



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Общество с ограниченной ответственностью
"Водоканал-НТ"
622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
Красноармейская, д. 45а

ООО «ЧОП «Дельта-2»
622016, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
Красноармейская, 198а

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 370-А

г. Екатеринбург

23.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ» – (доверенность № 264д от 23.12.2016г.),
(доверенность № 265д от 23.12.2016г.),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЧОП «Дельта-2», надлежащим образом
уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Дельта-2» (622016, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Красноармейская, 198а) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО "Водоканал-НТ" (622001, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Красноармейская, д. 45а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг: «Круглосуточная охрана территории и имущества на объектах ООО «Водоканал-НТ» (извещение № 31604313965) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЧОП «Дельта-2» (вх. № 01-20225 от 14.12.2016 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО "Водоканал-НТ", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуг: «Круглосуточная охрана территории и имущества на объектах ООО «Водоканал-НТ» (извещение № 31604313965) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка участника закупки ООО «ЧОП «Дельта-2» необоснованно признана несоответствующей требованиям закупочной документации, также в нарушение Закона о закупках заказчик не разместил в единой информационной системе Положение о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ» (далее – Положение) утвержденного общего собрания участников ООО «Водоканал-НТ».

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Комиссией установлено, что Положение утвержденное 23.12.2016г. протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал - НТ» размещено заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) 23.12.2015г. в редакции № 20.

Доказательств обратного Комиссии представлено не было, ввиду чего данный довод заявителя является несостоятельным.

11.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604313965 и документация о проведении открытого конкурса на оказание услуг: «Круглосуточная охрана территории и имущества на объектах ООО «Водоканал-НТ».

Начальная (максимальная) цена договора составила 20 308 220,40 рублей.

07 декабря 2016г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок запроса котировок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Заявки участников закупки ООО ЧОП «Центр безопасности «АРГО», ООО «ЧОО «Сапсан», ООО ЧОО «Вымпел-А» были признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Заявка участника закупки ООО ЧОП «Дельта-2» были признана не соответствующей требованиям закупочной документации.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО ЧОП «Дельта-2» была отклонена на основании пп. д п. 5.4.15 Положения - непредставление предусмотренных Приложением № 3 к конкурсной документации документов. В соответствии с пп. 7 п. 3 Приложения №3 к конкурсной документации участником закупки должна быть предоставлена полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписка из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал) или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении торгов выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (оригинал) или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученный не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения

о проведении торгов. Участником закупки не представлен оригинал документа, предусмотренного пп. 7 п. 3 Приложения №3 к конкурсной документации, либо его нотариально заверенная копия (предоставленная выписка, полученная из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не является оригиналом или нотариально заверенной копией указанной выписки).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 7.4.2. ч. 7.4 главы 7 Положения документация о торгах должна содержать установленные требования к продукции и к участникам закупки, условия и описание порядка проведения конкурса, иные сведения, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 7.9.1. ч. 7.9 главы 7 Положения участник закупки подает заявку в письменной форме в запечатанном конверте в соответствии с порядком и требованиями, установленными в документации о торгах.

В соответствии с п. 7.10.1. ч. 7.10 главы 7 Положения участники торгов предоставляют Заказчику в составе заявки на участие в торгах следующие сведения и документы, предусмотренные документацией о торгах в отношении участника закупки и закупаемой продукции (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено документацией о торгах), в том числе:

11) полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении торгов выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении торгов выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученный не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении торгов.

Согласно п. 2 Приложения 3 конкурсной документации в связи с проведением конкурса в неэлектронной форме все документы (в т.ч. копии) подаются в письменной форме на бумажном носителе.

В соответствии с пп. 7 п. 3 Приложения № 3 конкурсной документации конкурсная заявка должна содержать, в том числе полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «ЧОП «Дельта-2» представлена копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от

12.12.2016г. № ЮЭ9965-16-7527503 на бумажном носителе с текстовым сообщением о данных ЭЦП МИ ФНС России, которая не засвидетельствована в нотариальном порядке.

Исходя из положений ст. 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи" выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенная печатью.

При этом выписка, полученная из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не соответствует требованиям Положения и закупочной документации.

Согласно пп. д п. 5.4.15. ч. 5.4. главы 5 Положения Комиссия отстраняет участника конкурентной процедуры закупки на любом этапе проведения процедуры вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, установленным в закупочной документации, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о закупке, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию продукции и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, установленных в закупочной документации, настоящем Положении).

Таким образом, комиссией было принято правомерное решение о признании заявки участника закупки ООО «ЧОП «Дельта-2» не соответствующей требованиям документации о закупке, на основании пп. д п. 5.4.15. ч. 5.4. главы 5 Положения, так как участником закупки не представлена в надлежащем виде выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЧОП «Дельта-2» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.