



Северо-Западный филиал ПАО «МегаФон»  
ВОХ 1993, Санкт-Петербург, Россия, 190000  
Телефон +7 (812) 991-09-91  
Факс +7 (812) 991-09-01  
E-mail: megafonnw@megafon.ru  
http://www.megafon.ru

ОКПО 58839397, ОГРН 1027809169585  
ИНН / КПП 7812014560 / 780103001

21.12.2016г. № 5/1-183-NL-Исх-00005/16

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Тверской области

Податель жалобы: Публичное акционерное  
общество «МегаФон»  
место нахождения/почтовый адрес: 115035, г.  
Москва, Кадашевская наб., д. 30

Заказчик: Управление Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному надзору по  
Тверской и Псковской областям (Управление  
Россельхознадзора по Тверской и Псковской  
областям)  
место нахождения/почтовый адрес: 170008, г. Тверь,  
ул. Озерная, 9  
тел./факс +7 (4822) 50-98-01  
e-mail: [ohota69@mail.ru](mailto:ohota69@mail.ru)

№ извещения 0136100006016000162

### ЖАЛОБА

в порядке ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

На официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.12.2016г. в 19:02 час.  
размещена документация об открытом аукционе в электронной форме № 0136100006016000162 на  
предоставление услуг подвижной связи г. Псков,

Заказчик - Управление Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям,  
начальная (максимальная) цена контракта - 60 000,00 рублей,  
дата и время окончания подачи заявок 22.12.2016г. 00:30 час.



Документ подписан электронной подписью.

Жалоба на положения документации электронного аукциона подается до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Заявитель считает, что при осуществлении закупки Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), а также Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**1. Заказчик не указал в документации об электронном аукционе, в том числе в проекте государственного контракта, перечень абонентских номеров.**

В пунктах 1 и 8 Технического задания аукционной документации заказчиком указано требование о сохранении существующих номеров в количестве 17 штук.

Но ни в проекте государственного контракта, ни в техническом задании, ни где-либо в аукционной документации перечень абонентских номеров заказчика не указан.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В силу пункта 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

На основании пункта 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с пунктом 1 статьи 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключенного в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Правила оказания услуг телефонной связи утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342 (ред. от 03.02.2016) (далее – Правила оказания услуг телефонной связи).

Документ подписан электронной подписью.

Согласно подпункту «а» пункта 23 Правил оказания услуг телефонной связи в договоре должны быть указаны существенные условия, в том числе абонентский номер (абонентские номера).

Согласно подпункту «а» пункта 154 Правил оказания услуг телефонной связи **основанием для перенесения абонентского номера является договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи**, заключенный абонентом-заказчиком, осуществляющими закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с оператором-реципиентом - победителем процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в период действия договора с оператором-донором **с указанием переносимых по договору с оператором-реципиентом абонентских номеров.**

В нарушение указанных норм в документации об электронном аукционе, в том числе в проекте государственного контракта, отсутствует существенное условие об абонентских номерах Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона о контрактной системе.

После подведения итогов электронного аукциона заказчик дополняет проект контракта лишь той информацией, поля для которой были изначально предусмотрены для заполнения после подведения итогов аукциона (цена единицы услуг или контракта, предложенная победителем электронного аукциона, реквизиты победителя аукциона).

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Внесение каких-либо изменений или дополнений в проект контракта (например, дополнение контракта приложением с перечнем номеров, которого не было изначально в извещении о закупке и в аукционной документации) на этой стадии законом не предусмотрено (ч. 6, 7 ст. 70 Закона N 44-ФЗ).

Поскольку в соответствии подпунктом «а» пункта 154 Правил оказания услуг телефонной связи, отсутствие переносимых абонентских номеров в контракте является основанием для отказа в перенесении абонентских номеров, и в проекте государственного контракта переносимые номера заказчиком не указаны, то их сохранение не представляется возможным ни для одного оператора связи, кроме текущего – который уже оказывает услуги связи заказчику и выделил ему эти номера. Только ему, в случае его победы в аукционе, не придется инициировать процедуру перенесения этих номеров из сети другого оператора, и только он при заключении государственного контракта с

Документ подписан электронной подписью.

заказчиком сможет вновь выделить эти номера из своего ресурса нумерации.

Кроме того, согласно подпункту «а» пункта 154 Правил оказания услуг телефонной связи **в случае если договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи с оператором-реципиентом был заключен после истечения срока договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи, заключенного абонентом-заказчиком с оператором-донором, перенесение абонентского номера не осуществляется.**

В соответствии с частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата проведения такого аукциона – 26.12.2016г. Даже с учетом того, что в этот же день в ЕИС будет размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, контракт может быть заключен с победителем не ранее чем через 10 дней, то есть не ранее, чем 06.01.2017г. С учетом праздничных дней данный срок переносится на первый рабочий день, то есть на 09.01.2017г.

ПАО «МегаФон» не располагает информацией о сроке действующего контракта заказчика на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи. Учитывая желаемый срок оказания услуг телефонной связи с 01.01.2017г., можно предположить, что действующий контракт на оказание услуг связи заканчивает свое действие 31.12.2016г. Исходя из возможной даты заключения контракта (09.01.2017г.), следует вывод, что перенос абонентских номеров будет невозможен для любого потенциального участника закупки (кроме оператора-донора, то есть текущего оператора связи), так как действующий в 2016 году контракт прекратит свое действие.

Таким образом, отсутствие перечня переносимых абонентских номеров в документации об электронном аукционе, в том числе в проекте государственного контракта, существенно влияет на возможность сформировать свою заявку на участие в электронном аукционе, так как потенциальные участники закупки (кроме оператора-донора, то есть текущего оператора связи) не могут объективно оценить свою возможность предоставления услуг связи с сохранением имеющихся у заказчика абонентских номеров, поскольку не известен срок действия договора об оказании услуг связи, заключенного между абонентом-заказчиком с оператором-донором (текущим оператором связи).

**2. Дата заключения государственного контракта является более поздней датой, чем установленный Заказчиком срок оказания услуг.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, пункту 8 информационной карты аукциона, пунктам 1 и 40 технического задания аукционной документации, оказание услуг - с момента

Документ подписан электронной подписью.

подписания контракта по 31.12.2017г. Активизация (начало предоставления Услуг Провайдером) начинается в период с 01.01.2017г. по 31.12.2017г.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя **комплекс мер, реализуемых после заключения контракта** и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе.

Размещение государственного заказа является публичной конкурентной процедурой, результатом которой является выбор победителя из числа нескольких претендентов - участников размещения заказа. Победитель, исполнитель государственного заказа может быть определен после завершения процедуры размещения заказа, подписания государственного контракта.

Согласно части 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора.

Из содержания части 2 статьи 425 ГК РФ следует, что наличие в договоре названного условия не влияет на определение момента, с которого договор считается заключенным, а равно не изменяет срока его действия.

По смыслу указанной нормы распространение условий договора на предшествующий его заключению период возможно только в том случае, когда между сторонами фактически существовали соответствующие отношения. Невозможно заключить договор на прошлое время и распространить его условия на прошедший период.

В условиях размещения государственного заказа никакие отношения между исполнителем и заказчиком, до завершения процедуры размещения заказа, не могут существовать. Такое положение вещей противоречит целям размещения государственного заказа, основанным на принципах развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности, расширения возможности для участия физических и юридических лиц в размещении заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений при осуществлении закупки (пункт 1 части 1 статьи 1 и статья 6 Закона о контрактной системе).

Кроме того, в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» оказание услуг связи для обеспечения государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта, заключенного в порядке, установленном гражданским законодательством и законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Следовательно, без заключения договора - оказание услуг связи невозможно.**

Документ подписан электронной подписью.

Как указывалось выше, согласно извещению о проведении электронного аукциона дата проведения такого аукциона – 26.12.2016г. Даже с учетом того, что в этот же день в ЕИС будет размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, контракт может быть заключен с победителем не ранее чем через 10 дней, то есть не ранее, чем 06.01.2017г. С учетом праздничных дней данный срок переносится на первый рабочий день.

Таким образом заключение контракта по результатам настоящего аукциона ранее 09.01.2017г. невозможно. Следовательно, требование об оказании услуг связи в рамках контракта, заключенного по результатам настоящего аукциона с 01.01.2017г. невозможно.

### **3. В нарушение части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчиком сокращен срок подачи заявок на 1 день.**

Частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе, одновременно с размещением извещения о проведении аукциона.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Также статьей 190 ГК РФ определено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Частью 3 статьи 4 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» определено, что время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам.

С учетом изложенного, дата размещения извещения и документации о проведении электронного аукциона на официальном сайте (в единой информационной системе) не включается в срок, рассчитываемый в порядке, установленном частью 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе, в том числе в связи с тем, что извещение и документация о проведении

Документ подписан электронной подписью.

электронного аукциона должны быть размещены на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

15.12.2016 в 19:02 час. на официальном сайте заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона N 0136100006016000162 совместно с документацией электронного аукциона.

Согласно извещению дата и время окончания подачи заявок 22.12.2016г. 00:30 час., то есть извещение и документация об электронном аукционе размещены за шесть дней до даты окончания срока подачи заявок.

Учитывая изложенное, размещение на официальном сайте извещения и документации об электронном аукционе осуществлено заказчиком с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе.

**С учетом изложенного аукционная документация не соответствует требованиям Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе, поскольку создаются преимущественные условия участия отдельному участнику закупки (а именно оператору связи, который уже оказывает услуги связи заказчику), исключающие участие в закупке иных операторов связи, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.**

Учитывая изложенное, заявитель полагает, что действия заказчика противоречат действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нарушают права и законные интересы ПАО «МегаФон».

Руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить осуществление закупки извещение № 0136100006016000162 до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать в действиях заказчика нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Документ подписан электронной подписью.

4. Обязать заказчика продлить срок проведения электронного аукциона на условиях, не ограничивающих количество участников закупки.

Приложение:

1. Выписка из протокола ГОСА от 30.06.2015г. – на 2л.
2. Лист записи ЕГРЮЛ от 08.07.2015г. – на 2л.
3. Доверенность от 27.10.2015г. – на 4л.
4. Доверенность от 04.12.2015г. – на 2л.

Представитель ПАО «МегаФон»

по доверенности от 04.12.2015г.

e-mail: [ekaterina.utkina@megafon.ru](mailto:ekaterina.utkina@megafon.ru)

тел. +79206509973

факс (4852) 789067

Е.Е. Уткина

#99135494

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**



Общий статус подписи: Подпись верна

Сертификат: 4679AA26000700000DF4

Владелец: ПАО "МегаФон"

Издатель: ПАО "МегаФон"

Срок действия: Действителен с: 31.10.2016 06:45:00 UTC  
Действителен до: 31.01.2018 06:55:00 UTC

Дата и время создания  
ЭП: 21.12.2016 19:39:40 UTC