

Исх. № 1374 от «20» 12 2016 г.
Вх. № _____ от « _____ » _____ 2016 г.

Жалоба в контрольный орган на действие
(бездействие) Заказчика

**Руководителю Управления ФАС
по Челябинской области
Козловой А.А.**

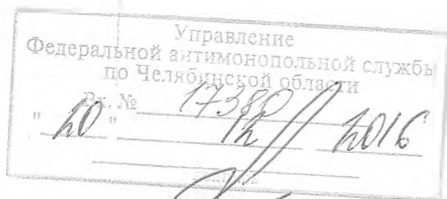
454111, г. Челябинск, пр-т Ленина, д.59

Заказчик

Муниципальное унитарное предприятие
«Челябинские коммунальные тепловые сети»
ИНН 7448005075
Юр. Адрес: 454106, г. Челябинск, ул. Неглинная, 45
Почт. Адрес: 454092, г. Челябинск, ул. Худякова, 13
тел. 7230181, факс/автомат 7230081
эл. почта chkts@chkts.ru

Заявитель

**Общество с ограниченной ответственностью
«Бадис» ИНН 7451328051**
Юр. Адрес и местонахождения:
454092, г. Челябинск, ул. Павляна, 79-62



ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика

12 декабря 2016 г. Заказчиком - Муниципальное унитарное предприятие Челябинские коммунальные тепловые сети " г. Челябинска, размещено извещение о проведении закупки №31604471135 в форме запроса предложений на право заключения Договора на «Оказание услуг по техническому обслуживанию, выполнению Ремонтов (аварийно-восстановительных работ, модернизации, реконструкции), обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении, расположенных в г. Челябинске на 2017 - 2021гг.»

Место выполнения работ: Тепловые сети МУП «ЧКТС», сооружения, оборудование, находящиеся в 7 (семи) административных районах Челябинского городского округа, общей протяженностью 396 (триста девяносто шесть) км 894,2 восемьсот девяносто четыре) пм по каналу и средним диаметром 180 (сто восемьдесят) мм., здания и оборудования ЦТП – 14 единиц, насосных – 25 единиц, расположенные в следующих административных районах Челябинского городского округа - Советский, Центральный, Ленинский, Калининский, Курчатовский, Тракторозаводский, Metallургический районы

Срок выполнения работ:
с 01.01.2017 по 31.12.2021гг.

Начальная максимальная цена контракта: 372 350 000 (триста семьдесят два миллиона триста пятьдесят тысяч) рублей, 00 копеек.

Срок подачи заявок по 22.12.2016г. до 08-30 час.

Размер обеспечения заявки: 25 (двадцать пять) % (процентов) от начальной (максимальной) цены Договора

Размер обеспечения исполнения обязательств по договору: Не требуется.

Аванс по контракту – не предусмотрен.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети», утвержденном директором МУП «ЧКТС» 24.11.2016 г. в редакции согласно приказу №372 от 24.11.2016 г. (далее - Положение о закупке).

ООО «Бадис» полагает, что при проведении указанной закупки Заказчиком допущены существенные нарушения законодательства РФ в сфере закупок, а именно:

1) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

Согласно Документации предметом запроса предложений является право заключения Договора на «Оказание услуг по техническому обслуживанию, выполнению Ремонтов (аварийно-восстановительных работ, модернизации, реконструкции), обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении, расположенных в г. Челябинске на 2017 - 2021гг.

В соответствии с п.3 информационной карты запроса предложений место, условия и сроки оказания услуг, поставки товара, выполнения работ определены как: Тепловые сети МУП «ЧКТС», сооружения, оборудование, находящиеся в 7 (семи) административных районах Челябинского городского округа, общей протяженностью 396 (триста девяносто шесть) км 894,2 (восемьсот девяносто четыре) км по каналу и средним диаметром 180 (сто восемьдесят) мм., здания и оборудования ЦТП – 14 единиц, насосных – 25 единиц, расположенные в следующих административных районах Челябинского городского округа - Советский, Центральный, Ленинский, Калининский, Курчатовский, Тракторозаводский, Metallургический районы, согласно Схемы тепловых сетей (Приложение № 2 к настоящему Техническому заданию) и Перечню обслуживаемого имущества (Приложение № 1 к настоящему Техническому заданию). Сроки выполнения работ: с 01.01.2017 по 31.12.2021гг.

Закон о закупках направлен на повышение открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также на увеличение количества участников закупки, развитие конкуренции. С целью достижения указанных задач, а также недопущения нарушений положений Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом результатов анализа лучших практик применения положений Закона о закупках, разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России).

Стандарт включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке.

В разделе 4 указанного Стандарта определен порядок формирования предмета закупки, а именно:

Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При установлении вышеуказанных требований заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);

- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);

- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);

- установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющихся на соответствующем товарном рынке.

При определении предмета закупки Заказчиком не только допущено его необоснованное укрупнение:

- в части территориального объединения сетей, находящихся на территории 7 (семи) административных районов Челябинского городского округа
- в части срока оказания услуг - с 01.01.2017 по 31.12.2021гг.

но также необоснованно пунктом 21 информационной карты установлено обеспечение заявки в размере 25 (двадцать пять) % (процентов) от начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 4 Информационной карты, что составляет 93 087 500 рублей.

Учитывая, что п.20 информационной карты обеспечение исполнения договора не установлено, полагаем, что в совокупности указанные действия направлены исключительно на ограничение числа участников закупки и ограничению конкуренции.

Отдельно обращаем внимание, что действия Заказчика по укрупнению закупки в части срока оказания услуг вызваны принятием Федерального закона №321-ФЗ от 03.07.2016 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» согласно которому Муниципальные унитарные предприятия с 01.01.2017 г. при проведении закупок руководствуются положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", что исключает возможность проведения торгов в форме запроса предложений.

2) В пункте 9 информационной карты определены Обязательные требования к участникам, в том числе:

п.5 Наличие свидетельства, выданного саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к соответствующим видам работ, выданного на основе Градостроительного кодекса РФ, Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

Обязательные допуски предприятия:

- 1) п.7.- Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций (п.п. 7.1-7.2).
- 2) п.3 Земляные работы – п.3.1, п.3.2, п.3.3.
- 3) п.6 Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций – п.6.1, п.6.2, п.6.3.
- 4) п.10 Монтаж металлических конструкций – п.10.5.
- 5) п.12 Защита строительных конструкций трубопроводов и оборудования - п.12.3, п.12.5, п.12.9, п.12.10, п.12.11;

- 6) п.15 Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений – п.15.5.
- 7) п.18 Устройство наружных сетей теплоснабжения - п.18.1, п.18.2, п.18.3, п.18.4, п.18.5
- 8) п. 20 Устройство наружных электрических сетей и линий связи – п.20.1, п.20.2 п.20.12;
- 9) п.23. Монтажные работы – п.23.4, 23.5.
- 10) п.24. – Пусконаладочные работы – п.24.7, п.24.10, п.24.22, 24.26;
- 11) 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): – п.33.5 Объекты теплоснабжения;

По мнению ООО «Бадис» требование о наличии допусков предприятия, указанных выше под п. 15 Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений – п.15.5.; п. 20 Устройство наружных электрических сетей и линий связи является установлением требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке, поскольку указанная деятельность не предусмотрена техническим заданием и проектом договора оказания услуг.

Пунктом 6. Пункта 9 информационной карты установлено требование о наличии у Исполнителя автопарка спецтехники, необходимым для проведения работ связанных с техническим обслуживанием тепловых сетей, проведением на сетях плановых и аварийных ремонтов, в том числе:

- Аварийный фургон – 20 (двадцать) ед.;
- Экскаватор – 8 (восемь) ед.;
- Самосвал – 10 (десять) ед.;
- Автокран – 5 (пять) ед.;
- Полуприцеп – 2 (две) ед.;
- Ассенизационные машины – 2 (две) ед.;
- Самопогрузчик – 1 (одна) ед.

Количественный состав автопарка является завышенным не обоснованным объектом закупки и объемом работ, имеет своей целью ограничение числа участников закупки и ограничению конкуренции.

3) Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в ч.1 ст.3 Положения о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно пункту 10 информационной карты в качестве дополнительных требований к участникам установлено:

- 2. Технология по ремонту трубопроводов, разработанная и утвержденная в организации;
- 3. Документы по Системе контроля качества при ремонте трубопроводов;
- 4. В целях обеспечения охраны труда и промышленной безопасности в организации должны быть:

а) ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию трубопроводов из числа инженерно-технических работников, прошедших проверку знаний в установленном порядке;

б) инженерно-технические работники, обеспеченные правилами и руководящими указаниями по безопасной эксплуатации трубопроводов (циркулярами, информационными письмами, инструкциями и др.);

в) назначено необходимое количество лиц обслуживающего персонала, обученного имеющего удостоверение на право обслуживания трубопроводов;

г) разработаны и утверждены инструкции для персонала, обслуживающего трубопроводы. Инструкция должна быть выдана под расписку обслуживающему персоналу и вывешена на рабочих местах;

д) установлен порядок и обеспечивается периодичность проверки знания руководящими и инженерно-техническими работниками правил, норм и инструкций по технике безопасности.

7. Исполнитель должен иметь опыт выполнения аналогичного договора (или договоров, если они выполнялись одновременно) за последние 3 года в сопоставимых с предметом закупки объемах, что должно быть подтверждено заверенными копиями выполняемых (выполненных) договоров.

8. В качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям к участнику, необходимо предоставление подтверждающих документов:

- штатное расписание
- справка о кадровых ресурсах
- квалификационные документы на персонал
- справка о материально-технических ресурсах
- свидетельства о регистрации права собственности или договоры аренды, подтверждающие наличие у участника запроса предложений производственных баз, складских помещений (площадей)
- копии паспортов транспортных средств и паспортов самоходных машин или договора аренды, подтверждающие наличие у участника запроса предложений автопарка техники

выполняемые (выполненные) (заверенные копии), подтверждающие наличие у участника запроса предложения опыт выполнения аналогичного договора, (или договоров, если они выполнялись одновременно) за последние 3 года в сопоставимых с предметом закупки объемах

Вместе с тем, из содержания информационной карты и документации не представляется возможным определить что представляет собой, по мнению Заказчика, технология по ремонту трубопроводов, разработанная и утвержденная в организации. Какие документы по Системе контроля качества при ремонте трубопроводов должны быть представлены, опыт выполнения каких работ будет приниматься Заказчиком в качестве аналогичных предмету запроса предложений, а также чем должны подтверждаться в составе заявки требования, заявленные в целях обеспечения охраны труда и промышленной безопасности

Согласно разделу 25 документации о запросе предложений участник не допускается комиссией к участию в запросе предложений в случае:

- непредставления определенных информационной картой запроса предложений документов в составе заявки на участие в запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике или о товарах, работах, услугах, соответственно, на оказание которых размещается заказ;

- непредставление обеспечения заявки на участие в запросе предложений, в т.ч. отсутствие поступления денежных средств на расчетном счете Заказчика, несоответствие банка-гаранта, банковской гарантии предъявляемым к ним требованиям,

- непредставления документа, подтверждающего обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения заявки указано в информационной карте запроса предложений;

- несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям документации запроса предложений.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречат пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, ч.1 ст.3 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные выше действия Заказчика связаны с нарушением порядка организации и проведения торгов, нарушают права и законные интересы ООО «Бадис», препятствуют подаче заявки на участие в запросе предложений

На основании изложенного и принимая во внимание, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Руководствуясь ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Запрос предложений на право заключения Договора на «Оказание услуг по техническому обслуживанию, выполнению Ремонтов (аварийно-восстановительных работ, модернизации, реконструкции), обеспечению надежного теплоснабжения на тепловых сетях, сооружениях и оборудовании МУП «ЧКТС», находящихся в хозяйственном ведении, расположенных в г. Челябинске на 2017 - 2021гг. (закупка №31604471135) приостановить до рассмотрения настоящей жалобы по существу

2. Принять решение с учетом указанных в настоящей жалобе нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также иных нарушений в случае их выявления антимонопольным органом в ходе проведения проверки.

3. Выдать Заказчику Муниципальное унитарное предприятие Челябинские коммунальные тепловые сети " г. Челябинска предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

- | | |
|--|-------------------|
| 1. Копии Свидетельства ИНН ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 2. Копии Свидетельства ОГРН ООО «Бадис» | - 1 экз. на 2 л.; |
| 3. Копии Устава ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 4. Копия решения о назначении на должность директора ООО «Бадис» | - 1 экз. на 1 л.; |
| 5. Распечатка с сайта ИНФС России в отношении ООО «Бадис» | - 1 экз. на 4 л.; |

Директор



Сосновский Д.Ю.