



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бюкс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

23.12.2016 № 4937/04

Акционерное общество  
«33 Судоремонтный завод»  
ул. Русская Набережная, д. 2,  
г. Балтийск,  
Калининградская область,  
238520  
[srf33@mail.ru](mailto:srf33@mail.ru)  
8 (40145) 2-81-55,2-81-63

ООО «Фарватер-С»  
пр.Генерала Острякова, 203«Б»,кв.33  
г.Севастополь, 299055  
[Farvater-Sev@mail.ru](mailto:Farvater-Sev@mail.ru)  
8(692)45-34-66

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № Т-152/2016.

Приложение: копия решения на 6 листах.

С уважением,

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Ивченко Н.Д. 8(4012)53-72-04

051151



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**21 декабря 2016 года**

**№ Т–152/2016**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

ведущего заседания комиссии:	В.А. Грибко	заместителя руководителя Калининградского УФАС России;
---------------------------------	-------------	---

членов комиссии:	Л.Н. Зуевой	заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
------------------	-------------	---

	Н.Д. Ивченко	главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России
--	--------------	--

при участии  
представителей:

организатора торгов заказчика АО «33 Судоремонтный завод»	М.В. Мануковской, Д.В. Фадеева	представителя по доверенности; представителя по доверенности,
---	-----------------------------------	--

рассмотрев жалобу ООО «Фарватер-С» (далее – Заявитель) вх. № 3/6021с от 13.12.2016 на действия организатора торгов заказчика АО «33 Судоремонтный завод» (сокращенное наименование – АО «33 СРЗ», далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку электрокомпрессора автоматизированного ЭКПА-2/150 (закупка № 31604340571 на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Запрос предложений) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

13.12.2016 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «Фарватер-С» на действия Организатора торгов.

**Заявитель на заседании Комиссии отсутствовал, был уведомлен надлежащим образом, в обоснование своей жалобы в своем обращении в антимонопольный орган привел следующие доводы.**

Организатором торгов при проведении торговой процедуры - запроса предложений не установлены конкретные требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, установленного подпунктом 1, пунктом 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

По мнению ООО «Фарватер-С» в п.7 информационной карты закупочной документации Заказчика установлены требования о соответствии электрокомпрессора автоматизированного ЭКПА 2/150 техническим условиям ТУ 26-12-501-77. Однако в 1997 году ОАО «Мелитопольский компрессор» были разработаны технические условия ТУ УЗ.20-00217840-15-97 взамен ТУ 26-12-501-77, в результате чего ТУ 26-12-501-77 прекратили своё действие. Таким образом, ООО «Фарватер-С» полагает, что в описании объекта закупки Заказчик установил требование к изготовлению электрокомпрессора автоматизированного ЭКПА-2/150 по несуществующим техническим условиям.

Согласно протоколу от 01.12.2016 № 1315-3 рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений Заявителю было отказано в допуске к участию в закупке.

Заявитель не согласен с отклонением своей заявки и просит рассмотреть его жалобу по существу в установленном порядке.

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.**

Требования к объему содержания извещения о проведении закупки, закупочной документации установлены частями 9, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Сведения в полном объеме раскрыты Заказчиком в п. 4.1 извещения, п.7, 8, 9, 10 информационной карты, где в частности указано, что предмет поставка электрокомпрессора ЭКПА-2/150 согласно ТУ 26-12-501-77. Указанные индивидуализирующие признаки для сведущих лиц достаточны для определения и идентификации потребности заказчика в полном объеме и дополнительной регламентации не потребует.

Согласно п.5.12.ГОСТ 2.114-95. «Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия» (введен Постановлением Госстандарта России от 08.08.1995 № 425) технические условия (далее – ТУ) утверждают, как правило, без ограничения срока действия. Ограничение срока действия ТУ устанавливают, при необходимости, по согласованию с заказчиком (потребителем). ТУ на изделия, разрабатываемые по

заказам Министерства обороны, согласовывают и утверждают по правилам, установленным соответствующими нормативным документом. Таким образом, надлежащими ТУ для изготовления и установки на кораблях и судах, признанных со стороны головного заказчика (Министерства обороны РФ) являются ТУ на соответствие которым был объявлен открытый запрос предложения № 31604340571, поскольку применение ТУ 3643-002-00316483-2015 (разработчик ООО «Фарватер-С») носят рекомендательный характер и по состоянию на 15.12.2016 не имеют официального признания со стороны уполномоченного органа Министерства обороны РФ в качестве аналога ТУ 26-12-501-77.

Довод ООО «Фарватер-С» о разработке новых ТУ УЗ.20-00217840-15-97 взамен ТУ 26-12-501-77 не обоснован, поскольку ТУ УЗ.20-00217840-15-97 разработаны на территории иностранного государства предприятием, не являющимся резидентом РФ, что подтверждается Перечнем нормативно-технической документации государства Украины. Согласно пункту 1 статьи 18 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, указанных в ФЗ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливается приоритет промышленной продукции, производственной на территории РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, перед промышленной продукцией, производственной на территориях иностранных государств.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений предприятию ООО «Фарватер-С» было отказано в допуске к участию в торговой процедуре по причине несоответствия установленным закупочной документацией требованиям. Согласно условиям участника ООО «Фарватер-С»: предоплата 60% от общей стоимости договора, срок поставки 90-120 дней с момента поступления предоплаты на расчетный счет поставщика. Требования закупочной документации были следующими: предпочтительные условия оплаты, а именно оплата по факту поставки товара превышающем 30% ее стоимости, срок поставки - не более 65 календарных дней с момента подписания договора последней стороной.

Поскольку в результате рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме осталась одна заявка, то на основании пункта 6.4.10 Порядка проведения процедур закупки АО «33 СРЗ» предложено признать открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку электрокомпрессора автоматизированного ЭКПА-2/150 несостоявшимся и на основании пункта 7.4.1. Порядка проведения процедур закупки АО «33 СРЗ» принято решение о заключении договора с участником ООО «Кингисеппский машиностроительный завод». Результаты рассмотрения были опубликованы. Договор ещё не заключен, так как торги были приостановлены до рассмотрения жалобы по существу.

Все претенденты на допуск к участию в торговой процедуре, кроме участника ООО «Фарватер-С», указали, что могут поставлять продукцию в соответствии с техническими условиями, указанными в закупочной документации. Это опровергает довод ООО «Фарватер-С» о том, что в описании объекта закупки Заказчик установил требование к изготовлению электрокомпрессора автоматизированного

ЭКПА-2/150 по несуществующим техническим условиям.

Указание заказчика на конкретные ТУ обусловлено соображениями совместимости закупаемой продукции с технически сложной продукцией (корабль проекта 1234.1 мрк. Ливень, год постройки 1986). Согласно пункту 3.2 «ГОСТ 2.114-95.Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия» (далее – ГОСТ) технические условия (ТУ) являются неотъемлемой частью комплекта конструкторской или другой технической документации на продукцию, которые должны содержать полный комплекс требований к продукции, ее изготовлению, контролю и приемке. В силу пункта 3.1 ГОСТ ТУ являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции. Головной организацией по стандартизации оборонной продукции – организация, уполномоченная государственным заказчиком для научно-методического руководства, планирования, осуществления и информационного обеспечения деятельности по стандартизации оборонной продукции определено ОАО «51 Центральный конструкторский технический институт стандартизации» в информационном фонде технических регламентов и стандартов которого находится в частности ТУ с шифром 26-12-501-77, сведений об изменениях, отмене либо принятию новой редакции. Согласно пункту 5.12. «ГОСТ 2.114-95.Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Технические условия» ТУ утверждают, как правило, без ограничения срока действия. Ограничение срока действия ТУ устанавливают, при необходимости, по согласованию с заказчиком (потребителем).

На основании вышеизложенного Ответчик считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

**Изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.**

17.11.2016 Организатором торгов на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещены извещение № 31604340571 о проведении Запроса предложений, а также закупочная документация и проект договора.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные

с обеспечением закупки положения. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «33 СРЗ», утвержденного решением Совета директоров АО «33 СРЗ» 19.02.2016, размещено на официальных сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), сайте электронной торговой площадки [www.fabricant.ru](http://www.fabricant.ru) а также на официальном сайте завода по адресу 33срз.рф.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком в соответствии с требованиями части 2 статьи 2 Закона о закупках и Положением о закупке Заказчиком выбран способ закупки – запрос предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Законом о закупках и положением о закупке. Пунктом 1 части 10 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 7 «Предмет договора» раздела 4 «Информационная карта» к закупочной документации по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку электрокомпрессора автоматизированного ЭКПА-2/150 указано: «Электрокомпрессор автоматизированный ЭКПА-2/150, ТУ 26-12-501-77 в количестве 05 (пять) комплектов».

ТУ 26-12-501-77 в установленном законодательством Российской Федерации порядке не отменены и являются действующими техническими условиями. Это подтверждается также тем фактом, что из трех участников, подавших заявки на участие в Запросе предложений (а именно: ЗАО НПО «Компрессор», ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» и ООО «Фарватер-С») двое участников (за исключением ООО «Фарватер-С») заявили о своей готовности поставить оборудование в соответствии с ТУ 26-12-501-77.

Довод Заявителя о том, что ТУ 26-12-501-77 прекратили свое действие в связи с принятием организацией, являющейся резидентом иностранного государства, новых технических условий (ТУ УЗ.20-00217840-15-97), не основан на нормах законодательства РФ, в связи с чем Комиссией отклоняется.

Согласно протоколу от 01.12.2016 № 1315-3 заседания закупочной комиссии

АО «ЗЗ Судоремонтный завод» по рассмотрению заявок участников, поданных в электронном виде по Запросу предложений, заявка ООО «Фарватер-С» была отклонена по причине того, что условия, указанные в заявке ООО «Фарватер-С», не соответствуют условиям, указанным в закупочной документации, а именно: Заявитель в своей заявке предложил такие условия, как «Предоплата 60 % от общей стоимости договора... Срок поставки 90-120 дней с момента поступления предоплаты на расчетный счет поставщика», а закупочной документации указано: «Покупатель вправе произвести авансирование ... в размере, не превышающем 30 % (тридцать процентов) ее стоимости ... Срок поставки – не более 65 (шестидесяти пяти) календарных дней с момента подписании договора последней стороной».

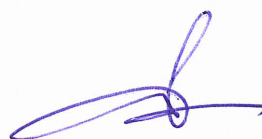
Таким образом, заявка ООО «Фарватер-С» была отклонена правомерно по основаниям, не связанным с ТУ 26-12-501-77.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фарватер-С» необоснованной.

Ведущий заседания комиссии:



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Л.Н. Зуева

Н.Д. Ивченко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия