

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-796/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Интерспецкомплект» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

22.12.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

при участии представителей:

<...> - доверенность от 10.09.2016 б/н,

представители АО «ОКБ «Новатор», ООО «Интерспецкомплект» на заседании Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Интерспецкомплект» от 07.12.2016 № 315 на действия (бездействие) заказчика АО «ОКБ «Новатор», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона на право заключения договора на покупку головок делительных и прочих специальных приспособлений для станков (извещение № 31604276502) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Интерспецкомплект» (далее – Заявитель) от 07.12.2016 № 315 на действия (бездействие) заказчика АО «ОКБ «Новатор» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении аукциона на право заключения договора на покупку головок делительных и прочих специальных приспособлений для станков (извещение № 31604276502) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами



Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке ОАО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», утвержденным решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 05 июня 2015 г. (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

01.11.2016 в ЕИС размещена документация о проведении Аукциона (далее – Документация).

Согласно Документации, Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://www.roseltorg.ru/>.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно 06.12.2016 Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подачи ценовых предложений на участие в Аукционе.

Рассмотрев представленные Заказчиком, Оператором материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 17 Извещения о проведении Аукциона установлено, что заявки на участие в аукционе по данному предмету договора подаются в электронной форме претендентами на участие в торговой процедуре посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: www.roseltorg.ru.

Пунктом 4 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить

непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Представитель Оператора согласился с доводом Заявителя и сообщил, что 06.12.2016 при подаче Заявителем ценового предложения на участие в Аукционе произошел технический сбой на ЭТП.

Таким образом, Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Аукциона, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Интерспецкомплект» от 07.12.2016 № 315 на действия (бездействие) заказчика АО «ОКБ «Новатор», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона на право заключения договора на покупку головок делительных и прочих специальных приспособлений для станков (извещение № 31604276502) обоснованной.

2. Признать АО «ОКБ «Новатор» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, с учетом принятого решения от 22.12.2016 № 223ФЗ-796/16 не выдавать, поскольку по результатам закупки заключен договор.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.