



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

20.12.2016 № РП/88545/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «БТК обувь» от 16.12.2016 № б/н на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Атом-охрана» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку предметов зимней форменной одежды для нужд ФГУП «Атом-охрана» (извещение № 31604402393).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «БТК обувь» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 40 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Стаховская Я. В.  
(499) 755-23-23, доб. 512



2016-133495(2)

84604

# БТК

OBUV

Общество с ограниченной ответственностью  
«БТК обувь» (ООО «БТК обувь»)  
ул. Пражская, д. 10  
г. Санкт-Петербург  
Россия, 192241  
ИНН 7816555169 КПП 781601001  
ОГРН 1137847049218  
Тел: (812) 244-55-10 Факс: (812) 244-55-20

16.12.16 № 814

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
Д-242, ГСП-3,  
Москва, 125993

Телефон: (499) 755-23-23  
Факс: (499) 755-23-24

Заявитель: ООО «БТК обувь»

Пражская ул., д. 10,  
Санкт-Петербург, 192241

Тел: (812) 244-55-10  
Факс: (812) 244-55-20

ФАС России  
Рег. номер 18778516  
зарегистрирован 19.12.2016



*Масей*

*+ 187421-7*

## ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика (организатора закупки),  
положения аукционной документации

**1. Заказчик (Организатор закупки):** Федеральное государственное унитарное предприятие «Ведомственная охрана Росатома»; место нахождения / почтовый адрес: 123060, Москва, ул. Расплетина, д. 3; контакты: тел.: (495) 984-52-57, факс: (495) 784-76-54, адрес электронной почты: [EVBARUKOVA@AGRD.RU](mailto:EVBARUKOVA@AGRD.RU); контактное лицо: Барсукова Елена Витальевна.

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «БТК обувь» (ООО «БТК обувь»), ИНН: 7816555169. Место нахождения / почтовый адрес: 192241, Санкт-Петербург, ул. Пражская, д. 10; телефон: (812) 244-55-10; факс: (812) 244-55-20, контактное лицо: Гусев Андрей Владимирович, телефон: +7 (812) 244-55-10, доб.: 4062, адрес электронной почты: [A.Gusev@btcgroup.ru](mailto:A.Gusev@btcgroup.ru), Космина Ирина Александровна, телефон: +7 (812) 244-55-10, доб.: 2070, адрес электронной почты: [I.Kosmina@btcgroup.ru](mailto:I.Kosmina@btcgroup.ru).

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru).

**4. Номер извещения:** 31604402393.

**5. Наименование закупки:** «Право заключения договора на поставку предметов зимней форменной одежды для нужд ФГУП «Атом-охрана»».

**6. Дата опубликования извещения о проведении закупки (в текущей редакции):** 29.11.2016 (в редакции от 13.12.2016).

**7. Обжалуемые действия заказчика (организатора закупки):**

1) Заказчиком – Федеральным государственным унитарным предприятием «Ведомственная охрана Росатома» 29.11.2016 было опубликовано извещение № 31604402393 о проведении открытого аукциона в электронной форме. Вышеуказанный открытый аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Федеральный закон № 223-ФЗ»).

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика, является положение о закупках.

Заказчиком был опубликован «Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»», утвержденный Решением

наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее – «Стандарт»).

Согласно п. 15.5.1 Стандарта любое лицо вправе направить организатору аукциона посредством программных и технических средств ЭТП запрос о разъяснении положений аукционной документации; при этом ЭТП обеспечивает конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос. Если указанный запрос поступил к организатору не позднее чем за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок, он **не позднее 1 рабочего дня**, следующего за днем поступления указанного запроса, обязан разместить ответ на официальном сайте. Если ответ на указанный запрос требует ответа заказчика, не являющегося организатором, то такой ответ должен быть размещен в течение 1 рабочего дня, следующего за днем получения ответа от заказчика. **Если организатор аукциона не успевает разместить ответ на запрос за 5 рабочих дней до истечения срока подачи заявок, он должен перенести окончательный срок подачи заявок на количество дней задержки.**

В связи с неточностями, содержащимися в аукционной документации, ООО «БТК обувь» 08.12.2016 были направлены запросы о разъяснении положений аукционной документации. Ответы на вышеуказанные запросы были опубликованы Заказчиком 13.12.2016. При этом Заказчиком не был изменен окончательный срок подачи заявок (19.12.2016).

Таким образом, Заказчиком были допущены нарушения п. 15.5.1 Стандарта, а именно:

А) Разъяснение было опубликовано через 3 рабочих дня (согласно п. 15.5.1 Стандарта Заказчик был обязан опубликовать разъяснение не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления запроса);

Б) Заказчиком не был перенесен окончательный срок подачи заявок (поскольку разъяснение было опубликовано 13.12.2016, срок подачи заявок должен был быть продлен до 20.12.2016).

2) Заказчиком 13.12.2016 было опубликовано Извещение о внесении изменений в аукционную документацию. Согласно п. 15.5.2 Стандарта изменение в условия аукциона вносятся в порядке, указанном в п.п. 14.5.2 и 14.5.3 Стандарта, за исключением сроков: в случае изменения предмета аукциона срок со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений до окончания срока подачи заявок должен составлять не менее 20 дней.

Согласно п. 14.5.2 Стандарта **не допускается принятие решения о внесении изменений в извещение о проведении конкурса или конкурсную документацию позднее чем за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок.**

В соответствии с п. 14.5.3 Стандарта не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении конкурса или конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса на официальном сайте. **При этом срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений до окончания срока подачи заявок такой срок составлял не менее чем 15 дней**, а в случае изменения предмета конкурса — такой срок должен быть равен или больше срока, на который было размещено извещение о проведении конкурса.

Таким образом, Заказчиком были допущены нарушения п. п. 14.5.2, 14.5.3, 15.5.2 Стандарта, а именно:

А) Решение о внесении изменений в извещение было принято за 4 рабочих дня до даты окончания подачи заявок;

Б) Заказчиком не был перенесен окончательный срок подачи заявок таким образом, чтобы с даты публикации изменений до окончания срока подачи заявок данный срок составлял не менее чем 15 дней.

3) Корректно заполнить техническое предложение на участие в открытом аукционе не представляется возможным, поскольку Заказчиком не была представлена нормативно-техническая документация.

Согласно «Техническому заданию на поставку зимней форменной одежды, снаряжения и их отдельных номенклатурных наименований» товары должны соответствовать Техническим условиям. Например, по позиции № 4 («Костюм зимний женский для охранника из ткани полиэфирновискозной «Рип-стоп TR-240» арт.87309 камуфлированной расцветки (рис.2978, вид 3) с водоотталкивающей отделкой») Заказчиком установлена необходимость соответствия данного товара ТУ 855-006-59894990-2015 (далее – «ТУ»).

Согласно п. 1.2 ТУ костюм должен изготавливаться из материалов, указанных в таблице 3. При этом, таблица 3 содержит некорректные ссылки на нормативно-техническую документацию. Например, по позициям № № 3, 4, 7, 10, 12, 13, 15, 16 таблицы № 3 установлено, что данные материалы (товары) должны соответствовать нормативно-технической документации. При этом, Заказчиком не указано, соответствие какой именно нормативно-технической документации требуется по перечисленным позициям. В связи с тем, что Заказчиком не указана конкретная нормативно-техническая документация, корректно заполнить необходимые показатели по товару «Костюм зимний женский...» не представляется возможным.

Кроме того, по позициям № № 5, 6, 8 таблицы № 3 установлена необходимость соответствия товаров (материалов) отраслевым стандартам: ОСТ 17-891, ОСТ 17-10-033, ОСТ 17-10-031. Следует отметить, что вышеуказанные отраслевые стандарты Заказчиком предоставлены не были, в свободном доступе перечисленные документы также отсутствуют.

В связи с вышеизложенным, 08.12.2016 ООО «БТК обувь» направило в адрес Заказчика запрос о разъяснении положений документации, содержащий просьбу указать конкретную нормативно-техническую документацию по всем товарам (материалам), перечисленным в таблице № 3, а также предоставить нормативно-техническую документацию, отсутствующую в свободном доступе.

Согласно разъяснениям Заказчика от 13.12.2016 все товары (материалы) должны соответствовать нормативно-технической документации, вся нормативно-техническая документация имеется в свободном доступе.

Таким образом, Заказчиком не были даны разъяснения по существу поставленных ООО «БТК обувь» вопросов. В связи с отсутствием указаний на конкретную нормативно-техническую документацию заполнить необходимые показатели в отношении товара «Костюм зимний женский...» не представляется возможным.

4) В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – «ФЗ № 184») с 30.06.2003 прекратил действие Закон РФ от 10.06.1993 № 5154-1 «О стандартизации», который причислял отраслевые стандарты (ОСТ) к нормативным документам по стандартизации. В ФЗ № 184 не предусмотрена отраслевая стандартизация, осуществляемая федеральными органами исполнительной власти. Более того, в п. 3 ст. 4 ФЗ № 184 специально отмечено, что федеральные органы исполнительной власти (к которым относятся и разработчики отраслевых стандартов) вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера. После завершения переходного периода (с 30.06.2010) на территории РФ в сфере технического регулирования и стандартизации применяются только указанные в законе документы (отраслевые стандарты в числе таких документов отсутствуют). Способы легитимизации отраслевых нормативных документов (ОСТ, ТУ, РД и др.) по установившейся практике выбирают сами отрасли, перерабатывая эти документы либо в национальные стандарты (ГОСТ или ГОСТ Р), либо в стандарты организаций. Специальными актами на федеральном уровне отраслевые стандарты не отменяются.

Учитывая вышеизложенное, установленное Заказчиком требование о соответствии отдельных товаров (материалов) отраслевым стандартам (ОСТ) противоречит положениям действующего законодательства.

5) В Аукционной документации содержатся некорректные данные для заполнения таблицы «Требования к сырью, материалам, покупным изделиям» технического предложения (Форма 1.1) для следующих позиций:

- «Костюм зимний мужской для охранников»;
- «Костюм зимний женский для охранника»;
- «Костюм зимний мужской для сотрудников ГБР».

В ТУ, предоставленных Заказчиком для вышеуказанных позиций, содержится корректная информация по применяемым сырью и материалам.

Однако Заказчик требует подготовить техническое предложение по Форме 1.1, входящей в состав Аукционной документации, в которой для всех костюмов в таблице «Требования к сырью, материалам, покупным изделиям» указаны материала для изготовления костюма с брюками, а

вышеуказанные костюмы состоят из куртки и полукомбинезона. Данное разночтение вводит в заблуждение участников Аукциона, ограничивая количество потенциальных Участников закупки.

В связи с вышеизложенным, 08.12.2016 ООО «БТК обувь» в адрес Заказчика был направлен запрос с просьбой разъяснить порядок заполнения Формы 1.1 в отношении вышеперечисленных позиций, поскольку в данной таблице указан перечень материалов и фурнитуры для изготовления костюма, состоящего из куртки и брюк. Отсутствие корректных данных не позволяет Участнику открытого аукциона получить полное представление о предмете закупки.

На запрос ООО «БТК обувь» Заказчик дал неконкретный ответ от 13.12.2016, новые таблицы не были предоставлены. Согласно ответу Заказчика все технические условия на изготовление предметов зимней форменной одежды в установленном порядке опубликованы в составе аукционной документации. Технические условия на изготовление предметов зимней форменной одежды дают полное представление о предмете закупки. Сведения о сырье, материалах и покупных изделиях указаны в технических условиях на изготовление предметов форменной одежды, а также в ГОСТах, ОСТах и др. НТД, на которые в технических условиях даны ссылки и которые находятся в общедоступной сети интернет. Кроме того, все актуальные версии ГОСТов, ОСТов, указанных в технических условиях на изготовление предметов зимней форменной одежды включены в каталоги Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и могут быть получены в порядке предоставления этим ФОИВ государственных услуг (в том числе через официальный интернет-портал государственных услуг).

б) В Аукционной документации отсутствует информация, необходимая для подготовки технического предложения, а также содержатся некорректные сведения, а именно:

А) Для заполнения Формы 1.1 (таблица «Требования к используемым материалам, швейной фурнитуре») необходимо ТУ 8310-018-50281-518-2008, которое Заказчиком не предоставлено;

Б) Содержится ссылка на утративший силу ГОСТ Р ИСО 3758, ссылка на актуальную НТД отсутствует;

В) Указано некорректное наименование манипуляционного знака «Беречь от влаги» (в Форме 1.1 в разделе маркировка указано «...с нанесением манипуляционного знака «Бойтса сырости»»).

В связи с указанными обстоятельствами ООО «БТК обувь» в адрес Заказчика 08.12.2016 был направлен запрос с просьбой устранить вышеуказанные неточности и внести соответствующие изменения в Аукционную документацию.

Согласно ответу Заказчика от 13.12.2016 Технические условия (ТУ 8310-018-50281-518-2008 «Ткань полиэфирная арт. 87309») являются собственностью ООО «ТК Чайковский текстиль» и не могут быть опубликованы в общедоступной сети Интернет. Вместе с тем, ООО «ТК Чайковский текстиль» может предоставить участникам аукциона технические характеристики ткани «Рип-стоп TR-240» (арт. 87309) камуфлированной расцветки только при условии официального письменного обращения участников аукциона с указанием регистрационных и банковских реквизитов организации.

Во всех технических условиях на изготовление предметов зимней форменной одежды вместо ГОСТ Р ИСО 3758 **следует читать** ГОСТ ИСО 3758-2014 «Изделия текстильные. Маркировка символами по уходу».

Участникам аукциона при подготовке технического предложения в форме 1.1, в разделе маркировка «... с нанесением манипуляционного знака «Бойтса сырости»» **следует указывать** «Беречь от влаги».

Таким образом:

А) ТУ 8310-018-50281-518-2008 не могут быть получены в установленные сроки, что не позволяет Участнику корректно заполнить техническое предложение;

Б) Заказчик уклоняется от внесения изменений в Аукционную документацию;

В) Все вышеуказанные противоречивые сведения не обеспечивают однозначного понимания потребностей Заказчика;

Г) Заказчик запрашивает излишнюю детализацию технических характеристик применяемых материалов.

7) В Аукционной документации содержатся также иные неточности и противоречия, не позволяющие надлежащим образом заполнить техническое предложение. Так, в Приложении № 1 к Техническому заданию указано, что поставке подлежат, в том числе, мужские костюмы на рост от 158 до 200 см. Однако, в ТУ 855-004-59894990-2015 указаны иные характеристики данного товара по росту – от 158 до 188 см.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки, вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона № 44-ФЗ;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Возможность обжалования действия Заказчика установлена и иными нормативно-правовыми актами, в частности, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ), согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 которого одним из оснований для возбуждения ФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства. При этом, порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ запрещается координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Учитывая вышеизложенное, настоящим Заявитель просит:

1. Приостановить проведение открытого аукциона до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку на предмет соблюдения Заказчиком действующего законодательства при проведении открытого аукциона по Извещению № 31604402393;
3. Признать Заказчика нарушившим требования Стандарта, а также антимонопольного законодательства при проведении указанного открытого аукциона;
4. Признать необоснованным внесение Заказчиком в Аукционную документацию требований о соответствии товаров отраслевым стандартам;
5. Признать необоснованным отказ Заказчика в предоставлении нормативно-технической документации, отсутствующей в свободном доступе;
6. Признать необоснованным отказ Заказчика во внесении соответствующих изменений в Аукционную документацию, в продлении срока, установленного для подачи заявок;

7. Обязать Заказчика внести необходимые изменения в Аукционную документацию;
8. Обязать Заказчика установить новый срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Стандарта;
9. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложения на 35 (тридцати пяти) листах:

Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание настоящей жалобы:

Копия Устава ООО «БТК обувь» на 15 л. в 1 экз.

Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на 1 л. в 1 экз.

Копия свидетельства ОГРН на 1 л. в 1 экз.

Копия протокола заседания Совета директоров о назначении директора на 2 л. в 1 экз.

Копия выписки из ЕГРЮЛ (с официального сайта ФНС РФ, заверенной электронной цифровой подписью) в отношении ООО «БТК обувь» на 8 л. в 1 экз.

Текст запроса ООО «БТК обувь» от 08.12.2016 и ответа Заказчика от 13.12.2016 на 5 л. в 1 экз.

Текст извещения о внесении изменений в аукционную документацию от 13.12.2016 на 2 л. в 1 экз.

Копия Доверенности № 36 от 11.11.2016 на Биненко Д.А. с правом заверения копий документов на 1 л. в 1 экз.

Директор ООО «БТК обувь»



Маркеев Д.П.