



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 14/2016**

22 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 11.11.2016 № 421 в составе:

Председатель: <.....> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:

ответчика – Управление Роспотребнадзора по Свердловской области (пер. Отдельный, 3, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620078, далее – Управление), представители – <.....> (дов. от 30.12.2015 № 01-01-05-28/202), <.....> (дов. от 131.12.2015 № 01-01-05-28/352);

заявителей:

- ООО «Альфа 3Д» (ул. Московская, 195, оф. 936, г. Екатеринбург, 620144), представители: <.....> (дов. от 01.03.2016 № 2016-001);

- ИП <.....> – <.....> (лично), ИП <.....> (дов. от 22.12.2016 б/№);

- ООО «РОБО - Фонд помощи инвалидам» «Свет» (ул. Ботаническая, д. 11, кв. 10, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620137) – директор <.....> (решение участника ООО «РОБО – Фонд помощи инвалидам «Свет»),

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 14/2016 по признакам нарушений п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в установлении письмами ТО Роспотребнадзора (№ 01-15-12/6851 от 20.08.2015, № 01-15-12/3473 от 21.04.2016, № 01-15-12/3531 от 22.04.2016 не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к получению хозяйствующими субъектами лицензии на оказание услуг по дезинфектологии вне зависимости от оказания услуги в рамках (вне рамок) медицинской деятельности, которые привели к ограничению конкуренции рынке по оказанию услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и дезинфектологии и последующего невыполнения предупреждения № 26 Свердловского УФАС России от 15.07.2016 исх. № 8415,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 14/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 11.11.2016 № 421 10.05.2016 № 133. Определением от 14.11.2016 назначено к рассмотрению на 22.12.2016.

Основанием для возбуждения дела послужили заявления ООО «Альфа 3Д» (вх. № 01 - 5670 от 15.04.2016), перенаправленное Прокуратурой Свердловской области поступившее от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области <.....> обращение ИП <.....> (вх. № 01-9736 от 28.06.2016), о нарушении, по мнению заявителей, Управлением в рамках деятельности Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, в городе Полевской и в Сысертском районе (далее - ТО Роспотребнадзора) антимонопольного законодательства.

На основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Свердловским УФАС России выдано предупреждение № 26 (исх. № 8415 от 15.07.2016) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от ТО Роспотребнадзора мер по исключению случаев предъявления указанных требований, в том числе:

- отзыва информационных писем ТО Роспотребнадзора, в соответствии с которыми МАОУ СОШ № 59, МАДОУ детский сад № 11, МАОУ СОШ № 32, МАОУ гимназия № 177, МАОУ СОШ № 200 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ лицей № 180 «Полифорум», МАОУ СОШ №131, МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 91, МАОУ СОШ № 84, МКОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод», Администрация Полевского городского округа расторгли договоры с ООО «Альфа 3д» и ИП <.....> в срок до 03.10.2016.

О выполнении данного предупреждения необходимо было сообщить в Свердловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Помимо этого, Свердловское УФАС России в данном предупреждении проинформировало ТО Роспотребнадзора о том, что поступление обращений аналогичного содержания после указанного срока в предупреждении будет рассмотрено как его невыполнение.

Однако, в установленный срок Управление предупреждение № 26 не исполнило. В адрес Свердловского УФАС России направлено письмо (вх. № 01-15399 от 29.09.2016) о том, что предупреждение № 26 рассмотрено, а также представление Прокуратуры Свердловской области от 30.06.2016, которым им также вменяется нарушение в установлении незаконных требований для хозяйствующих субъектов по получению лицензии на оказание услуг по дезинфектологии, и в настоящее время, подготовлено исковое заявление в суд о признании его незаконным и подлежащему отмене. Рассмотрение данного иска по делу № 2а-9199/2016 назначено на 05.10.2016.

Вместе с тем, в адрес Свердловского УФАС России из Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС России) было перенаправлено обращение <.....> от 31.08.2016 (вх. № 01-706м от 12.09.2016), поступившее из администрации Президента России, в котором она сообщает о продолжении незаконных действий со стороны Территориального отдела, а также представлено письмо Роспотребнадзора РФ (исх. от 30.09.2016 № 09-19450-16-16), в котором сообщается об отсутствии в перечне видов деятельности, подлежащих лицензированию, определенном Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельности по дезинфектологии.

В подтверждение неисполнения предупреждения № 26, выданного Свердловским УФАС России, заявитель (<.....>) представила составленный специалистом-экспертом Территориального отдела протокол об административном правонарушении от 02.09.2016 в отношении Администрации Полевского городского округа за нарушение требований

санитарно-эпидемиологических правил и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при заключении муниципального контракта № 3-П от 12.02.2016 и муниципального контракта № 4-П от 12.02.2016 на акарицидную обработку мест массового пребывания граждан, в т.ч. энтомологическое обследование, дератизация, акарицидная обработка (вх. № 01-15591 от 03.10.2016).

Другой заявитель - ООО «Альфа-3Д» сообщило о неисполнении предупреждения № 26, и о продолжении составления актов и выдаче предписаний Территориальным отделом дошкольным учреждениям о необходимости ООО «Альфа-3Д» иметь лицензию на осуществление дезинфектологии (вх. № 01-16076 от 07.10.2016). Представлен акт проверки Территориальным отделом от 30.09.2016 в отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения - детского сада общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию воспитанников № 358 «Лесная поляна», в котором отмечено, что «при анализе договора установлено, что юридическое лицо, заключая муниципальные контракты, не убедилось и допустило к проведению работ по дератизации (уничтожению грызунов) организацию, не имеющую лицензию на медицинскую деятельность и не аккредитованную в установленном порядке, т.е. не выполнило требования санитарно-эпидемиологических правил и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации...».

В судебном разбирательстве Верх-Исетского районного суда по жалобе Управления на представление Прокуратуры по Свердловской области об устранении нарушений законодательства о нарушении прав предпринимателей (дело № 2а-9199/2016) позиция Прокуратуры Свердловской области судом была поддержана частично. Данное решение обжаловано в Областной суд свердловской области. Дата пока не установлена.

Цель Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации, обеспечение единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе отношения, в которых участвуют органы исполнительной власти и местного самоуправления.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции:

- под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7);

- хозяйствующим субъектом признается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5);

- под товарным рынком – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4);

- под товаром – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п.1).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

ООО «Альфа -3д» в 2015 году были заключены договоры с МАОУ СОШ № 59, МАДОУ детский сад № 11, МАОУ СОШ № 32, МАОУ гимназия № 177, МАОУ СОШ № 200 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ лицей № 180 «Полифорум», МАОУ СОШ №131, МАОУ СОШ № 102, МАОУ СОШ № 91, МАОУ СОШ № 84, а ИП Афлитоновым А.С. в 2016 году с Администрацией Полевского городского округа, МКОУ Полевского городского округа «Школа с. Косой Брод», МБОУ Полевского городского округа СОШ № 17, МБОУ Полевского городского округа СОШ № 18, МОУ ДОД Полевского городского округа «ДЮСШ», МАУ ДО Полевского городского округа «Центр развития творчества имени П.П. Бажова», МБДОУ Полевского городского округа «Детский сад № 43 общеразвивающего вида».

Вышеуказанным образовательным учреждениям в ходе проведенных Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, в городе Полевской и в Сысертском районе (далее Территориальный отдел) проверок в 2015 и 2016 гг. выданы предписания об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований о прекращении нарушения прав потребителей (МБДОУ детский сад № 316 от 09.03.2016 № 27/2016-231, МАДОУ детский сад № 11 от 09.03.2016 № 25/2016-231).

В предписаниях указано на необходимость:

- соблюдать требования к проведению дезинсекционных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дезинсекционных мероприятий в МБДОУ должна быть аккредитована в соответствии с п. 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон об аккредитации);

- соблюдать требования к проведению дезинсекционных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дезинсекционных мероприятий в

МБДОУ должна иметь лицензию на медицинскую деятельность на проведение работ по дезинфектологии (п. 34 Закона об аккредитации);

- соблюдать требования к проведению дератизационных мероприятий в учреждении: организация, привлекаемая к проведению дератизационных мероприятий в МБДОУ должна иметь лицензию а проведение работ по дезинфектологии (п. 35 Закона об аккредитации);

- соблюдать требования к проведению дератизационных мероприятий в учреждении: специализированная организация, привлекаемая к поведению дератизационных мероприятий должна быть аккредитована в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение работ по санитарно-эпидемиологическому обследованию и оценке эффективности дезинсекционных мероприятий.

Кроме того, в адрес Управления образования Администрации г. Екатеринбурга Территориальным отделом направлено письмо (исх. № 01-15-12/3473 от 21.04.2016), в котором сообщается, что не все 18 юридические лица, планирующие организовать городские оздоровительные учреждения на базе общеобразовательных организаций, расположенных в Чкаловском районе, представили документы в установленный срок, подтверждающие организацию работ по акарицидной обработке, дератизации и дезинсекции, а только лишь 7 общеобразовательных учреждений (МБОУ СОШ № 20, МБОУ СОШ № 21, МБОУ СОШ № 105, МАОУ Гимназия № 177, МБОУ СОШ № 84, МАОУ СООШ № 102, МАОУ Лицей № 180) заключили договоры на проведение биотехнических работ (услуг) по дератизации и дезинсекции. В письме делается отсылка о том, что «дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе и в отдельности) не выполняются по отношению пациенту, но являясь санитарно – противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие «медицинская деятельность». Также делается вывод об обязанности организации санитарно-эпидемиологических (профилактических) мероприятий, в части дератизации, согласно действующему законодательству.

Дезинфекция – удаление или уничтожение возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Дезинсекция – уничтожение членистоногих и клещей, являющихся переносчиками возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней, а также других насекомых, имеющих санитарно-гигиеническое значение и мешающих труду и отдыху людей.

Дератизация – уничтожение грызунов – носителей возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» (далее – СП 3.5.1378-03).

Согласно п. 3.1 СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов, (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие материалы.

В пункте 3.9 СП 3.5.1378-03 установлены требования к проведению дератизации: дератизация – осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека (3.9.1).

В силу Федерального закона от 30.09.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека» санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия определены как организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидация.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в рамках медицинской деятельности предусмотрено лицензирование деятельности по работе (услуге) «Дезинфектология».

Вместе с тем, в перечне видов деятельности, подлежащих лицензированию, определен Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность «дезинфектология» отсутствует.

Санитарно-эпидемиологические заключения в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии человека» выдаются исключительно в случаях, предусмотренных статьями 18, 20, 26, 28 и 40 указанного закона.

Учитывая изложенное, выдача санитарно-эпидемиологического заключения в целях получения лицензии на медицинскую деятельность возможна исключительно для организаций, осуществляющих деятельность по работе – услуге «дезинфектология» в рамках медицинской помощи.

Организациям, оказывающим услуги дезинфекции, дезинсекции и дератизации вне рамок оказания медицинской помощи, оформление разрешительных документов Роспотребнадзора не требуется.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу, что для дальнейшего рассмотрения дела необходимо получить от лиц, участвующих в деле дополнительные объяснения и документы.

В соответствии с ч.ч. 1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 14/2016.
2. Назначить рассмотрение дела № 14/2016 на **06.02.2017 в 11 час. 30 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 14/2016 ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (Отдельный пер., г. Екатеринбург, Свердловская область, 620078) в качестве заинтересованного лица.

4. Управлению Роспотребнадзора по Свердловской области на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **02.02.2017** представить следующие документы и материалы:

- информацию о количестве проведенных проверок в 2015, в 2016 гг.;
- иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. ООО «Альфа 3Д» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **02.02.2017** представить в адрес Свердловского УФАС России следующие документы и материалы:

- описание рынка, на котором ООО «Альфа 3Д» осуществляет деятельность;
- перечень конкурентов, работающих на одном рынке с ООО «Альфа 3Д»;
- определение географических границ;
- перечень заключенных договоров на выполнение вышеуказанных услуг в 2015, 2016 гг. (по одному примеру);
- перечень заключенных договоров на выполнение вышеуказанных услуг в 2015, 2016 гг.;
- определение географических границ;
- иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. ИП <.....> на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **02.02.2017** представить в адрес Свердловского УФАС России следующие документы и материалы:

- описание рынка, на котором ИП <.....> осуществляет деятельность;
- перечень конкурентов, работающих на одном рынке с ИП <.....>;
- определение географических границ;
- копии договоров с субъектами на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, заключенных в 2015, в 2016гг (по одному примеру);
- перечень заключенных договоров на выполнение вышеуказанных услуг в 2015, 2016 гг.;
- иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

6. ООО «РОБО – Фонд помощи инвалидам «Свет» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **02.02.2017** представить в адрес Свердловского УФАС России следующие документы и материалы:

- описание рынка, на котором ООО «РОБО – Фонд помощи инвалидам «Свет» осуществляет деятельность;
- перечень конкурентов, работающих на одном рынке с ООО «РОБО – Фонд помощи инвалидам «Свет»;
- определение географических границ;
- копии договоров с субъектами на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, заключенных в 2015, в 2016гг. (по одному примеру) ;
- перечень заключенных договоров на выполнение вышеуказанных услуг в 2015, 2016 гг.;
- иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

7. ФБУЗ «Центр гигиены эпидемиологии Свердловской области» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **02.02.2017** представить в адрес Свердловского УФАС России следующие документы и материалы:

- копию Устава ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Свердловской области»;

- общий перечень услуг, оказываемых ФБУЗ «Центр гигиены эпидемиологии Свердловской области», в т. ч. на платной основе (вне рамок оказания услуг в рамках медицинской деятельности);

- описание рынка, на котором ФБУЗ «Центр гигиены эпидемиологии Свердловской области» осуществляет деятельность;

- перечень конкурентов, работающих на одном рынке с ФБУЗ «Центр гигиены эпидемиологии Свердловской области»;

- копии договоров с субъектами на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, заключенных в 2015, в 2016 гг.;

- определение географических границ;

- перечень заключенных договоров на выполнение вышеуказанных услуг в 2015, 2016 гг.;

- документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность.