

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москва
Ханян Армену Эдуардовичу
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от ИП Шлыкова Людмила Геннадьевна
Адрес: Приморский край, 692880, Фокино, Постникова, 2А, 97
Тел. (факс): 89046279773
Эл. Почта: shsh1@yandex.ru

Копия: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ПРЕДПРИЯТИЕ ПО ОБРАЩЕНИЮ С
РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ "РОСРАО"
119017, Г МОСКВА, УЛ ОРДЫНКА Б., дом 24
E-mail: zakupki@rosrao.ru

Жалоба

на действия Заказчика при размещении заказа

1. **Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Шлыкова Людмила Геннадьевна,

2. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ПРЕДПРИЯТИЕ ПО ОБРАЩЕНИЮ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ
"РОСРАО", 119017, Г МОСКВА, УЛ ОРДЫНКА Б., дом 24. E-mail: zakupki@rosrao.ru,
тел +8 (495) 7107648, ответственное лицо - Майоров Андрей Андреевич

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении
заказа:** www.zakupki.gov.ru и на торговой площадке: <http://roseltorg.ru>

4. **Номер извещения:** № 31604425603

5. **Наименование закупки:** Открытый запрос предложений в электронной форме на
право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению лечебно-
профилактическим питанием, рационами питания экипажей морских судов, молоком
работников, занятых на работах с вредными и особо вредными условиями труда ДВЦ
«ДальРАО» - филиала ФГУП «РосРАО».

6. **Начальная (максимальная) цена договора:** 16 911 813,38 Российский рубль

7. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 12.12.2016 г.

Доводы жалобы

Заказчиком, Федеральным государственным унитарным предприятием «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО», в лице Дальневосточного центра по обращению с радиоактивными отходами – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (ДВЦ «ДальРАО») размещен Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению лечебно-профилактическим питанием, рационами питания экипажей морских судов, молоком работников, занятых на работах с вредными и особо вредными условиями труда ДВЦ «ДальРАО» - филиала ФГУП «РосРАО».

Полагаем, что заказчиком при проведении закупки нарушены требования Закона 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках.

В соответствии с [частью 5 статьи 4](#) Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено [Законом](#) о закупках и [положением](#) о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [пункту 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные [положением](#) о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Таким образом, включение указанных требований к закупаемому товару, работе, услуге является обязанностью заказчика.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ основной целью проведения закупок является своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств заказчика.

Следовательно, основной задачей проведения закупки является выявление в результате проведения закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Заказчиком не определены требования, которые позволяют установить соответствие товара и работ потребностям заказчика, не определены их объем и иные необходимые в силу пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках характеристики, а именно:

Пункт 8. ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ (ТОМ 1) содержит следующие сведения:

Срок выполнения поставок/работ/услуг: Дата начала поставки: - с момента заключения договора; дата окончания поставки – не позднее 25.11.2016г.

Кроме того в составе заявки участник должен предоставить документы согласно п. 2.2 ч. 1 Документации

СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ.

Формы, заполняемые с помощью функционала ЭТП:

сводная таблица стоимости с указанием следующей информации:

в соответствующих полях стоимости затрат без учета НДС;

количество;

ставка НДС.

график оплаты с указанием следующей информации:

планируемые даты (сроки) авансовых платежей (при наличии авансов в условиях платежей);

размеры авансовых платежей, в рублях с НДС (при наличии авансов в условиях платежей);

планируемые даты (сроки) остальных платежей;

размер остальных платежей, в рублях с НДС.

Указанные планируемые даты (сроки) должны быть рассчитаны исходя из условий закупочной документации и планируемой даты заключения договора, указанной на ЭТП. Участник закупки должен принять во внимание, что сумма всех платежей по позиции должна быть равна общей стоимости данной позиции, указанной в сводной таблице стоимости.

...график выполнения поставок/работ/услуг в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1, соответствующая Форма)

Так же срок поставки товара/выполнения работ /оказания услуг должен быть указан Участником в форме Заявки (форма 1)

Однако при заполнении подготовке заявки мы столкнулись с тем, что срок оказания услуг, указанный в извещении определенно установлен с нарушениями (фактически он истек ранее публикации извещения).

В противоречие вышеуказанному в контракте срок определен следующим образом:

1.6. Срок оказания услуг по Договору: с момента заключения настоящего договора и по «31» декабря 2017г.

Нами был сделан запрос на разъяснения по данному вопросу 13.12.2016, однако Заказчик не ответил на него ни письменно, посредством функционала ЭТП, ни посредством электронной почты (куда запрос был продублирован). На все наши телефонные звонки ответ был получен один «пользуйтесь здравым смыслом», однако как здравый смысл может помочь определить срок оказания услуг непонятно.

Фактически Заказчик своими действиями и бездействием лишил нас возможности подать заявку на участие в данном тендере, что сказалось на результате закупки: подана одна заявка с ценой, намного превышающей рыночную, в том числе наше предложение.

Статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (подпункт 2 части 1); отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 части 1).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок

на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен Положением о закупках Заказчика.

Положениями [ч. 10 ст. 3](#) Закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 установлен перечень случаев, позволяющих участнику закупки обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рассматриваемом случае участник закупки оспаривает действия заявителя по неразмещению в единой информационной системе полной и не противоречивой информации о закупке.

На основании вышеизложенного и в соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

ПРОШУ:

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Руководитель
Подписано ЭЦП

Шлыкова Л.Г.