

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«М-Медика»

Место нахождения: 123458, г. Москва, ул. Твардовского, 8

Дата: 22.12.2016 г.

Исх. № 3116

Московское УФАС

Рег.номер 58295

Зарегистрирован: 23.12.2016



В Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

тел. 8(495)784-75-05

E-mail:

ЖАЛОБА

на положения документации

Заказчик: Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства»

Юридический адрес: 125375, г. Москва, ул. Тверская, дом 7

Почтовый адрес: 125375, г. Москва, ул. Тверская, дом 7

Телефон: (495) 5056080

Адрес электронной почты: *info@ugcs.ru*

Контактное лицо – не установлено.

Специализированная организация: общество с ограниченной ответственностью «КОНСТРИН»

Место нахождения: 117647, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.125, корп.1

Почтовый адрес: 117647, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.125, корп.1

Телефон: (495) 229-76-90 доб. 283

Факс: (495) 229-76-90 доб.236

Адрес электронной почты: *info@konstrin.ru*

Контактное лицо – Штанников Павел Александрович

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «М-Медика»

Место нахождения: 123458, г. Москва, ул. Твардовского, 8

Почтовый адрес: 123458, г. Москва, ул. Твардовского, 8

Контактный телефон/факс: 8(925)010-46-88

Адрес электронной почты: *info@m-medika.ru*

Московское УФАС

Рег.номер 58295

Зарегистрирован: 23.12.2016



Указание на закупку:

Открытый конкурс на право заключения договора на поставку оборудования для анестезиологии и реанимации, а также выполнение работ по его сборке, монтажу, расстановке, пуско-наладке и вводу в эксплуатацию для объекта: «Больница с родильным домом (1-я и 2-я очереди), пос. Коммунарка поселение Сосенское» - многофункциональный блок №1 и патологоанатомический корпус (извещение № 31604425146).

Обжалуемые действия, доводы жалобы:

1. Согласно Технической части документации в позиции 1. Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара, которые ограничивают количество участников закупки и в совокупности указывают на конкретную модель: Аппарат для искусственной вентиляции легких «Oxylog 2000 plus» с принадлежностями, товарный знак: Draeger, производитель: Draegerwerk AG&Co KGaA, страна происхождения товара: Германия

Ниже приведены примеры, где указаны требования уникальных характеристик, соответствующих только Аппарату для искусственной вентиляции легких «Oxylog 2000 plus» с принадлежностями, товарный знак: Draeger, производитель: Draegerwerk AG&Co. KGaA, страна происхождения товара: Германия

Использование для работы баллона сжатого кислорода	Наличие
Использование для работы компрессора	Наличие
Электропитание:	
От сети 220 В	Наличие
От бортовой сети 12/24/28 В	Наличие
Размер дисплея, не менее, мм	108 x 56
Разрешение не менее, пикселей	240 x 128
На дисплей выводятся клинические данные/барограф/настройки вентиляции	Наличие

Наличие рукояток прямого доступа для изменения параметров: -дыхательный объем V_t , -ЧД, -давление в дых. путях P_{max} , - FiO_2 .	Наличие
---	---------

В позициях 2, 7, 13. Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара, которые ограничивают количество участников закупки и в совокупности указывают на конкретную модель: Автоматизированная инфузионная станция "Спэйс" (Space Station) с принадлежностями и без, Товарный знак: B.Braun, Производитель: "Б.Браун Мельзунген АГ", Страна происхождения товара: Германия, а также инфузионные насосы в составе станции: Насос инфузионный шприцевой «Перфузор Спэйс» (Perfusor Space) с принадлежностями, Товарный знак: B.Braun, Производитель: «Б.Браун Мельзунген АГ», Страна происхождения: Германия и Насосы инфузионные волюметрические «Инфузомат Спэйс» (Infusomat Space) с принадлежностями, Товарный знак: B.Braun, Производитель: «Б.Браун Мельзунген АГ», Страна происхождения: Германия

Ниже приведены примеры, где указаны требования уникальных характеристик, соответствующих только Автоматизированной инфузионной станции "Спэйс" (Space Station), B.Braun, Германия, а также инфузионным насосам в составе станции: Насосы инфузионные шприцевые «Перфузор Спэйс» (Perfusor Space), B.Braun, Германия и Насосы инфузионные волюметрические «Инфузомат Спэйс» (Infusomat Space), B.Braun, Германия.

Количество объединяемых насосов	1 – 24 насоса
Верхняя крышка	
Тип устройства	Верхняя крышка для автоматизированной станции
Функции	Транспорт автоматизированной станции; Обеспечение электропитания насосов, установленных в станцию; Индикация состояния инфузионных насосов; Разделение на рабочую, предупреждающую и тревожную сигнализацию; Регулировка громкости тревоги; Индикация заряда аккумулятора
Фиксация на станции	Простым защелкиванием
Встроенная транспортная рукоятка	Наличие
Тип насоса	Шприцевой, возможность стыковки насосов между собой без внешних устройств
Список Лекарств	Сохранение не менее 1500 препаратов; группировка в 15 категорий
Работа от аккумулятора, не менее	≈ 8 ч при скорости > 25 мл/ч
Интегрированный Список Лекарств	Сохранение до 1500 препаратов в памяти насоса; группировка в 15 категорий
Длительность работы от блока питания, не менее	≈ 8 ч при скорости > 25 мл/ч

В позициях 3, 9 Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара, которые ограничивают количество участников закупки и в совокупности указывают на конкретную модель Монитор пациента Vista 120 с принадлежностями, Товарный знак: Draeger, Производитель: «Дрегерверк АГ унд Ко. КГаА», Страна происхождения товара: Германия

Ниже приведены примеры, где указаны требования уникальных характеристик, соответствующих только Монитору пациента Vista 120 с принадлежностями, Товарный знак: Draeger, Производитель: «Дрегерверк АГ унд Ко. КГаА», Страна происхождения товара: Германия

Замена аккумулятора во время работы монитора (горячая замена) при подключении к сети переменного тока	Наличие
Выбор цвета отображения измеряемого параметра	Наличие
Количество цветов отображения числовых и графических данных, не менее	16
Ручное конфигурирование расположения графиков и числовых полей измеряемых параметров	Наличие
Ретроспективный просмотр графической записи параметров в режиме "замораживая"	Наличие
сенсорные клавиши с фиксированным значением функций	Наличие
сенсорные клавиши на экране с возможностью назначения функций	Наличие
Разрешение отображения графических трендов: 1 сек, 5 сек, 1 мин, 5 мин, 10 мин	Наличие
Разрешение отображения числовых (табличных) трендов: 1 сек, 5 сек, 1 мин, 5 мин, 10 мин, 30 мин, 60 мин.	Наличие

Минитренды	Наличие
Отображение минитренда рядом с графиком параметра в реальном масштабе времени	Наличие
Максимальная длительность минитрендов, не менее, часов	2
Установка пользователем длительности минитрендов измеряемых параметров: 30 мин, 1 час, 2 часа	Наличие
Независимая настройка длительности минитренда для каждого параметра	Наличие
Установка пользователем длительности сохраняемых событий: 8, 16 или 32 секунд	Наличие
Отображение списка событий по всем параметрам	Наличие
Отображение списка событий по каждому измеряемому параметру	Наличие
Интервалы времени для печати в автоматическом режиме 10 мин, 20 мин, 30 мин, 40 мин, 50 мин, 1 час, 2 часа, 3 часа, 4 часа	Наличие
Типы записи (печати): 8-секундная запись в режиме реального времени 8-секундная автоматическая запись Запись по тревоге параметра Запись динамики (печать трендов) Запись расчетов медикаментов и таблицы титрования Запись общего обзора	Наличие
Установка пользователем промежутка времени для отключения звуковой тревоги 60 сек, 120 сек, 180 сек	Наличие
Диапазон амплитуд импульсов водителя ритма, не хуже, мВ	от ± 2 до ± 700
Полоса частот пропускания графика (-3дБ), не хуже, Гц	от 0,2 до 2,5
Максимальное количество сохраняемых в памяти записей неинвазивного измерения давления крови, не менее	1200
Интерфейс подключения к централизованной системе оповещения медицинского персонала	Наличие
Документирование на лазерном принтере (при его наличии) с прямым подключением к монитору	Наличие
Обмен данными с медицинскими и клиническими информационными система по протоколу HL7	Наличие

В позиции 11 Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара, которые ограничивают количество участников закупки и в совокупности указывают на конкретную модель Аппарат искусственной вентиляции легких Savina 300 с принадлежностями товарный знак: Draeger производитель: Draegerwerk AG&Co. KGaA страна происхождения товара: Германия
Ниже приведены примеры, где указаны требования уникальных характеристик, соответствующих только Аппарату искусственной вентиляции легких Savina 300 с принадлежностями товарный знак: Draeger производитель: Draegerwerk AG&Co. KGaA страна происхождения товара: Германия

От бортовой сети 12/24/28 В	Наличие
Наличие рукояток прямого доступа для изменения параметров: -дыхательный объем V_t , -ЧД, -давление в дых. путях P_{max} , -FiO ₂ .	Наличие
Высокоточный кислородный блендер с износостойкими форсунками	Рубиновые форсунки в кислородном смесителе, необходимые для высокоточного дозирования концентрации кислорода
Расположение дисплея под углом к горизонтальной плоскости менее 60°, но не более 65° для оптимального обзора	63°
Время нарастания поддержки давлением, не менее 3-х значений: медленно, стандарт, быстро	Наличие
Барограф давления в дых. путях	Наличие
Количество циклов перезарядки батареи	Наличие
Система подсказок для устранения тревог и неисправностей	Наличие

В позициях 14, 16 Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара, которые ограничивают количество участников закупки и в совокупности указывают на конкретную модель Система центрального мониторинга физиологических параметров организма человека «Infinity Central

Station» с принадлежностями, товарный знак: Draeger, производитель: Draeger Medical Systems, Inc., страна происхождения товара: Соединенные Штаты Америки.

Ниже приведены примеры, где указаны требования уникальных характеристик, соответствующих только Системе центрального мониторинга физиологических параметров организма человека «Infinity Central Station» с принадлежностями, товарный знак: Draeger, производитель: Draeger Medical Systems, Inc., страна происхождения товара: Соединенные Штаты Америки.

Максимальная длительность короткого тренда (минитренда) измеряемого параметра, не менее, часов	12
Выбор длительности короткого тренда (минитренда) измеряемого параметра	Наличие
Длительности короткого тренда (минитренда) измеряемого параметра, часов	1, 2, 4, 8, 12
Независимая настройка отображаемых графиков (кривых) и числовых параметров в окне каждого отдельного монитора пациента на экране центральной станции	Наличие
Выбор цвета графика и числовых значений каждого отображаемого параметра	Наличие
Выбор единиц измерения каждого измеряемого и отображаемого параметра	Наличие
Дистанционный ввод персональных данных пациента в каждый монитор с основного модуля системы центрального мониторинга	Наличие
Дистанционная настройка и управление печатью на сетевом принтере с основного модуля системы центрального мониторинга	Наличие
Количество мониторов пациента, данные которых могут отображаться на центральной станции, не менее	64
Настраиваемая пользователем длительность паузы сигналов тревоги, минуты	1, 2, 3

Требование в аукционной документации характеристик, которым соответствует продукция только одного производителя является нарушением законодательства. Просим исключить данные пункты из аукционной документации.

2. Заказчиком в конкурсной документации установлены требования к техническим характеристикам товара, которые ограничивают количество участников закупки и соответствуют продукции только одного производителя, что ограничивает количество участников закупки.

Так, объектами оспариваемой закупки является Кровать больничная (Позиция №5 к Техническому заданию конкурсной документации)

При рассмотрении требований к качественным и иным характеристикам закупаемых товаров и их показателям, которые определяют соответствие потребностям заказчика (Приложение № 1 к Техническому заданию конкурсной документации) податель жалобы приходит к выводу, что таковым требованиям соответствует исключительно: Кровать медицинская Lojer ScanAria X-ICU490, производителя «Лойер Ой», Финляндия

Именно по совокупности следующих требований подходит лишь только выше указанная кровать:

Общая длина, включая бамперы, не менее 2130 мм и не более 2160	Наличие
Общая ширина, включая боковые ограждения и бамперы, не менее 970 мм и не более 1000 мм	Наличие
Регулировка высоты ложа от пола регулируется электромеханически, посредством ручного пульта управления на шнуре, в диапазоне не хуже, мм	320-800
Кровать должна иметь 3 регулируемые секции (спинная секция, секция бедра, секция для голени)	Наличие
Регулировка всех секций должна производиться посредством электропривода за счет двух независимых пультов управления	Наличие
Вспомогательная нерегулируемая секция должна быть расположена между спинной секцией и секцией бедра, необходима для комфортного расположения пациента при максимально поднятой спинной секции и предотвращает деформацию матраса	Наличие
Длина спинной секции, не менее 750 мм и не более 780 мм	Наличие
Длина вспомогательной секции, не менее 225 мм и не более 250 мм	Наличие
Длина секции бедра, не менее 320 мм и не более 350 мм	Наличие
Длина секции для голени, не менее 565 и не более 585 мм	Наличие

Не менее 4 отверстий для фиксирующих ремней в спинной секции в районе грудной части	Наличие
С каждой стороны спинной секции в районе грудной части должны быть менее одного отверстия для фиксирующих ремней шириной не менее 100 мм и по не менее одного отверстия шириной не менее 65 мм	Наличие
Должна быть предусмотрена функция увеличения длины кровати до не менее 15 см со стороны ножной секции	Наличие
Должны быть предусмотрены не менее двух зажимов на каркасе кровати со стороны ножной секции фиксирующие положение ножного торца по длине	Наличие
Безопасная рабочая нагрузка, не менее, кг	340
Угол Тренделенбург, не менее, градусы	12
Угол АнтиТренделенбург, не менее, градусы	20
Расстояние от пола до края каркаса кровати при установке кровати на максимальный угол антиТренделенбурга, не более, см	25
Угол регулировки секции спины, не хуже	0°+70°
Угол регулировки секции для голени в положении максимального изгиба коленной части, не менее	0-18°
Угол регулировки коленной части, не менее	0-30°
Расстояние для захвата торца (расстояние между верхней перекладиной торца и торцевой вставкой), не менее, см.	5,5
Боковые ограждения должны быть выполнены из 3-ех продольных крашенных металлических перекладин, рычаг управления положением боковых ограждений должен быть расположен на нижней перекладине	Наличие
Общая длина бокового ограждения, не менее, см	195
Максимальное расстояние от края бокового ограждения до торца в максимально поднятом состоянии (головного или ножного), не более, см	6
Расстояние от уровня ложа кровати до верхнего края бокового ограждения, не менее, см	37

В данном случае, технические параметры, указанные к закупке светильников, не являются уникальными и были сформулированы на основании технических характеристик представленного на рынке оборудования конкретного поставщика без учета аналогов, имеющих расширенные технические характеристики и дополнительные функции при меньшей стоимости.

3. При формировании аукционной документации, в т.ч. технического задания, были нарушены положения ст.17 Закона о конкуренции:

1) Техническое задание по п. 18, «Ультразвуковая система» сформировано исключительно в интересах одного производителя – GE Healthcare, распространители продукции которого получили преимущественные условия участия в конкурсе. На это указывают следующие положения технического задания:

18	Ультразвуковая система	<ul style="list-style-type: none"> - Режим кодированной тканевой гармоникой совместимый со всеми визуализирующими датчиками CW – Постоянно-волновой доплер с отклонением угла: - Количество карт, не менее 10 PD – Энергетический доплер: - Алгоритм подавления артефактов, возникающих при движении и дыхании Количество определяемых пользователем предустановочных программ на 1 датчик, не менее 45
----	------------------------	---

2) Техническое задание по п. 19, «Электрокардиограф», сформировано исключительно в интересах одного производителя – Mortara Instrument, распространители продукции которого получили преимущественные условия участия в конкурсе. На это указывают следующие положения технического задания:

19	Электрокардиограф	<ul style="list-style-type: none"> Специализированные функциональные клавиши для быстрого доступа к основным функциям (ЭКГ, Ритм, Печать, Передача данных). Порт USB. Передача данных на съемную USB флэш карту. Тип встроенной памяти аппаратуры - флэш-память.
----	-------------------	--

		<p>Возможность задания пользовательских полей ID для интеграции в МИС.</p> <p>Интерпретация результатов по международному признанному алгоритму VERITAS.</p> <p>Автономный режим работы, не менее 8 часов.</p> <p>Регистрация ЭКГ нажатием одной клавиши с последующим вводом данных пациента, регистрация ЭКГ нажатием двух клавиш с вводом ID пациента.</p> <p>Цветной ЖК дисплей со светодиодной подсветкой.</p>
--	--	---

- 3) В техническом задании по п. 19, «Электрокардиограф», не указано значение требуемого показателя. Таким образом, невозможно определить требуемое значение.

19	Электрокардиограф	Вес аппаратуры (включая аккумуляторную батарею, исключая передвижную тележку), не более.
----	-------------------	--

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В нарушение указанных норм, Заказчиком допущено включение в описание объекта закупки требований к товарам, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки.

Таким образом, считаем, что Заказчиком нарушены требования п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в определенных в указанном пункте случаях.

В соответствии с пп.1 п.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица: организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" просим:

1. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса по закупке № 31604425146 до момента рассмотрения настоящей жалобы Московским УФАС России по существу и вынесения решения по ней.
2. Провести проверку закупки на предмет соответствия действий Заказчика требованиям действующего законодательства Российской Федерации.
3. В случае выявления факта нарушения Заказчиком требований законодательства вынести предписание о внесении соответствующих изменений в аукционную документацию.

Приложение:

- ~~1.~~ Решение о назначении на должность Генерального директора.

отсутствует
И.А. Журба

Генеральный директор ООО «М-Медика»



И.А. Журба