



603123, г. Нижний Новгород, ул. Героя Шнитникова, 3, оф. 2,3 т./ф. (831) 200-00-22  
e-mail: info@nprk-nnov.ru, www.nprk-nnov.ru, www.nprk-edm.ru, www.nprk-eurosteel.ru  
Исх. № 404-44/127 от 19.12.2016 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1  
Телефон/факс: (495) 607-42-92  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «НПК-Сплав» (ИНН 5260415630, ОГРН 1155260012346)  
Место нахождения: 603163, г. Нижний Новгород, ул. Слобода Подновье, д. 83.  
Тел./факс: (831) 2-0000-22  
e-mail: shishova@nprk-nnov.ru

**Заказчик:** Государственный научный центр Российской Федерации – федеральное государственное унитарное предприятие «Исследовательский центр имени М.В.Келдыша» (ГНЦ ФГУП «Центр Келдыша») ИНН 7711000836 ОГРН 1027700482303  
Адрес: 125438, г. Москва, ул.Онежская, д.8  
e-mail: www.kerc@elnet.msk.ru

Доверенные лица Заказчика по размещению закупки:  
Алпатова Валентина Сергеевна; тел. (495) 456-22-23 (доб. 1-89);  
Михальченкова Екатерина Сергеевна; тел. (495) 456-22-23 (доб. 1-42)  
Доверенное лицо Заказчика по техническим вопросам размещения закупки:  
Кшняков Олег Николаевич; тел. (495) 456-56-32 (доб. 5-43)

### **Жалоба на положения документации**

**Открытого запроса котировок в электронной форме на поставку прецизионных и благородных сплавов, номенклатура которых указана в Спецификации (Приложении №1) к Договору (номер извещения 31604462732)**

09.12.2016г. Государственный научный центр Российской Федерации – федеральное государственное унитарное предприятие «Исследовательский центр имени М.В.Келдыша» (ГНЦ ФГУП «Центр Келдыша») (далее по тексту – Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение № 31604462732 о проведении Открытого запроса котировок в электронной форме «Поставка прецизионных и благородных сплавов, номенклатура которых указана в Спецификации (Приложении №1) к настоящему Договору», а также закупочную документацию по данной процедуре (ссылка на закупку: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4601315&epz=true&style44=false>).

По мнению Заявителя указанной выше закупочной документацией установлены следующие ограничения конкуренции:



603123, г. Нижний Новгород, ул. Героя Шнитникова, 3, оф. 2,3 т./ф. (831) 200-00-22  
e-mail: info@npk-nnov.ru, www.npk-nnov.ru, www.npk-edm.ru, www.npk-eurosteel.ru

**1. ГНЦ ФГУП «Центр Келдыша» ограничивает конкуренцию среди хозяйствующих субъектов, включая в Спецификацию (Приложение № 1 к договору поставки) товар нестандартного размера, изготовление которого предполагается только на заказ.**

Так, например, в закупку включены позиции с нестандартным раскройом, а именно:

- позиция № 1 – лист М1 ДПРИТ-УД 0,4х600х2000 мм (стандартный раскрой 600 х 1500);
- позиция № 5 - лист М1 ДПРКП-УД 0,7х600х2000 мм (стандартный раскрой 600 х 1500);
- позиция № 6 - лист М1 ДПРНМ-УД 1,6х600х2000 мм (стандартный раскрой 600 х 1500);
- позиция № 7 - лист М1 ДПРНМ 8,0х6710х1410 мм (стандартный раскрой 600 х 1500);
- позиция № 9 - плита М1 ГПРНХ 25 -150х710х2000 мм (стандартный раскрой 600 х 1500);

Согласно п.4.1. проекта договора поставки Поставщик обязуется отгрузить Товар не позднее 3 (трех) рабочих дней после получения заявки.

**Таким образом, сроки поставки, установленные закупочной документацией недостаточны для изготовления товара нестандартного размера, соответственно, поставить товар в указанный договором срок не представляется возможным.**

**2. ГНЦ ФГУП «Центр Келдыша» ограничивает конкуренцию среди хозяйствующих субъектов, включая в Спецификацию (Приложение № 1 к договору поставки) разные группы товаров – цветной и черный металл. Из обычаев делового оборота сложилось так, что одни поставщики поставляют только цветной металл, другие – только черный.**

**Так, в Спецификации к данной закупке собраны в одном лоте цветной, тугоплавкий и прецизионный металлы, а именно: позиции №120-138, 140-146 Приложения № 1 – титан; позиции 147-162, 168-171 – тугоплавкие металлы; позиции № 162, 167, 172, 173 - прецизионный сплавы.**

**Заявитель считает, что положения закупочной документации, в части указания продукции нестандартных параметров, и содержащие смешанную номенклатуру, приводят к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, что не допустимо в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.**

В соответствии с ч.1. ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п. 1. ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п.3. ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке утверждается высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.



603123, г. Нижний Новгород, ул. Героя Шнитникова, 3, оф. 2,3 т./ф. (831) 200-00-22  
e-mail: info@nprk-nnov.ru, www.nprk-nnov.ru, www.nprk-edm.ru, www.nprk-eurosteel.ru

Документом, который регламентирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд Заказчика является Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 01.12.2015, протокол № 3/2015, в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 29.06.2016г. № 6-НС (Далее по тексту – Положение о закупке Заказчика).

Данное Положение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 31.10.2016 г.

Согласно п. 2.2. Главы №1 Положения о закупке Заказчика основными принципами закупочной деятельности являются: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам и др.

Согласно п. 9 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч.1, 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», который является «профилирующим», центральным нормативным правовым актом, регулирующим конкурентные правоотношения, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке (ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пп.2 п.10. ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать



603123, г. Нижний Новгород, ул. Героя Шнитникова, 3, оф. 2,3 т./ф. (831) 200-00-22  
e-mail: info@nppk-nnov.ru, www.nppk-nnov.ru, www.nppk-edm.ru, www.nppk-eurosteel.ru  
в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Из совокупности указанных норм следует, что участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 9 ст. 3, п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.17, 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### ПРОСИМ:

1. Признать положения закупочной документации о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку прецизионных и благородных сплавов, номенклатура которых указана в Спецификации (Приложении №1) к Договору (извещение № 31604462732 от 09.12.2016г.) незаконными, в части включения в Спецификацию (Приложение № 1 к договору поставки) товара нестандартного размера, изготовление которого предполагается только на заказ, а также включения в Спецификацию (Приложение № 1 к договору поставки) разных групп товаров – цветного и черного металла;
2. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении допущенных нарушений;
3. До момента вынесения решения по настоящей жалобе приостановить закупку запроса котировок в электронной форме на поставку прецизионных и благородных сплавов, номенклатура которых указана в Спецификации (Приложении №1) к Договору (извещение № 31604462732 от 09.12.2016г.).

#### Приложения:

1. Решение об избрании единоличного исполнительного органа заявителя – на 1 листе;
2. Приложение № 1 (Спецификация) к договору поставки.

Генеральный директор



Владимир Александрович Савинов