

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

Исх.№ 09-05/ - 11320 от 20.12.2016 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел./факс: 8 (495) 784-75-05/ +7 (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Медпром»

Адрес: 30000, город Тула, ул. Марата, д.184 «б», офис 220-а
Телефон: 8-919-086-41-62
e-mail: lawyer3@fin-trust.ru

Заказчик:

**Управление делами Президента Российской Федерации Федеральное государственное
бюджетное учреждение «Поликлиника №3»**

Адрес: 129090, г. Москва, Грохольский переулок, дом 31.
Тел.: +7 (495) 984-16-15, +7 (495) 680-85-56
e-mail: mescheryakova_ev@pudp.ru.

Наименование объекта закупки:

поставка слуховых аппаратов

Жалоба

на неправомерные действия Заказчика

13 декабря 2016 года в единой информационной системе закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (официальный сайт) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку слуховых аппаратов для нужд Управления делами Президента Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное учреждение «Поликлиника №3» (извещение № 31604484188).

Общество с ограниченной ответственностью «Медпром» внимательно изучило информацию, размещенную в единой информационной системе (извещение № 31604484188) и пришло к однозначному выводу о том, что при размещении котировочной документации **действия Заказчика приводят к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к**

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

участникам закупки, создает участнику закупки преимущественные условия участия в закупки, нарушает принцип равноправия, состязательности, заведомо в своих интересах ущемляет права участнику рынка и нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указание в документации о закупке сведений о производителе товара и (или) товарном знаке, торговой марке без уточнения возможности поставить эквивалент **правомерном только в том случае, если предмет закупки является уникальным**

В соответствии с пунктом 1 [части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, в частности, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 [части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Положения о закупке документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой продукции потребностям заказчика. При этом указываются **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей**, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, Заказчиком в разделе 6 Техническое задание котировочной документации не установлены **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а установлены уже конкретные показатели.**

Установление Заказчиком в документации о закупке конкретной торговой марки (наименования товара), производителя без возможности предоставления претендентами альтернативных вариантов, является правом заказчика, но при описании объекта закупки Заказчик должен руководствоваться статьей 10 Положения о закупке в котором указано, что описание объекта закупки должно носить

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

объективный характер. В описание объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, в статье 10 Положения о закупке не указано, что Заказчик может устанавливать в документации о закупке конкретной торговой марки (наименования товара), производителя, при этом Заказчиком должны указываться **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей**, а также значения показателей, которые не могут изменяться и описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Заказчиком в разделе 6 Техническое задание котировочной документации указано, что «в техническом задании ответственным лицом по закупке **учтены требования** к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если ответственным лицом по закупке в техническом задании **не использовались установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации** требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в техническом задании **должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Хочется отметить, что Заказчик ссылается на то, что в техническом задании учтены требования к техническим характеристикам, **которые предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.**

При этом Заказчик не указывает национальный стандарт Российской Федерации на основании

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

которого учтены требования к техническим характеристикам.

Считаем, что Заказчиком установлены нестандартные показатели (параметры) к слуховым аппаратам, которые не предусмотрены национальным стандартом Российской Федерации (при этом Заказчик указывает на то, что требования к техническим стандартам учтены в соответствии с техническими регламентами и национальным стандартом РФ).

ГОСТом Р 51024-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. «Аппараты слуховые электронные реабилитационные. Технические требования и методы испытаний» установлены общие технические требования к слуховым аппаратам.

В разделе 6 Техническое задание котировочной документации Заказчиком указаны не стандартные показатели (параметры):

- **в позиции 1** – «Возможность беспроводной настройки, динамическая обработка звука, близкая к естественной, многоканальное шумоподавление, автоматическая динамическая система подавления обратной связи без потери усиления с дополнительной системой контроля свиста».

- **в позиции 2** – «Адаптивная система шумоподавления с 2-мя уровнями – наличие, беспроводная бинауральная координация регулятора громкости и переключения программ».

- **в позиции 3** - «Встроенное подавление обратной связи – наличие, подавление шума микрофона – наличие».

- **в позиции 4** – «Встроенное подавление обратной связи – наличие, бесканальный цифровой процессор (ChannelFree), адаптивная система шумоподавления по 4-м полосам с двумя регуляторами, адаптивный менеджер тихих шумов с двумя регуляторами».

- **в позиции 5** - «Аудиовход, совместимость с FM-системами, нанопокрытие, система адаптивного шумоподавления, автоматическая система подавления обратной связи».

- **в позиции 6** - «Нанопокрытие, адаптивного шумоподавления, автоматическая система подавления обратной связи, автоматическое распознавание аудиобашмака»

- **в позиции 7** – «Нанопокрытие, адаптивного шумоподавления, автоматическая система подавления обратной связи».

- **в позиции 8** - «2-х канальная WARP* компрессия *(разновидность WDRC); шумоподавление (в программе «комфорт»); встроенное подавление обратной связи, нанопокрытие - система защиты аппараты от воды и загрязнений. Каждая деталь корпуса покрыта нанослоем специального полимера как внутри, так и снаружи».

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

- **в позиции 9** - «Менеджер выделения речи из шума, нанопокрытие; кулисный переключатель программ».

- **в позиции 10** - «Нанопокрытие; адаптивное шумоподавление автоматическая система подавления обратной связи с технологией акустического отпечатка пальца».

- **в позиции 11** - «Система шумоподавления, основанная на спектральном анализе – наличие, динамическое подавление обратной связи без снижения усиления – наличие, водо-грязезащитное нанопокрытие – наличие, In-situ аудиометрия (верификация порогов для уточнения аудиограммы) – наличие, система шумоподавления и динамическое подавление обратной связи без снижения усиления».

- **в позиции 12** - «Мониторинг общего использования СА, применения программ и регулятора громкости – наличие, динамическое подавление обратной связи без снижения усиления – наличие, In-situ аудиометрия (верификация порогов для уточнения аудиограммы) – наличие, водо-грязезащитное нанопокрытие – наличие, система шумоподавления и динамическое подавление обратной связи без снижения усиления».

- **в позиции 13** – «Адаптивная направленность с интегрированным подавлением шума ветра – наличие, система шумоподавления, основанная на спектральном и модуляционном анализе – наличие, экспансия – наличие, динамическое подавление обратной связи без снижения усиления раздельное для каждого из микрофонов – наличие, In-situ аудиометрия (верификация порогов для уточнения аудиограммы) – наличие, водо-грязезащитное нанопокрытие – наличие, система шумоподавления и динамическое подавление обратной связи без снижения усиления».

- **в позиции 14** - «подавление обратной связи».

Таким образом, Заказчик установив не в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации (ГОСТ Р 51024-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. «Аппараты слуховые электронные реабилитационные. Технические требования и методы испытаний») технические характеристики к слуховым аппаратам, при этом в техническом задании **не содержится обоснование необходимости использования иных требований.**

[Пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В действиях Заказчика (Организатора торгов) нарушаются требования [пункта 2 части 1 статьи 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, формирование предмета торгов не должно входить в противоречие с общими принципами антимонопольного регулирования, должно обеспечивать соблюдение гарантий потенциальных участников по реализации их права на участие в торгах.

Установление данных требований может привести к ограничению конкуренции, что является нарушением требований [пункта 2 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также нарушения [пункта 2 части 1 статьи 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 2 статьи 10 Положения о закупке при закупке товаров, работ, услуг.

В силу [части 6 статьи 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке.

В то же время в соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, **даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке**.

Согласно п.3.1 раздела 1 "Общие положения" котировочной документации любой претендент на участие в запросе котировок вправе направить заказчику не более чем три запроса о разъяснении положений настоящей документации не позднее, чем за 3 (три) дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок через ЭТП в порядке, предусмотренном регламентом работы данной ЭТП. Заказчик направляет разъяснение на запрос, сделанный в порядке, определенном пунктом 3.2.1, в течение 2 (двух) дней, с даты получения указанного запроса. При этом такое разъяснение размещается на ЭТП и официальном сайте в течение 2 (двух) дней со дня направления такого разъяснения лицу, сделавшему соответствующий запрос, без ссылки на указанное лицо. Разъяснения положений котировочной документации не должны изменять ее суть.

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

Документация о закупке не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Таким образом, действия Заказчика (Организатора торгов), не установившего в котировочной документации даты начала и окончания срока предоставления участникам торгов разъяснений положений документации, нарушают [пункт 10 части 10 статьи 4](#) Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно постановлению Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728 выделен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере государственных закупок. Таким органом выступает Федеральная антимонопольная Служба.

В положениях статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» также предусмотрены иные основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

По части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подать жалобу на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссии, могут лица не только подавшие заявки на участие в торгах, но также иные лица, чьи права или законные интересы могут быть ущемлены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, а также, руководствуясь статьей 18.1, статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктом 2 частью 1 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»,

Прошу:

- 1) признать жалобу ООО «Медпром» обоснованной.
- 2) провести внеплановую проверку котировочной документации (извещение № 31604484188 от 13.12.2016 года) на соответствие требованиям Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О

300001 г. Тула, а/я 844
Телефон: +7 910 948 61 32
E-mail: goszakupka@medprom.su
ИНН 7105508309
КПП 710501001

защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- 3) Выдать предписание об устранении нарушений, изложенных в жалобе ООО «Медпром».
- 4). Приостановить проведение запроса котировок (извещение № 31604484188 от 13.12.2016 года) до рассмотрения жалобы ООО «Медпром».
- 5). привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Управления делами Президента Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное учреждение «Поликлиника №3».

Приложения:

1. Котировочная документация.
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Управления делами Президента Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное учреждение «Поликлиника №3».
3. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.
4. Свидетельство о постановке юридического лица на налоговый учет.
5. Решение о назначении на должность директора ООО «Медпром».
6. Приказ о назначении директора ООО «Медпром».

Директор ООО «Медпром»

Рогожина М.А.