



Россия, 111399, г. Москва,  
ул. Мартеновская, дом 5, помещение I  
тел.: +7 (495) 640-67-02

Исх. № ИТ-23-12-16 от 18 декабря 2016 г. На вход. № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Федеральная антимонопольная служба  
Управление по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Техно ИТ»

Адрес места нахождения: 111399, г. Москва,

Ул. Мартеновская, дом 5, помещение I, комн. 4

Телефон: +7 (925) 757-57-77

Факс: отсутствует

Адрес электронной почты: [info@tehno-it.com](mailto:info@tehno-it.com)

Заказчик: АО «СО ЕЭС»

Телефон: 8 (495) 627-94-13

Факс: +7 (495) 627-95-15

Адрес: 109074, Россия г. Москва,

Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3

### Жалоба на содержание конкурсной документации

«02» декабря 2016 года Акционерное общество «Системный Оператор Единой энергетической системы» (АО «СО ЕЭС») (Адрес места нахождения: 109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3, электронная почта: [ntk@so-ups.ru](mailto:ntk@so-ups.ru)), являющееся заказчиком торгов (далее по тексту Заказчик торгов) разместило в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ №223) на официальном сайте закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (закупка № №31604415888), а также в системе электронных торгов «B2B-energo» ([http://www.b2b-center.ru/market/view\\_tender.html?id=51287&action=explanation](http://www.b2b-center.ru/market/view_tender.html?id=51287&action=explanation)) и «01» декабря 2016 года - на сайте Заказчика торгов ([http://so-ups.ru/index.php?id=procurement\\_curr\\_contest\\_view&no\\_cache=1&tx\\_ttnews\[tt\\_news\]=10220](http://so-ups.ru/index.php?id=procurement_curr_contest_view&no_cache=1&tx_ttnews[tt_news]=10220)),

закупка № 51287, - извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию устройств мультисервисной сети связи, оборудования системы защиты периметра корпоративной информационной системы АО «СО ЕЭС» и сетевого оборудования, установленного в исполнительном аппарате и филиалах АО «СО ЕЭС».

Проведение Конкурентных переговоров должно осуществляться Заказчиком торгов, в строгом соответствии с нормами ФЗ №223 по следующим причинам.

Учредителем АО «СО ЕЭС» является РОССИЙСКОЕ ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "ЕЭС РОССИИ". 17 июня 2002 года, первым из инфраструктурных организаций новой российской энергетики, ОАО «Системный оператор – Центральное диспетчерское управление Единой энергетической системы» было выделено из ОАО «РАО «ЕЭС России» и зарегистрировано как самостоятельное предприятие. 6 февраля 2008 года зарегистрировано новое название компании: Открытое акционерное общество «Системный оператор Единой энергетической системы». 100% голосующих акций АО «СО ЕЭС» принадлежит Российской Федерации. Таким образом, в соответствии с пунктом 2 ст 1 ФЗ №223 действие указанного федерального закона распространяется на Заказчи

Московское УФАС  
Рег.номер 58367  
Зарегистрирован: 23.12.2016



Пунктом статьи 1 ФЗ № 223 определено, что одними из целей регулирования Федерального закона являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статьей 2 ФЗ №223 определено, что при закупках товаров, работ, услуг Заказчик торгов должен, в том числе, руководствоваться утвержденным Советом директоров Заказчика Положением о закупках.

Статьей 3 ФЗ №223 определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Положение о закупках утверждено решением Совета директоров Заказчика торгов ([http://so-ups.ru/fileadmin/files/company/tenders/tenders\\_low/tenders\\_procedure\\_171016.pdf](http://so-ups.ru/fileadmin/files/company/tenders/tenders_low/tenders_procedure_171016.pdf)).

Статьей 14 Положения о закупках предусмотрены критерии допуска к участию в закупочных процедурах.

Статьей 15 Положения предусмотрена процедура предоставления закупочной документации.

Статьей 2 Положения о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевым и экономически эффективным расходованием денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализацией мер, направленных на сокращение издержек Заказчика, отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчиком торгов была утверждена Конкурсная документация для проведения открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию устройств мультисервисной сети связи, оборудования системы защиты периметра корпоративной информационной системы АО «СО ЕЭС» и сетевого оборудования, установленного в исполнительном аппарате и филиалах АО «СО ЕЭС».

Конкурсная документация должна строго соответствовать Положению о закупках Заказчика и Федеральному закону № 223-ФЗ.

При изучении конкурсной документации Заявитель пришел к выводу, что конкурсная документация не полностью соответствует Положению о закупках АО «СО ЕЭС» и Федеральному закону № 223-ФЗ, в ней имеются нарушения основных принципов закупочной деятельности.

При утверждении конкурсной документации были нарушены права Заявителя и нормы и положения требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нормы иных нормативных правовых актов:

1) п. 5.1.6. раздела 5 «Требования к Участникам. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям» и п. 1 ст. 14 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» предусматривает обязанность Участника конкурса предоставить сведения об участниках, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального

исполнительного органа или иного коллегиального органа управления Участника конкурса (совет директоров, наблюдательный совет), а также владельцах более 5 (Пяти) % акций Участника конкурса, а в случае если функции исполнительного органа переданы юридическому лицу или юридическое лицо является владельцем доли любого размера в уставном капитале Участника конкурса или владельцем более 5 (пяти) % акций Участника конкурса – должны быть представлены аналогичные сведения по указанному юридическому лицу и так далее вплоть до конечного руководителя, собственника (участника, акционера) или выгодоприобретателя (бенефициара). Указанные сведения представляются отдельным документом по форме, размещенной на сайте Организатора в разделе Закупки/Информация о заключенных договорах по адресу [http://www.so-ups.ru/index.php?id=procurement\\_conclud](http://www.so-ups.ru/index.php?id=procurement_conclud) (файл Форма справки.xls.) с указанием ИНН, ОГРН, наименования (ФИО), адреса регистрации, серии и номера документа, удостоверяющего личность, отношения к Участнику конкурса, в том числе через иных лиц, а также наименования и реквизитов документа, подтверждающего такое отношение.

Однако им не предусмотрено согласие на обработку персональных данных.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных **обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.**

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, в том числе в случае реализации оператором своего права на уступку прав (требований) по такому договору, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем.

В соответствии с нормами ст.ст.3,6,7 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" **паспортные данные физических лиц относятся к персональным данным и не подлежат раскрытию и обработке без согласия указанных лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом.** Таким образом, участник Конкурса не вправе раскрывать паспортные данные физических лиц, не получив согласие физических лиц. Следовательно, **заполнение таблицы зависит не от Участника, а от того, дадут ли третьи лица свое согласие или нет.**

Исходя из указанного следует, что преимущества для участия в Конкурсе фактически получают участники в составе акционеров/участников которых значатся исключительно физические лица, которые готовы предоставить согласие на раскрытие информации о персональных данных. Все прочие участники либо будут отклонены (при непредставлении сведений третьими лицами).

**Нарушается положение п. 2 ст. 2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» об отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Действия Заказчика закупки подпадают под признаки правонарушения, предусмотренного п.8 ст.7.32.3. КоАП РФ.

2) В п. 5.1.8. раздела 5 «Требования к Участникам. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям» предусмотрено наличие у Участника конкурса за последние 3 (Три) года опыта оказания аналогичных и сопоставимых по объему Услуг, стоимость которых составляет не менее чем 30 % (Тридцать процентов) начальной (предельной) цены Договора,

заключаемого по результатам конкурса. Указанное требование не содержит разъяснения, стоимость какого объема услуг должна составлять 30% начальной (предельной) цены Договора, должна ли эта сумма быть равной 30 % начальной цены Договора по каждому договору участника конкурса с контрагентами или это общая сумма по всем договорам за всё время деятельности участника конкурса. Отсутствует алгоритм и методика расчета и распределения 30% по договорам участника конкурса. Данное требование Заказчика является неизмеряемым и нарушает положение подпункта 4 пункта 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п. 1 ст. 2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы».

3) В п. 6.8.2, 6.8.3, 6.8.4 раздела 6 «Порядок проведения конкурса. Инструкции по подготовке конкурсных заявок» не указаны конкретные сроки стадий рассмотрения Конкурсных заявок и порядок уведомления участников о результатах каждой стадии, что нарушает права участников в рамках проведения конкурса.

4) В п. 2.3.1 не указаны конкретные даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, что является нарушением п. 5 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы». Формулировка «только до вскрытия конвертов» не является конкретной датой окончания срока предоставления разъяснений.

5) В п. 6.8.3.1. раздела 6 «Порядок проведения конкурса. Инструкции по подготовке конкурсных заявок» критерий «Опыт оказания аналогичных услуг», указанный в таблице под порядковым номером 2.1, является необъективным, нарушает принцип конкуренции при проведении закупок, поскольку Заказчиком закупки не обоснованно предъявляются требования о наличии определенного опыта работ. Остается неясным, как присуждаются баллы и как происходит их расчет в зависимости от опыта участника закупки.

Закупочная документация не содержит указания на значимость данного критерия, методику присвоения баллов по данному критерию, на основании которого в том числе будет определен участник, предложивший наилучшие условия, т.е. отсутствуют методика оценки профессионализма и опыта участников закупки, сравнительная характеристика, порядок оценки заявок в Конкурсной документации. Присвоение баллов за больший опыт без оценки качества выполненных работ и квалификации персонала не может быть объективным.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 9 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Данное требование Заказчика является неизмеряемым и нарушает положение подпункта 4 пункта 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п. 1 ст. 2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы».

6) В п. 7.9.5. указано, что гарантом выступает банк, который осуществляет банковскую деятельность не менее пяти лет.

Согласно п. 3 ст. 368 ГК РФ независимые гарантии могут выдаваться банками или иными кредитными организациями (банковские гарантии), а также другими коммерческими организациями. Заявитель обращает внимание комиссии, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности" кредитной организацией является юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные указанным федеральным законом. В соответствии со ст. 5 указанного федерального закона выдача банковских гарантий относится к банковским операциям, осуществляемым кредитными организациями.

**Следовательно, банковскую гарантию может выдавать любая кредитная организация зарегистрированная в установленном порядке и имеющая соответствующую банковскую лицензию. Данным требованием Заказчик нарушает положение подпункта 2 пункта 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.**

В соответствии с п.2. приказа ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» антимонопольные органы, в порядке, установленном указанным приказом, рассматривают жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок.

Руководствуясь нормами приказа ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее Приказ) прошу ФАС России:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Осуществить комплекс действий, предусмотренных п. 12 Приказа.
3. Истребовать у Конкурсной комиссии Заказчика торгов Документацию по проводимой закупке.
4. В случае признания жалобы Заявителя обоснованной, выдать предписание Заказчику торгов о внесении изменений в конкурсную документацию и приведении ее в соответствие с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Техно ИТ» по состоянию на 16.12.2016 г.
2. Копия Устава ООО «Техно ИТ» (действующая редакция)
3. Изменения к Уставу ООО «Техно ИТ» от 31.07.2014 г.
4. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Техно ИТ».
5. Копия свидетельства о постановке ООО «Техно ИТ» на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации.
6. Копия решения № 2 от 28.11.2013г. об избрании Генеральным директором ООО «Техно ИТ» Тряпицына А.П.
7. Копия Решения № 9 о продлении полномочий Генерального директора Техно ИТ.

Генеральный директор ООО «Техно ИТ»



Тряпицын А.П.