



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 20 ДЕК 2016 № 14128.

Заявитель:
ООО «Охранное агентство «Сфера»
614097, г. Пермь,
пр. Парковый, 40/а, оф. 6

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Российские железные дороги"
620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев,
д.11, каб.233

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 334-А

08 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице ОАО "Российские железные дороги" - Герасимович Ю. Д. (доверенность № СВЕРД НЮ-24/Д от 01.12.2016 года), Хahalева С. А. (доверенность № 55/15-НЮ от 14.10.2015 года),

- в отсутствие заявителя жалобы ООО «Охранное агентство «Сфера», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Охранное агентство «Сфера» (вх. № 01-19238 от 29.11.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ОАО "Российские железные дороги", его комиссией при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 31604192915 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах дирекций и структурных подразделений,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что положения документации о проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме нарушают его права и законные интересы.

Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы и сообщили, что при проведении закупки заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 01.12.2014 года, размещенного в единой информационной системе 25.05.2016 года.

11.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 31604192915 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах дирекций и структурных подразделений.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Форма объединения лиц для участия в закупках законодательством Российской Федерации не определена. Вместе с тем исходя из буквального толкования части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в любой закупке могут участвовать несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника закупки, которые будут рассматриваться как коллективные участники.

Таким образом, на стороне одного участника принимать участие в закупке вправе любые физические и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели вне зависимости от организационно-правовой формы и принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 26 ч. 3 Положения о закупках участник закупки - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые подали заявку на участие в закупке и соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с порядком, предусмотренным настоящим Положением.

В соответствии с ч. 5.1.1 Закупочной документации участником предварительного квалификационного отбора признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке квалификационную заявку на участие в предварительном квалификационном отборе.

Согласно ч. 5.1.2 Закупочной документации к участию в предварительном квалификационном отборе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 5.1.1 квалификационной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, квалификационные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, квалификационной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные квалификационной документацией.

В соответствии с ч. 5.2.1 Закупочной документации в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника соответствующая информация должна быть указана в заявке на участие в предварительном квалификационном отборе, оформленной в соответствии с приложением № 1 к квалификационной документации. Если соответствующая информация не указана в заявке, участник считается подавшим заявку от своего имени и действующим в своих интересах.

В составе квалификационной заявки участника, на стороне которого выступают несколько лиц, должны быть представлены документы, подтверждающие соответствие каждого лица, выступающего на стороне такого участника, обязательным требованиям квалификационной документации, предусмотренным пунктом 5.3.3 квалификационной документации, а также документы, предусмотренные пунктом 7.1.8.5 квалификационной документации, и документ, оформленный в соответствии с приложением № 2 к квалификационной документации, на каждое лицо, выступающее на стороне такого участника (ч. 5.2.2 Закупочной документации).

Таким образом, право на участие в закупке представлено юридическому лицу, физическому лицу, индивидуальному предпринимателю, которые соответствуют требованиям,

установленным заказчиком в соответствии с Положением о закупке. Кроме того предусмотрена возможность предоставления коллективной заявки на участие в закупке. Данное обстоятельство в свою очередь определено Положением о закупках Заказчика, в соответствии которым участником процедуры закупки может являться любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки независимо от организационно-правовой формы.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки.

В силу п. 12, 13 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 7 ч. 125 Положения о закупке документация содержит, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Квалификационном отборе.

При сопоставлении заявок и определении участников, прошедших Квалификационный отбор оцениваются: «Опыт участника», «Срок осуществления деятельности на рынке оказания охранных услуг», «Деловая репутация», «Квалификация персонала», «Наличие производственных мощностей» (пункт 4.2 Документации). Согласно пункту 6.9.8 Документации итоговая оценка квалификационной заявки каждого из участников определяется суммарным количеством баллов, присвоенных по каждому критерию, указанному в пункте 4 Документации.

Частью 6.8.21 Документации установлено, что при проведении предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи квалификационных заявок заказчик вправе продлить срок рассмотрения и оценки квалификационных заявок, срок подведения итогов предварительного квалификационного отбора, но не более чем на 20 (двадцать) рабочих дней. При этом заказчик размещает соответствующее уведомление на сайтах в течение 3 (трех) дней с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения и оценки заявок.

На заседании комиссии представители заказчика представили протокол рассмотрения квалификационных заявок от 05.12.2016 № 30/ПКОЭ-СВЕРД/16/2, в котором представлены сведения и информация, а также способ расчета баллов в соответствии с ч. 4 Закупочной документации, определенные ч. 169 Положения о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Частью 4.1 Закупочной документации установлено, что количество баллов для признания участника, прошедшим предварительный квалификационный отбор, 60 баллов. В случае, если по результатам отбора прошедшими признаны менее 5 (пяти) участников, прошедшим отбор признается участник, заявке которого присвоен порядковый номер от 1 до 5 включительно.

Вместе с тем, заявителем в жалобе документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности и достоверности представленных доказательств, которые бы позволяли сделать вывод о несоответствии ч. 4.1 Закупочной документации требованиям законодательства о закупках, а также наличия в обжалуемых действиях нарушений прав и законных интересов представлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Охранное агентство «Сфера» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Российские железные дороги", его комиссии нарушения Закона о закупках не выявлены.
3. Заказчику в лице ОАО "Российские железные дороги" предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев



А. В. Авакян

