОА «Сфера» представила в составе квалификационной заявки Налоговую декларацию.

Считаем, что отклонение заявки на участие в квалификационном отборе на основании не представления документов, предусмотренных пунктом 7.1.8.5. квалификационной документации является необоснованным, т.к. пунктом 6.8.8 Документации установлено, что «Заказчик вправе до подведения итогов предварительного квалификационного отбора в письменной форме запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в квалификационной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение квалификационной заявки.

Тем более, что 24 ноября 2016 года, ООО «ОА «Сфера» предприняла попытку сдачи данного документа в квалификационную комиссию, на основании пункта 6.8.8. Квалификационной документации, вместе с сопроводительным письмом, однако данный документ принять отказались без вскрытия конверта и отметки на письме участника.

Так же считаем, что на основании пункта 6.8.16 «Заказчик вправе допустить участника к участию в предварительном квалификационном отборе в случае, если участник или его квалификационная заявка не соответствует требованиям документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в отборе».

В соответствии с п.2ч.1 ст3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Т.е. руководствуясь перечисленными принципами, Заказчик может запрашивать недостающие документы.

П. 2, п.п.2.3. данного протокола признает прошедшими предварительный квалификационный отбор участников, набравшие 70 и более баллов (проходной балл), что противоречит Квалификационной документации, а именно пункту 4 Критерии и порядок оценки и сопоставления квалификационных заявок: п.п.4.1. Количество баллов для признания участника, прошедшим предварительный квалификационный отбор, 60 баллов. В случае, если по результатам отбора прошедшими признаны менее 5 (пяти) участников, прошедшими отбор признается участник, заявке которой присвоен порядковый номер от 1 до 5 включительно.

Согласно федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ст.11. Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Каких-либо изменений по данному пункту до подведения итогов квалификационного отбора официально опубликовано не было.

Согласно же Протокола № 30/ЛКОЭ-СВЕРД/16/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме №30/ЛКОЭ-СВЕРД/16 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящихся на объектах дирекций и структурных подразделений от 05 «декабря» 2016г. признать победителями можно только **ООО «ЧОП РЖД-ОХРАНА» и ООО ЧОП «Аденит»** - представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО ЧОП «Аденит», ООО ЧОП «Акула», ООО ЧОП «Эльдорадо-Центр».

При присвоение оценке квалификационных заявок участникам балльных оценок и порядковых номеров, просматриваются расхождения в присвоение итоговой оценки, а именно:

1. ООО «ЧОП РЖД-ОХРАНА» по лотам №№1,2,4,5 имеет итоговую оценку – 88,85 баллов, а по лоту №3 – итоговая оценка – 88,88 баллов, занимает 1-место.
2. ООО ЧОП «Аденит» - представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических фирм, а именно: ООО ЧОП «Аденит», ООО ЧОП «Акула», ООО ЧОП «Эльдорадо-Центр» по лоту №1 – 86,57 баллов, по лотам №№2,4 – 85,57 баллов, по лоту №3 – 84,96 баллов, по лоту №5 – 80,57 баллов, занимает 2 место.
3. По лоту №3, ООО ЧОП «ФОРВАРД» имеет итоговую оценку – 44,50 баллов, занимает 4 место, а ООО «ОП «Магистраль» - представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «ОП Магистраль», ООО «ОП Магистраль-1», имеет итоговую оценку – 45,37 баллов, но ему присваивают 5 место.

И такая тенденция наблюдается с остальными участниками, что свидетельствует, о не корректной работе квалификационной комиссии.

На основании вышесказанного и руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ ВАС:

1. Произвести внеплановую проверку законности действия Заказчика – ОАО «РЖД» при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 30/ЛКОЭ-СВЕРД/16 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах дирекции и структурных подразделений.
2. Просим отменить Протокол заседания конкурсной комиссии Свердловской железной дороги (регионального центра корпоративного управления) – филиала ОАО «РЖД»
3. Обязать ОАО «РЖД» допустить ООО «Охранное агентство «Сфера» к участию в закупках услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах дирекций и структурных подразделений на Пермском регионе.
4. В целях проверки и подтверждения доводов, изложенных в настоящей жалобе, запросить у ОАО «РЖД» все необходимые оригиналы документов.
5. В случае выявленных нарушений выдать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с действующим законодательством РФ.

Корреспонденцию просим направлять на почтовый адрес ООО «ОА «Сфера»: 614097, г. Пермь, проспект Парковый д.40/а, оф.6 или по электронной почте: sfera-no@mail.ru

Контактное лицо: Исполнительный директор ООО «ОА «Сфера», Ирина Сергеевна Курдюкова.

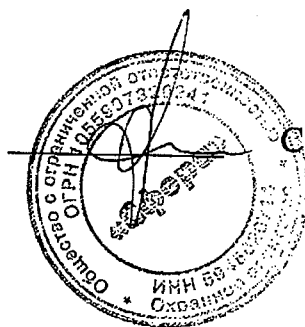
Контактные телефоны: 89226411432; 8(342) 229-07-72.

Приложение:

1. Копия Решения единственного участника ООО «ОА «Сфера» № 1 от 31.08.2016г.о назначении директора – 1л.

2. Копия Приказа № 07 от 31.08.2016г. о вступлении в должность директора – 1л.
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 06.12.2016г. за №ЮЭ9965-16-7352190 – на 17л.
4. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия 59 № 002246080 от 17.01.2005г. – 1л.
5. Копия Свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 59 №003705877 от 27.05.2010г – 1л.
6. Копия описи предоставленных документов ООО «ОА «Сфера» для участия в предварительном квалификационном отборе в электронной форме № 30/ПКОЭ-СВЕРД/16 – 3л.
7. Извещение и документация предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 30/ПКОЭ/СВЕРД/16 – 52л.
8. Копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, 1152017,0,34,2015 – 4л.
9. Копия упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности, 0710096,0,34,2015 – 5л.
10. Копия Письма в конкурсную комиссию №16-05/197 от 23 ноября 2016г – 1л.
11. ПРОТОКОЛ № 30/ПКОЭ-СВЕРД/16/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме №30/ПКОЭ-СВЕРД/16 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящихся на объектах дирекций и структурных подразделений.. – 18л.
12. ПРОТОКОЛ заседания конкурсной комиссии Свердловской железной дороги (регионального центра корпоративного управления) – филиала ОАО «РЖД – 3л.
13. Доверенность №02 от 09.12.2016г., выданная Курдюковой Ирине Сергеевне, на право представления интересов ООО «Охранное агентство «Сфера – 1л.

Директор
ООО «Охранное агентство «Сфера»:



С.В.Курдюков

