



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 28 ДЕК 2016 № 14129

**Заявитель:**

ООО «Аппетит»  
620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5

**Заказчик:**

Муниципальное автономное  
образовательное учреждение Гимназия  
№205  
620012, г. Екатеринбург, ул. Кировградская,  
66

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 336-А**

12 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

- Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;  
✓ Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора совместных торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения Гимназия № 205 «Театр» - Дрожжих А. П. (доверенность б/н от 05.12.2016 года), Сергеева Е. Н. (доверенность б/н от 12.12.2016 года),
- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №46 - Дрожжих А. П. (доверенность б/н от 05.12.2016 года),
- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 67 с углубленным изучением отдельных предметов - Дрожжих А. П. (доверенность б/н от 05.12.2016 года),
- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 99 - Дрожжих А. П. (доверенность б/н от 05.12.2016 года),
- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 117 - Сергеева Е. Н. (доверенность б/н от 07.12.2016 года), Дрожжих А. П. (доверенность б/н от 05.12.2016 года),
- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 136 - Дрожжих А. П. (доверенность б/н от 05.12.2016 года),
- заявителя жалобы ООО «Аппетит» - Роганова В. В. (приказ № 3-к от 02.02.2016г.), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Аппетит» (вх. № 01-19357 от 30.11.2016) с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011

«О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» допущенного организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 205, его комиссией при проведении открытого конкурса № 31604292723 на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципальных автономных общеобразовательных учреждений Орджоникидзевского района в 2017 году,

### У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя жалобы ООО «Аппетит» организатором торгов неправомерно принято решение об отказе от проведения закупки.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения Гимназия № 205 «Театр» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным решением наблюдательного совета Муниципального автономного образовательного учреждения Гимназия № 205 «Театр», протокол от «26» апреля 2016 г. № 1, размещенного в единой информационной системе 29.04.2016 года.

07.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса № 31604292723 на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципальных автономных общеобразовательных учреждений Орджоникидзевского района в 2017 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 34 479 277 ,76 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с ч. 14.1 Положения о закупках при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг Заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы с такими Заказчиками.

Согласно ч. 14.2 Положения о закупках для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона (далее - соглашение) до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе. При этом уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, на которые возложены полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора совместного конкурса или аукциона. Организация и проведение совместного конкурса или аукциона осуществляются организатором, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий по организации и проведению такого конкурса или аукциона. Совместный конкурс или аукцион проводится в порядке, установленном Положением о Закупках товаров, работ, услуг Организатора (ч. 14.4 Положения о закупках).

В соответствии с ч. 4.2.5 Положения о закупках Учреждение и выбранный им Организатор закупки несут солидарную 18 ответственность за вред, причиненный участникам закупок в результате незаконных действий (бездействия) Организатора закупки, совершенных в пределах полномочий, переданных ему Учреждением в соответствии с заключенным договором и связанных с проведением процедуры закупки, при осуществлении Организатором закупки функций от имени Учреждения.

01.11.2016 года Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение Гимназия № 205 «Театр», Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 46, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 67 с углубленным изучением отдельных предметов, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение гимназия № 99, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 117, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 136, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение Гимназия № 205 «Театр» заключили соглашение о проведении совместных торгов.

В соответствии с ч. 6.2.4 Положения о закупках Организатор закупки вправе отказаться от проведения конкурса в любой срок, вплоть до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Уведомление об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте и официальном сайте Учреждения в течение трех дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса.

В соответствии с извещением и п. 16 Закупочной документации установлены:

- дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 28.11.2016 в 10:00 ч.

- дата и время вскрытия конвертов (по местному времени заказчика) - 28.11.2016 в 11:00 ч.

Частью 6.6.1 Положения о закупках публично в день, во время, и в месте, указанные в извещении и конкурсной документации, Комиссия по осуществлению закупок производит вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе (лоте).

Регистрация участников и (или) их представителей, прибывших на процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, осуществляется Организатором закупки в Журнале регистрации представителей участников закупки непосредственно перед заседанием Комиссии по осуществлению закупок (ч. 6.6.3 Положения о закупках).

В соответствии с Журналом регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе № 31604292723 на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципальных автономных общеобразовательных учреждений Орджоникидзевского района в 2017 году было подано 2 заявки.

Комиссия осуществляет вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе в порядке поступления по Журналу регистрации заявок на участие в конкурсе последовательно по каждому лоту (ч. 6.6.6 Положения о закупках).

Частью 6.6.8 Положения о закупках установлено, что при вскрытии конвертов с заявками Комиссия ведет протокол вскрытия конвертов, в который заносится информация о наименовании каждого участника, конверт с заявкой на участие, в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе подписывается всеми присутствующими членами Комиссии непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и размещается на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола (ч. 6.6.9 Положения о закупках).

В нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, ч. 6.6.8, 6.6.9 Положения о закупках Единая комиссия по осуществлению закупок Муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 205 «Театр» на основании переданных ей функций соглашением о проведении совместных торгов от 01.11.2016 года вскрыла конверты с поступившими заявками, при этом не вела протокол вскрытия конвертов, в который заносится информация о наименовании каждого участника, конверт с заявкой на участие, в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, ч. 6.2.4 Положения о закупках организатором торгов принято решение об отказе от проведения конкурса после наступления момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На заседании Комиссии представители организатора торгов представили соглашение о расторжении соглашения о проведении совместных торгов от 28.11.2016 года, на основании которого стороны расторгают соглашение о проведении совместных торгов от 01.01.2016, в связи с утратой интереса к проведению совместной закупки, а также пояснили.

Вместе с тем ч. 14.2 Положения о закупках установлено, что соглашение о проведении совместных торгов между заказчиками является основанием для проведения совместной закупки, при этом, по мнению Комиссии расторжение указанного соглашения влечет невозможность восстановления прав или законных интересов заявителя жалобы.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

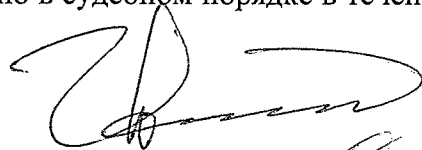
1. Признать жалобу ООО «Аппетит» обоснованной.

2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного образовательного учреждения Гимназия № 205 «Театр» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, ч. 6.2.4, ч. 6.6.8, ч. 6.6.9 Положения о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного образовательного учреждения Гимназия № 205 «Театр» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев



П.И. Перминова

