



СТРАХОВОЕ ПУБЛИЧНОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
(СПАО «ИНГОССТРАХ»)

117997, Россия, Москва, ГСП-7,  
ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2  
Тел./Факс: 8 (495) 956 77 77  
Факс: 8 (495) 641 41 14  
www.ingos.ru  
E-mail: ingos@ingos.ru  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

23.12.2016 № 14-12-4508/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области

Адрес:  
Карамышевская наб., д. 44  
г. Москва, 123423

**Заказчик:**  
**Федеральное казенное предприятие**  
**«Научно-испытательный центр**  
**ракетно-космической промышленности»**

Адрес места нахождения:  
ул. Бабушкина, д. 9, г. Пересвет  
Московская обл., 141320  
Почтовый адрес:  
ул. Бабушкина, д. 9, корп. 9, г. Пересвет  
Московская обл., 141320

Телефон/факс:  
8 (496) 5463552  
Адрес электронной почты:  
[zakupki@nic-rkp.ru](mailto:zakupki@nic-rkp.ru)

**Заявитель:**  
**СПАО «Ингосстрах»**  
ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2  
г. Москва, 117997  
Телефон:  
7 (495) 956 7777  
Адрес электронной почты:  
[ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
[pavel.saganov@ingos.ru](mailto:pavel.saganov@ingos.ru)

**Жалоба**

**на действия заказчика – Федерального казенного предприятия «Научно-испытательный центр ракетно-космической промышленности» при организации и проведении открытого запроса предложений в бумажной форме на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОС ОПО) ФКП «НИЦ РКП»**

22 ноября 2016 года на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о закупках (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в бумажной форме на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОС ОПО) ФКП «НИЦ РКП» (номер извещения 31604362788) (далее – Закупка).

Заказчиком Закупки является Федеральное казенное предприятия «Научно-испытательный центр ракетно-космической промышленности» (далее – Заказчик).

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 1912/ от 23.12.16  
на 45 листах

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 545 550,00 руб.

В процессе организации и проведения Закупки Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства – Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее по тексту также – Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту также – Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено четыре принципа закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, положения статьи 1 Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Несмотря на данные требования действующего законодательства, Заказчиком в процессе проведения Закупки были допущены нарушения, повлёкшие нарушение прав и интересов СПАО "Ингосстрах".

Так, в соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии Федерального казенного предприятия «Научно-испытательный центр ракетно-космической промышленности (ФКП «НИЦ РКП») (рассмотрение и оценка заявок участников закупки, подведение итогов запроса предложений) № 31604362788/02 от 21.12.2016 комиссией Заказчика было принято решение не допустить к участию в открытом запросе предложений и не признавать участниками открытого запроса предложений СПАО «Ингосстрах», так как поданная данным участником заявка не соответствует требованиям документации о закупке в части расчета цены, предложенной таким участником, а именно:

- а) По пунктам 11, 12, 15:



В описании объектов страхования у объектов позиций №№ 11, 12, 15 признаком опасности является 2.2 (давление), на основании которого они должны быть отнесены согласно приказу Ростехнадзора РФ № 168 от 07.04.2011 г. к разделу 12 «Опасные производственные объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C», а именно, к пункту 12.8 – «площадка цеха (участка) организации».

Согласно примечанию (38\*) к данному пункту, в составе объекта учитываются расположенные на территории организации объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, в названии объекта указывается конкретное наименование площадки, цеха или участка организации.

Для таких объектов согласно Указанию ЦБ РФ от 23.07.2015 г. № 3739-У установлена базовая ставка страховых тарифов на уровне 0,073% от страховой суммы.

б) По пункту 33:

В описании объекта страхования признаком опасности являются 2.2 (давление) и 2.3 (наличие грузоподъемных механизмов).

Согласно п.11.3 «Правилам организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта...», утвержденных постановлением Президиума Национального союза страховщиков ответственности (НССО):

«В случае, если обязательное страхование осуществляется в отношении ОПО, в составе которого присутствуют грузоподъемные механизмы и оборудование, работающее под давлением, ОПО относится к тарифной группе, размер базового страхового тарифа по которой, с учетом количества и вида грузоподъемных механизмов, является наибольшим».

В закупочной документации в составе ОПО (п.33) указано наличие 7-ми грузоподъемных механизмов. Согласно п.2.1 Указаний ЦБ РФ от 23.07.2015 г. № 3739-У должна применяться базовая ставка страховых тарифов на уровне 0,13% от страховой суммы (для 6-7 ГПМ).

В этой связи Заказчик сделал вывод о том, что по объектам позиций №№ 11, 12, 15 должна быть применена базовая ставка страховых тарифов на уровне 0,073% от страховой суммы, а по объекту позиции № 33 – 0,13%.

Считаем подобный отказ в допуске к участию в Закупке неправомерным и необоснованным по следующим основаниям.

Предметом Закупки является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Нормативной базой для осуществления данного вида обязательного страхования является Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Закон № 225-ФЗ), Правила профессиональной деятельности «Правила организации обязательного

страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», утвержденные Постановлением Президиума НССО от 14.12. 2011г., пр.№ 34 (с изменениями от 22.08.2016, пр.№90) (далее – Правила НССО), Указание Банка России от 23.07.2015 № 3739-У «О страховых тарифах, структуре страховых тарифов и порядке их применения страховщиками при расчете страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Указание ЦБ РФ № 3739-У).

СПАО «Ингосстрах», руководствуясь пунктом 11.5 Приложения № 1 к Указанию № 3739-У, правомерно в своей заявке указало базовые ставки страховых тарифов по п.п. 11, 12, 15 и 33 «установка баллонная групповая» в размере 0,067%.

Вместе с тем, Заказчик при отклонении заявки СПАО «Ингосстрах» неправильно истолковал нормы права, ввиду следующего.

1. В части отклонения заявки по п. «а» в связи с неправильным применением базовой ставки по п.п. 11, 12 и 15 сообщаем, что ссылка Заказчика на положения п. 12 приказа Ростехнадзора РФ № 168 от 07.04.2011 г. несостоятельна, поскольку п. 12 предусматривает другие виды опасного объекта (котельная, площадка цеха (участка) организации, площадка хранения мазутного топлива, площадка дизельной электростанции и т.п.), чем предложенные Заказчиком к страхованию – установки баллонные групповые.

Такой вид опасного объекта, как «установка баллонная групповая» относится к разделу 11 приказа Ростехнадзора РФ № 168 от 07.04.2011 «опасные производственные объекты газоснабжения» с аналогичными показателями давления и температурного нагрева, что и предусмотренные п. 12 Приказа.

Более того, в Приложении № 2 к закупочной документации «требования к продукции» установлено, что страхованию по пунктам 11, 12 и 15 подлежат установки баллонные групповые, но никак не площадка цеха (участка) организации, как это указывает Заказчик.

В соответствии с п. 11.5 Приложения № 1 к Указанию № 3739-У базовая ставка страхового тарифа для такого вида опасного объекта как «установка баллонная групповая» установлена в размере 0,067%.

Таким образом, СПАО «Ингосстрах» применило базовую ставку страхового тарифа в соответствии с действующим законодательством, в связи с чем, заявка СПАО «Ингосстрах» по данным основаниям не могла быть отклонена Заказчиком.

2. В части отклонения заявки по п. «б» в связи с неправильным применением базовой ставки по п. 33 сообщаем, что ссылка заказчика на п. 11.3 Правил НССО несостоятельна и сделана без учета других положений Правил НССО, Указаний № 3739-У.

Так, в соответствии с п. 11.3 Правил НССО в случае, если обязательное страхование осуществляется в отношении ОПО, в составе которого присутствуют грузоподъемные механизмы и оборудование, работающее под давлением, ОПО относится к тарифной



группе, размер базового страхового тарифа по которой, с учетом количества и вида грузоподъемных механизмов, является наибольшим.

Однако, согласно п. 11.5. Правил НССО «Указанный в настоящем разделе подход не применяется, если наименование ОПО совпадает с типовым наименованием ОПО, но приоритетный признак ОПО не совпадает с указанным в Приложении №1 для такого типового наименования ОПО (например, ОПО «Площадка главного корпуса ТЭЦ» в отсутствие признака 2.1.). В таких случаях идентификация ОПО проводится в соответствии с пунктом 2.5. настоящих Правил».

На основании п. 2.5 Правил НССО отнесение ОПО к соответствующему типовому наименованию ОПО, указанному в Приложении №1 к настоящим Правилам, производится при совпадении наименования и не зависит от приоритетного признака опасности, за исключением случаев, указанных в Приложении № 6 к настоящим Правилам.

То есть применение п. 11.3 Правил НССО невозможно в случае совпадения наименования опасного объекта с типовым наименованием.

Приложение № 1 к Правилам НССО содержит типовые наименования опасных объектов и базовые ставки страховых тарифов в соответствии с Указанием № 3739-У.

Так, в соответствии с п. 11.1.5 «Кода вида опасного объекта» Приложения № 1 Правил НССО, а также с номером строки 11.5 Приложения № 1 к Указанию № 3739-У для опасного объекта «установка баллонная типовая» установлена базовая ставка страхового тарифа в размере 0,067%.

Таким образом, СПАО «Ингосстрах» расчет страховой премии произведен в соответствии с действующим законодательством, в связи с чем, заявка СПАО «Ингосстрах» по данному основанию также не могла быть отклонена Заказчиком.

В этой связи, полагаем, что действия Заказчика по незаконному отклонению заявки СПАО «Ингосстрах» нарушили нормы действующего законодательства, а также права СПАО «Ингосстрах».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

### **Прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных заказчиком – Федеральное казенное предприятие «Научно-испытательный центр ракетно-космической промышленности» при организации и проведении открытого запроса предложений в бумажной форме на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОС ОПО) ФКП «НИЦ РКП» (номер извещения 31604362788) и признать ее обоснованной;

2. Выдать предписание заказчику об отмене Протокола заседания закупочной комиссии Федерального казенного предприятия «Научно-испытательный центр ракетно-

космической промышленности (ФКП «НИЦ РКП») (рассмотрение и оценка заявок участников закупки, подведение итогов запроса предложений) № 31604362788/2 от 21.12.2016 и проведении процедуры рассмотрения заявок заново;

3. До окончания проверки приостановить размещение заказа и подписание контракта на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на 139 листах:

- 1) Копия извещения о проведении открытого запроса предложений в бумажной форме на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОС ОПО) ФКП «НИЦ РКП» (номер извещения 31604362788);
- 2) Копия документации по открытому одноэтапному запросу предложений без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (ОС ОПО) ФКП «НИЦ РКП» (номер извещения 31604362788);
- 3) Копия протокола заседания закупочной комиссии Федерального казенного предприятия «Научно-испытательный центр ракетно-космической промышленности (ФКП «НИЦ РКП») (рассмотрение и оценка заявок участников закупки, подведение итогов запроса предложений) № 31604362788/2 от 21.12.2016;
- 4) Копия заявки СПАО «Ингосстрах» на участие в Закупке № 31604362788;
- 5) Копия Устава СПАО «Ингосстрах»;
- 6) Копия свидетельства о государственной регистрации СПАО «Ингосстрах»;
- 7) Копии документов, удостоверяющих служебное положение Генерального директора СПАО «Ингосстрах»;
- 8) Копия доверенности представителя СПАО «Ингосстрах».

С уважением,

Представитель СПАО "Ингосстрах"  
по доверенности



П.Н. Саганов