



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____ от _____

На № _____ от _____

АО «Уральское производственное предприятие
«Вектор»
620078, г. Екатеринбург,
ул. Гагарина, 28

Индивидуальный предприниматель
Соловьев В.Б.
620130, г. Екатеринбург,
ул. 8 Марта, д.181, к.5, кв.63

РЕШЕНИЕ № 35-ОЗ

г. Екатеринбург

16.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Хоменко А.В. – начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, председателя Комиссии;

Слободина И.А. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена Комиссии;

Балыбиной Е.А. – специалиста-эксперта отдела контроля государственного оборонного заказа, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика АО «Уральское производственное предприятие «Вектор» в лице Кузнецова Г.М. (доверенность № 154-26/229 от 15.12.2016 г.), Абросимова И.А. (доверенность № 154-26/230 от 15.12.2016 г.);

– заявителя ИП Соловьев В.Б. в лице Соловьева В.Б.;

– слушателя в лице Попова Л.В.;

рассмотрев жалобу ИП Соловьев В.Б. (620130, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д.181, к.5, кв.63) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральское производственное предприятие «Вектор» (620078, г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 31604281606) на право заключения договора на проведение работ по ежедневной профессиональной уборке с учетом режима работы предприятия внутренних помещений по адресу: г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28 в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Соловьев В.Б. (вх. № 01-19987 от 09.12.2016г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральское производственное предприятие «Вектор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 31604281606) на

право заключения договора на проведение работ по ежедневной профессиональной уборке с учетом режима работы предприятия внутренних помещений по адресу: г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ИП Соловьев В.Б. содержит указания на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика в лице АО «Уральское производственное предприятие «Вектор», его комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 31604281606) на право заключения договора на проведение работ по ежедневной профессиональной уборке с учетом режима работы предприятия внутренних помещений по адресу: г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Приказом генерального директора от 03.10.2016 г. № 414.

02.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604281606 и закупочная документация на право заключения договора на проведение работ по ежедневной профессиональной уборке с учетом режима работы предприятия внутренних помещений по адресу: г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28.

Начальная (максимальная) цена договора – 8 865 067,20 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 24.11.2016 г. № 31604281606-1 на участие в конкурсе поступило 5 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

В соответствии с итоговым протоколом рассмотрения заявок 31604281606-2 от 29.11.2016 г., на основании п.11.7.4 Положения о закупках и п.4.11.6 конкурсной документации победителем конкурса в электронной форме был признан участник ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» с порядковым номером заявки № 2.

05.12.2016 г. в адрес заказчика поступила жалоба на действия закупочной комиссии от участника закупки ИП Соловьева В.Б. с требованием о пересмотре оценки и сопоставлению предложений участников конкурса.

Суть жалобы ИП Соловьев В.Б. заключалась в том, что при первом рассмотрении заявок на участие в конкурсе, закупочной комиссией из представленных ИП Соловьев В.Б. 10 договоров, подтверждающих квалификацию участника, были признаны соответствующими 8 договоров, при этом у участника ООО «ЭМПАЙР-Автоматика», являющегося победителем данной закупки по результатам рассмотрения заявок, из 26 договоров были признаны соответствующими 16.

Согласно протоколу перерассмотрения итогов 31604281606-2/1 от 08.12.2016 г., закупочная комиссия произвела оценку и сопоставление предложений участников, в результате которого при повторном рассмотрении заявки ИП Соловьев В.Б. из 10 договоров были признаны соответствующими 10, наряду с этим из 26 договоров, представленных ООО «ЭМПАЙР-Автоматика», были признаны соответствующими 24.

В соответствии с п.4.10.3 конкурсной документации, в ходе рассмотрения заявок организатор конкурса по решению конкурсной комиссии имеет право уточнять заявки на участие в конкурсе в следующем порядке:

- запрашивать о разъяснении положений заявок на участие в конкурсе. При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки продукции, графика поставки продукции или платежа, иных условий). Кроме того, допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных

технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой процедуры.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Свердловского УФАС России установила, что заказчиком в адрес ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» был сделан запрос на разъяснение положений заявки от 06.12.2016 г. № 110-03/233 с указанием договоров, к которым отсутствовали копии подписанных актов выполненных работ, а также перечень актов, к которым отсутствовали подписанные копии договоров.

Также установлено, что в отношении иных участников закупки запросы на разъяснение положений заявок заказчиком не производились.

Согласно протоколу перерассмотрения итогов 31604281606-2/1 от 08.12.2016 г. из 26 договоров, представленных ООО «ЭМПАЙР-Автоматика», с учетом информации, представленной по запросу закупочной комиссии, были признаны соответствующими 24 договора.

При этом, в перечень учтенных договоров вошли договора, не учтенные по данным протокола от 24.11.2016 г. № 31604281606-1 и не вошедшие в запрос на разъяснение положений заявки от 06.12.2016 г. № 110-03/233, а именно договор № 823/юр 348 от 21.04.2011 г., что дает основание полагать, что участник ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» представило дополнительные документы, изначально не представленные в составе заявки на участие в конкурсе, что повлекло за собой увеличение общей суммы соответствующих договоров, а также количества баллов по критерию «Опыт и квалификация участника конкурса», в противоречие требованиям Закона о закупках, а также Положения о закупках.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России относительно доводов заявителя об оценке данного участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов» установлено следующее.

В соответствии с п.26 Информационной карты заказчиком установлены следующие требования к показателю по критерию «Наличие трудовых ресурсов»:

3.	Наличие трудовых ресурсов Оценивается наличие в штате Участника конкурса – сотрудников следующей категории: уборщица, обеспечивающей выполнение работ, предусмотренных проектом Договора. (подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек).	От 0 до 40 баллов
	Отсутствие сведений (в том числе отсутствуют сведения в объеме, необходимом для начисления рейтинга) и/или подтверждающих документов о наличии в штате Участника конкурса работников, удовлетворяющих указанным выше требованиям.	0
	Представлены сведения и подтверждающие документы о наличии в штате Участника конкурса работников, удовлетворяющих указанным выше требованиям, в количестве на 1 до 10 человек (включительно).	10
	Представлены сведения и подтверждающие документы о наличии в штате Участника конкурса работников, удовлетворяющих указанным выше требованиям, в количестве на 11 до 20 человек (включительно).	20
	Представлены сведения и подтверждающие документы о наличии в штате Участника конкурса работников, удовлетворяющих указанным выше требованиям, в количестве на 21 до 30 человек (включительно).	30

Представлены сведения и подтверждающие документы о наличии в штате Участника конкурса работников, удовлетворяющих указанным выше требованиям, в количестве на 31 и более человек.	40
---	----

Участник ИП Соловьев В.Б. в своей заявке не представил выписку из штатного расписания организации, копии трудовых книжек работников, что является подтверждающими документами о наличии в штате участника закупки работников, удовлетворяющих требованиям заказчика. Вместе с тем, в составе заявки ИП Соловьев В.Б. представил копии срочных трудовых договоров на 26 работников, при этом 22 трудовых договора заканчиваются 31.12.2016 г. и 4 договора содержат указание места выполнения работ «учебные корпуса ФГАОУ ВО «РГППУ» по адресу: г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11, ул. Машиностроителей, 2, при том, что пп.1.1 проекта договора установлено место проведения работ по адресу: г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28 в установленный пп.8.1 срок с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочная комиссия правомерно оценила заявку ИП Соловьев В.Б. по критерию «Наличие трудовых ресурсов» в количестве «0» баллов, так как в составе заявки участника отсутствовали подтверждающие документы о наличии в штате Участника конкурса работников, удовлетворяющих требованиям заказчика.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Соловьев В.Б. признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральское производственное предприятие «Вектор» признать нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «144 бронетанковый ремонтный завод» выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.В. Хоменко



И.А. Слободин



Е.А. Балыбина