



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 154/18.1 - 2016

23 декабря 2016 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалобы на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии:

*организатора торгов* – Администрация городского округа Красноуральск (624330, Свердловская область, г. Красноуральск, пл. Победы, 1), представитель – <...> (доверенность от 20.12.2016), <...> (доверенность от 20.12.2016), <...> (доверенность от 12.04.2016);

*заявитель* – <...> (<...>), лично;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-20389 от 16.12.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации городского округа Красноуральск при организации и проведении продажи муниципального имущества Красноуральского городского округа без объявления цены на электронной площадке <http://torgi.gov.ru/> (извещение № 071116/0259571/01 (лот № 1) от 07.11.2016),

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-20389 от 16.12.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 23.12.2016 в 10 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты - <...>.

Заявитель в жалобе указал, что 07.11.2016 Администрацией городского округа Красноуральск было опубликовано сообщение № 071116/0259571/01 о проведении торгов

посредством продажи муниципального имущества Красноуральского городского округа без объявления цены.

По результатам проведения торгов продажа муниципального имущества Красноуральского городского округа без объявления цены была признана не состоявшейся, в связи с тем, что ни одно предложение о цене приобретения не принято.

Заявитель с данным решением не согласен, так как считает, что договор купли-продажи недвижимого муниципального имущества подлежит заключению с участником, предложивший наибольшую цену за продаваемое имущество. В связи с чем, заявитель просит признать действия организатора торгов незаконными, а так же обязать организатора торгов заключить договор купли-продажи недвижимого муниципального имущества.

Возражая доводам жалобы, организатор торгов пояснил, что торги посредством продажи муниципального имущества Красноуральского городского округа без объявления цены, проведены с соблюдением действующего законодательства и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

**Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.**

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Под приватизацией муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований (ст. 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества») (далее - Закон о приватизации).

Статьей 13 Закона о приватизации установлены способы приватизации, одним из которых является продажа муниципального имущества без объявления цены.

Продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась (п. 1). При продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены его начальная цена не определяется (п. 2 ч. 1 ст. 24 Закона о приватизации).

Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 15 настоящего Федерального закона, за исключением начальной цены (ч. 2 ст. 24 Закона о приватизации).

Извещение № 071116/0259571/01 о проведении Администрацией городского округа Красноуральск продажи объекта муниципального имущества без объявления цены опубликовано 07.11.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В силу п. 5 ст. 24 Закона о приватизации, подведение итогов продажи государственного и муниципального имущества и порядок заключения с покупателем договора купли-продажи государственного имущества без объявления цены определяются в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 утверждено Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены (далее – Положение).

В силу требования п. 1 Положения в отношении организации продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности, подведения итогов продажи и заключения с покупателями договоров купли-продажи имущества без объявления цены настоящее Положение является примерным.

В соответствии с Информационным сообщением для участия в продаже муниципального имущества без объявления цены претендент представляет продавцу в установленный срок заявку по форме согласно образцу со всеми прилагаемыми к ней документами.

На основании Информационного сообщения, покупателем имущества признается:

- а) при принятии к рассмотрению одного предложения о цене приобретения имущества - претендент, подавший это предложение;
- б) при принятии к рассмотрению нескольких предложений о цене приобретения имущества - претендент, предложивший наибольшую цену за продаваемое имущество;
- в) при принятии к рассмотрению нескольких одинаковых предложений о цене приобретения имущества - претендент, заявка которого была зарегистрирована ранее других.

В соответствии с п. 10.10 Положения о порядке организации и проведения приватизации муниципального имущества городского округа Красноуральск, утв. решением Думы городского округа Красноуральск от 28.10.2015 № 424, по результатам рассмотрения представленных документов продавец принимает по каждой зарегистрированной заявке отдельное решение о рассмотрении предложений о цене приобретения имущества. Указанное решение оформляется протоколом об итогах продажи имущества.

В соответствии с п. 15 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества без объявления цены, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 (далее – Положение), если в указанный в информационном сообщении срок для приема заявок ни одна заявка не была зарегистрирована либо по результатам рассмотрения зарегистрированных заявок ни одно предложение о цене приобретения имущества не было принято к рассмотрению, продажа имущества признается несостоявшейся, что фиксируется в протоколе об итогах продажи имущества.

Согласно Протоколу об итогах продажи муниципального имущества городского округа Красноуральск без объявления цены от 07.12.2016 на участие в продаже объекта муниципального имущества зарегистрировано 2 заявки: <...> (заявка под № 1) и <...> (заявка под № 2), оба заявителя допущены к участию.

Заявка на участие в продаже без объявления цены от <...> содержала предложение о цене приобретаемого муниципального имущества в размере 1 000 руб. 00 коп., а заявка на

участие в продаже без объявления цены от <...> содержала предложение о цене приобретаемого муниципального имущества в размере 5 000 руб. 00 коп.

В соответствии с п. 2. Протокола от 07.12.2016, продажа объекта муниципального имущества без объявления цены была признана комиссией по проведению торгов несостоявшейся в связи с тем, что ни одно предложение о цене приобретения не принято к рассмотрению.

В силу пп. «в» п. 13 Положения в протоколе об итогах продажи имущества должны содержаться сведения об отказах в рассмотрении предложений о цене приобретения имущества с указанием подавших их претендентов и причин отказов. При этом, уведомления об отказе в рассмотрении поданного претендентом предложения о цене приобретения имущества и о признании претендента покупателем имущества выдаются соответственно претендентам и покупателю или их полномочным представителям под расписку в день подведения итогов продажи имущества либо высылаются в их адрес по почте заказным письмом на следующий после дня подведения итогов продажи имущества день (п. 14 Положения).

Уведомление об отказе в принятии предложения <...> (исх. № 2959-2/КУМИ от 07.12.2016) и <...> (исх. № 2960-2/КУМИ от 07.12.2016) было направлено заказным письмом 07.12.2016, что подтверждается печатью Почты России на реестре отправок (писем) Администрации городского округа Красноуральск от 07.12.2016.

В соответствии с п. 2 ст. 209 ГК РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Пунктом 1 ст. 421 ГК РФ предусмотрено, что граждане и юридические лица свободны в заключение договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Таким образом, приватизация объектов муниципальной собственности осуществляется в основном в целях увеличения доходов местного бюджета, поэтому принятие предложений по цене на покупку муниципального имущества значительно ниже его рыночной стоимости, привело бы к финансовым потерям бюджета муниципального образования.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Жалобу <...> признать необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.