

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «АРОСА»
(ООО «АРОСА»)
Адрес: 129090, г. Москва, Живарев пер., д.8, стр.3, ком.1-6, этаж 4
ИНН 7719701745 ОГРН 5087746495359
Тел.: 8-495-933-20-23, факс: 8-495-933-20-23
e-mail: plotnikova@arosa.ru
Представитель заявителя: Плотникова Елена Леонидовна
Тел.: 8-916-416-83-39

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие
«Федеральный центр двойных технологий «Союз» (ФГУП «ФЦДТ
«Союз»)
Место нахождения: 140090, Московская область, г. Дзержинский,
ул. Академика Жукова, д.42.
Почтовый адрес: 140090, Московская область, г. Дзержинский, ул.
Академика Жукова, д.42.
Контактное лицо: начальник тендерного отдела Деревякина
Ангелина Вячеславовна
Тел. (495) 551-73-83, факс (495) 551-11-44, e-mail: tender@fcdt.ru

Сведения о закупке: Открытый конкурс в электронной форме на
право заключения договора на поставку продуктов питания
Извещение №: 31604417429

ЖАЛОБА на положения документации

12.12.2016 года Заказчиком ФГУП «ФЦДТ «Союз» (далее – Заказчик) размещены Извещение и документация об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (далее – Конкурс). Извещение № 31604417429.

Заявитель ознакомившись с документацией полагает, что она не соответствует требованиям законодательства, приводить к ограничению конкуренции ввиду нижеследующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, названным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки установлены п. 12 Раздела 5 Документации «Информационная карта» (стр. 18). Среди требований к участникам закупки установлено: «наличие опыта поставок продукции, выполнения работ, оказания услуг **аналогичных** предмету настоящего открытого конкурса, за период с 01.01.2012 г. до даты публикации открытого конкурса». При этом, участники закупки должны обладать опытом поставки аналогичного товара на общую сумму, не менее **105 315 000,00 рублей с НДС**.

Заявитель считает, что вышеназванные положения нарушают требования законодательства ввиду того, что:

- документацией не установлены параметры, по которым Участники могут определить, опыт исполнения договоров с каким именно предметом будет считаться аналогичным применительно к данному конкурсу;

- требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения договоров на сумму не менее **105 315 000,00 рублей с НДС** – ничем не обусловлено, ограничивает количество участников закупки, поскольку начальная (максимальная) цена договора: 35 105 096,50 (Тридцать пять миллионов сто пять тысяч девяносто шесть) рублей 50 копеек. **Таким образом, чтобы претендовать на право заключения договора, участник закупки должен обладать опытом поставки в три раза превышающем начальную (максимальную) цену договора.**

Заявитель считает, что несмотря на самостоятельность Заказчика при установлении требований к участникам закупки, Заказчик обязан руководствоваться принципами, установленными ст. 3 Закона о закупках, в том числе принципом недопустимости необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичной позиции придерживается УФАС по г. Москве. В частности, в Решении от 10.11.2014 года по делу № 1-00-1806/77-14 УФАС по г. Москве указал: «включение в Закупочную документацию требований к участникам Закупки не противоречит законодательству, запрещено только установление таких требований, которые влекут ограничение конкуренции; при этом, установление любых требований как к предмету закупки, так и к её участникам, должно иметь под собой объективную документальную подтвержденную необходимость. Обратное противоречило бы законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному ч. 1 ст. 1 ГК РФ, а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом согласно ч. 1 ст. 10 ГК РФ. **При этом требования, установленные в отношении участника закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие у участника закупки опыта работы), должны коррелироваться с самим предметом закупки.** Кроме того, реализация Заказчиком права на самостоятельное установление тех или иных требований к предмету закупки, а также к участникам закупки, не должно нарушать запрет, установленный частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции».

Данное Решение Московского УФАС было поддержано Арбитражным судом г. Москвы (Решение от 18.03.2015 года по делу № А40-202357/14). В данном Решении суд указал, что «право заказчика на самостоятельное определение способа проведения закупки (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках) не освобождает его от обязанности соблюдения иных требований действующего законодательства при формировании закупочной документации и не должно приводить к нарушению Закона о закупках в части ограничения круга участников».

ПРОШУ

1. Признать в действиях Заказчика – ФГУП «ФИЦТ «Союз» закона о закупках.
2. Выдать Заказчику – ФГУП «ФИЦТ «Союз» обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

1. Документация
2. Положение о закупках Заказчика
3. Копия Решения УФАС по г. Москве от 10.11.2014 года по делу № 1-00-1806/77-14
4. Копия Решения УФАС по г. Москве от 18.03.2015 года по делу № А40-202357/14
5. Копия выписки по ООО «АРОСА»
6. Копия протокола об избрании Генерального директора

Генеральный директор ООО «АРОСА»

Махалов А.В.