



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.12.2016 № 23950/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель**

ЗАО «СД-ЮГ»  
ул. Плужная, д. 10, оф. 3,  
г. Ростов-на-Дону, 344029  
e-mail: sdfish06@mail.ru

**Организатор торгов**

Министерство природных ресурсов и  
экологии Ростовской области  
ул. 40-летия Победы, д. 1-а,  
г. Ростов-на-Дону, 344072  
e-mail: mprto-riba@yandex.ru,  
doncomeco@mail.ru, mprto@donland.ru

**Уведомление № 2554/04 о поступлении жалобы «СД-ЮГ» и  
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 22.12.2016 г. в Ростовское УФАС России жалобы ЗАО «СД-ЮГ» (вх. № 18985) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, допущенные при проведении конкурса № 3/2016 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства лоты №№ 1-23, извещение о проведении торгов размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 281016/6281440/01 лоты №№ 1-23 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru) и [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **09.01.2017 г. в 14 час. 15 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до **29.12.2016 г. до 15 час. 00 мин.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

- 1) Документы, послужившие основанием для проведения Торгов (постановления, распоряжения и/или иное).
- 2) Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, размещенное во всех необходимых источниках (с приложением документов, указывающих на дату опубликования извещения), конкурсную документацию, заявки

указывающих на дату опубликования извещения), конкурсную документацию, заявки ЗАО «СД-ЮГ» на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов;

3) Выписку с расчетного счета, подтверждающую поступление суммы задатка от ЗАО «СД-ЮГ»;

4) Возражения по доводам, изложенным в жалобе ЗАО «СД-ЮГ», со ссылками на нормы законодательства РФ, с приложением подтверждающих позицию документов;

5) Письмо Роспортебнадзора Ростовской области от 06.12.2016 г. исх. № 03-63/20370.

Явка организатора Торгов или его представителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

В соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Заместитель руководителя -  
начальник отдела  
контроля органов власти**

 **К.А. Коренченко**

исп.: Ратникова Ольга Сергеевна  
тел./факс: 8 (863) 240-85-88  
to61-ratnikova\_o@fas.gov.ru

*Коричневый*  
Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Ростовской области  
Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф.  
403  
E-mail: to61@fas.gov.ru  
тел. (863) 263-31-04 факс (863) 240-99-59

*22.12.16*  
Лицо, подающее жалобу (участник закупки) и его место  
нахождения:

Закрытое акционерное общество «СД-Юг»  
(ОГРН 1056112000670/ ИНН 6112912454)

Юридический адрес: 347460, Ростовская область, пос.  
Зимовники, ул. Элеваторная, 11

Почтовый адрес:

344029, г. Ростов-на-Дону, ул. Плужная, д. 10, оф. 3

Телефон – (863)2238083, факс: (863)2238083

Адрес электронной почты: [sdfish06@mail.ru](mailto:sdfish06@mail.ru)

Лицо, действия которого обжалуются:

Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской  
области

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-  
info.html?noticeId=4027364&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4027364&epz=true&style44=false)

Почтовый адрес: 344072, г.Ростов-на-Дону,  
ул. 40-летия Победы, д.1-а

Место нахождения (юридический адрес):

344065, Ростовская обл., г Ростов-на-Дону,

ул.Зеленая, д. 18, корп. Б

Место нахождения и почтовый адрес согласно конкурсной  
документации: 344000 г.Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский  
46/176, 1 этаж, оф. 103

Тел:863-218-87-92 Факс: (863) 295-12-90, 240-96-09, 291-06-24,  
283-23-23, 218-87-90.

Адрес электронной почты:

[doncomeco@mail.ru](mailto:doncomeco@mail.ru) ; [noppmpr@donland.ru](mailto:noppmpr@donland.ru)

### Жалоба

на действия организатора открытого конкурса № 3/2016 на право заключения договора о  
предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства  
на водных объектах Ростовской области

28 октября 2016 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для  
размещения информации о проведении торгов (<http://www.torgi.gov.ru/>) было опубликовано  
извещение о проведении открытого конкурса № 3/2016 на право заключения договора о  
предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на  
водных объектах Ростовской области  
([https://www.torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=17629752&lotId=17630571&  
prevPageN=13](https://www.torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=17629752&lotId=17630571&prevPageN=13)).

29 ноября 2016 года Закрытым акционерным обществом «СД-Юг» были поданы заявки на  
участие в открытом конкурсе № 3/2016 на право заключения договора о предоставлении

Вх №	18985
"22"	12 2016 г.

12:44

рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ростовской области по лотам №№1-23.

Проколом № 2 рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе №3/2016 от 13 декабря 2016 года конкурсной комиссией было принято решение не допускать заявки на лоты №№1-23 ЗАО «СД-Юг» к участию в конкурсе в связи с предоставлением недостоверных сведений.

Считаем действия Комиссии по проведению открытого конкурса № 3/2016 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ростовской области в части не допуска к участию в конкурсе ЗАО «СД-Юг» по лотам №№1-23 незаконными по следующим основаниям

Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии со статьей 18 Закона о рыболовстве, рыбопромысловый участок состоит из акватории водного объекта рыбохозяйственного значения или ее части.

В соответствии со статьей 33.3 Закона о рыболовстве по договору о предоставлении рыбопромыслового участка одна сторона - орган государственной власти обязуется предоставить другой стороне - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыбопромысловом участке. Договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2008г. N 264 утверждены Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, правила подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, а также форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (далее - Правила).

Согласно пункту 45 Правил на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил. В соответствии с пунктом 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- *непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 названных Правил документов и информации, либо наличие в них недостоверных сведений;*
- *несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил;*
- *несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 названных Правил.*

Требования к заявке на участие в конкурсе № 3/2016 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ростовской области и перечень документов, прилагаемых к ней, установлены в разделах 3 и 4 конкурсной документации, в соответствии с п.п.27-28 Правил.

Согласно Конкурсной документации к заявке должны быть приложены следующие документы:

а) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Заявителя, - в случае необходимости;

б) документы, подтверждающие наличие у Заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении

рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом Конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у Заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

в) документы, подтверждающие внесение Заявителем задатка (платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении).

Как видно из Описи документов, входящих в состав приложений к заявке на участие в конкурсе № 3/2016 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ростовской области (Приложение №5), к каждой заявке был приложен полный пакет документов, в том числе:

а) подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Заявителя:

- копия Протокола № 25 от 26.09.2016 года;

- копия приказа №16 от 01.10.2016 года на генерального директора.

б) документы, подтверждающие наличие у Заявителя права рыбоперерабатывающий завод:

- копия Свидетельства о государственной регистрации права Серия 61-АБ 016288 от 04.08.2014г Объект права: Здание, площадью 717,1 м.кв. (собственность);

- копия Свидетельства о государственной регистрации права 61-АИ 413354 от 02.06.2005г Объект права: Земельный участок. Категория земель: Земли населенных пунктов - объекты сельскохозяйственного производства. Площадь 8289 кв.м.;

- копия Свидетельства о государственной регистрации права 61-АЗ 524023 от 28.02.2013г Объект права: Земельный участок. Категория земель: земли сельскохозяйственного, под рыболовецкий стан. Площадь 10 000 кв.м.;

- письмо №03-63/19190 от 16.11.2016 года от Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающих право собственности от 23.11.2016 года №61/001/850/2016-16442;

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающих право собственности от 23.11.2016 года №61/001/850/2016-16437;

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающих право собственности от 23.11.2016 года №61/001/850/2016-16432;

- копия Договора №2/01 безвозмездного пользования имуществом от 18.01.2016 года;

- копия товарной накладной №151 от 26.06.2007 года на 40-футовый контейнер рефрижиратор;

- копия Свидетельства о государственной регистрации права 61-61/047-61/001/017/2015-4453/2 от 18.01.2016 года;

- копия Свидетельства о государственной регистрации права 61-61/047-61/001/017/2015-4454/2 от 18.01.2016 года (Рыбцех);

- копия Свидетельства о государственной регистрации права 61-61/047-61/001/017/2015-4455/2 от 18.01.2016 года (Подземный ледник-холодильник).

в) платежное поручение о внесении задатка с отметкой кредитного учреждения об исполнении.

Таким образом, ЗАО «СД-Юг» предоставило все, предусмотренные разделом 4 конкурсной документации и пунктом 28 Правил, документы дающее право на участие в конкурсе.

Ссылка конкурсной комиссии на письмо Роспотребнадзора от 06.12.2016 № 03-63/20370, согласно которому представленный рыбоперерабатывающий цех в Цимлянском районе не соответствует требованиям действующего законодательства не может являться основанием для отклонения заявки, поскольку санитарно-эпидемиологического обследования рыбоперерабатывающего цеха Роспотребнадзором не проводилось, решений о признании его не соответствующим требованиям действующего законодательства соответствующими органами не выносилось, а право собственности на него признано государством и никем не оспорено, что подтверждается соответствующими свидетельствами, приложенными к заявкам.

Отсутствие деятельности в рыбоперерабатывающем цехе влияет при определении критериев оценки заявки **исключительно** на показатель среднесуточного объема производства. Заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов за последние 4 года, предшествующие году проведения Конкурса, умноженный на коэффициент удаленности рыбоперерабатывающего цеха, и в связи с этим никак не может считаться недостоверной информацией.

При этом обращаем внимание, что при подаче заявок, документы, предусмотренные подпунктом «в» пункта 28 Правил, подавались одновременно на несколько рыбоперерабатывающих цехов. Так с документами, на рыбоперерабатывающий цех в Цимлянском районе Заявителем были представлены документы на рыбоперерабатывающий цех Зимовниковском районе, документы на который конкурсной комиссией, при рассмотрении заявок на предмет допуска к участию в Конкурсе, были проигнорированы, что повлияло на допуск заявителя к конкурсу.

Кроме того при проведении конкурса конкурсной комиссией были иные нарушения повлиявшие на результаты конкурса

В подпункте "в" пункта 12 Правил установлено одно из требований к заявителям, а именно отсутствие у заявителя задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

В силу подпункта "б" пункта 15 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил.

При рассмотрении заявок на предмет допуска к участию в конкурсе №3/2016 от 13 декабря 2016 года конкурсной комиссией не были отклонены заявки участников, Справки из налоговой службы которых, содержали информацию ранее, чем за последний отчетный период.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 131 Гражданского кодекса РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Согласно ст. 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Таким образом, документы подтверждающие наличие у Заявителя права рыбоперерабатывающий завод, должны были пройти государственную регистрацию в едином государственном реестре. Однако, конкурсной комиссией при рассмотрении заявок не было учтено,

что некоторые документы, подтверждающие наличие у Заявителей права рыбоперерабатывающий завод, не имели соответствующей отметки о государственной регистрации прав на недвижимость и сделок с ней, и были допущены к участию в конкурсе.

На основании изложенного

ПРОШУ:

1. Признать действия Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса № 3/2016 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ростовской области в части не допуска к участию в конкурсе ЗАО «СД-Юг» по лотам №№1-23, незаконными.

2. Отменить результаты открытого конкурса № 3/2016 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Ростовской области.

3. Отменить Протокол №3 оценка и сопоставление заявок конкурса №3/2016 от 19 декабря 2016г.

4. Отменить Протокол №2 рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе №3/2016 от 13 декабря 2016 года.

5. Вернуть конкурс на этап рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе №3/2016

Приложения:

- 1) копия документа, подтверждающий полномочия генерального директора
- 2) копия извещения о проведении открытого конкурса № 3/2016
- 3) копия конкурсной документации № 3/2016
- 4) Протокол №3 оценка и сопоставление заявок конкурса №3/2016 от 19 декабря 2016г.
- 5) Протокол №2 рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе №3/2016 от 13 декабря 2016 года
- 6) копия заявки на участие в открытом конкурсе № 3/2016
- 7) копии документов, подтверждающих наличие у Заявителя прав на рыбоперерабатывающий завод.

Генеральный директор  
ЗАО «СД-Юг»



*Швабур В.С.*