



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

28 ДЕК 2016 № 14130

На № от

Уральский банк ПАО Сбербанк
620026, г. Екатеринбург,
ул. Куйбышева, 67

ООО Проектный центр «Монтажремстрой»
454100, , г. Челябинск, ул. 40 Лет Победы, 4

РЕШЕНИЕ № 337-А

г. Екатеринбург

08.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Вичужаниной К.С. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– организатора торгов Уральского банка ПАО Сбербанк – Паникаровой Н. В. (доверенность № 5-ДГ/673 от 02.12.2016 года), Фролова М. Н. (доверенность № 5-ДГ/У41 от 04.02.2016г.), Брылина М. В. (доверенность № 5-ДГ /504 от 14.10.2016г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО Проектный центр «Монтажремстрой», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО Проектный центр «Монтажремстрой» (454100, , г. Челябинск, ул. 40 Лет Победы, 4) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Уральского банка ПАО Сбербанк (620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона № 31603942867 на выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг в количестве 4 комплекта по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Проектный центр «Монтажремстрой» (вх. № 01-19365 от 30.11.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Уральского банка ПАО Сбербанк Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона

№ 31603942867 на выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг в количестве 4 комплекта по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО Проектный центр «Монтажремстрой» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссии при проведении электронного аукциона № 31603942867 на выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг в количестве 4 комплекта по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк. Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 2348 (с изменениями № 1 от 24.01.2013г.) утвержденным постановлением наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» (протокол № 113 ба от 05.12.2011) (далее – Положение о закупке), размещенного на официальном сайте zakupki.gov.ru 05.02.2013 года.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупках настоящее Положение о закупках ОАО «Сбербанк России» (далее Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г (далее Закон). Положение определяет порядок проведения Закупок для нужд Банка, регулирует взаимоотношения с Участниками Закупочных процедур, устанавливает единые правила выбора Способов закупки и выбора Поставщика.

29.07.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31603942867 и закупочная документация на выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг в количестве 4 комплекта по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк.

Начальная (максимальная) цена договора – 18 847 500 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка № 84 от 06.09.2016 года на участие в электронном аукционе по лоту № 2 «Оказание услуг по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Челябинского отделения № 8597 ПАО Сбербанк» было подано 5 заявок, принято решение заключить договор с победителем ООО Проектный центр «Монтажремстрой».

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка № 107 от 01.11.2016 года комиссией принято решение в связи с непредоставлением ООО ПЦ "МОНТАЖРЕМСТРОЙ" (победитель по лоту № 2 электронного аукциона) документов, подтверждающих наличие у победителя квалифицированного персонала, а так же материально-технических средств для оказания услуг (п. 1.5.2. Технического задания (Приложение № 1 к Аукционной документации)) в срок,

предусмотренный п.6.8 Документации, на основании п. 9.5.6 Положения о закупках банка внести изменения в протокол заседания Конкурсной комиссии Уральского банка ПАО Сбербанк № 84 (вопрос № 4) от 06.09.2016 «О подведении итогов электронного аукциона по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк» в части признания победителем указанного электронного аукциона по лоту № 2 - ООО ПЦ «МОНТАЖРЕМСТРОЙ».

При этом согласно протоколу № 107 заседания конкурсной комиссии по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг филиала Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) - Уральского банка комиссией принято решение признать победителем электронного аукциона по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк» - ООО АТМ «Альянс», занявшее в ходе торгов по лоту № 2 четвертое место.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно ч. 7.1.3 Положения о закупках документация должна включать следующие сведения:

- требования к описанию Участниками поставляемой Продукции, которая является предметом Закупки, ее функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки Продукции;

Частью 1.2 Закупочной документации установлено, что предметом аукциона является выбор организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание услуг в количестве 4 комплекта по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу,

демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк в соответствии с требованиями к предмету аукциона, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации.

В соответствии с приложением №1 «Техническое задание» к Аукционной документации по лоту № 2 необходимо осуществить оказание услуг по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания для нужд Челябинского отделения № 8597 ПАО Сбербанк.

Таблицей 2 Аукционной документации по лоту № 2 определено количество (объем) закупаемых услуг:

1. Погрузка на территории г. Челябинска партии УС от 1 до 6 УС в месте отправки, разгрузка в месте доставки;

2. Перевозка на территории г. Челябинска: перевозка партии УС от 1 до 6 УС (средний маршрут 30 км);

3. Погрузка на территории Челябинской области: партии УС от 1 до 6 УС в месте отправки, разгрузка в месте доставки;

4. Перевозка на территории Челябинской области: перевозка партии УС от 1 до 6 УС (средний маршрут 285 км);

5. Монтаж УС офисного типа: закрепление УС анкерными болтами (стандартный вариант: к монолитному железобетонному перекрытию или сборному из сплошных плоских плит с наливными полами), подвод электропитания и подключение к силовым электрическим сетям напряжением 220 В, монтаж навигационных указателей (при необходимости), уборка помещения и вывоз мусора после монтажа;

6. Демонтаж УС офисного типа: открепление анкерных болтов, отключение от силовых электрических сетей напряжением 220 В, ремонтно-восстановительные работы покрытий пола, стен, потолка в местах крепления УС и, при необходимости, зоны обслуживания УС, демонтаж навигационных указателей (при необходимости), уборка помещения и вывоз мусора после демонтажа;

7. Монтаж УС черезстенного типа: закрепление УС анкерными болтами, подключение к силовым электрическим сетям напряжением 220 В, устройство проема, установка в проем, монтаж сервисной зоны, приведение околопроемного пространства в соответствие с общим видом здания, сооружения, помещения, монтаж навигационных указателей (при необходимости), уборка и вывоз мусора после монтажа;

8. Демонтаж УС черезстенного типа: открепление анкерных болтов, отключение от силовых электрических сетей напряжением 220 В, восстановление места крепления УС до первоначального состояния (существовавшего до момента установки УС), выемка из проема, восстановление проема и приведение в соответствие с общим видом здания, помещения, сооружения, демонтаж сервисной зоны, демонтаж навигационных указателей (при необходимости), уборка и вывоз мусора после демонтажа;

9. Подвод электропитания и подключение к силовым электрическим сетям напряжением 220 В, при необходимости, за исключением п.6 и п.8.

Согласно ч. 1.3 Закупочной документации заказчиком установлены сроки (периоды) оказания услуг: сроки начала и окончания оказания услуг, их объем устанавливаются Сторонами в Заявке по форме, приведенной в Договоре, и не могут быть более 5 (пяти) рабочих дней с даты подачи Заявки.

В соответствии с ч. 1.4 Закупочной документации местом оказания услуг по лоту № 2 является г. Челябинск.

В силу ч. 1.5.1 Закупочной документации услуги оказываются Исполнителем и/или Соисполнителем(-ями) с использованием собственного оборудования, материалов и транспортных средств, автоманипуляторов грузоподъемностью не менее 3 тонн, в количестве не менее 2 единиц, находящихся у Исполнителя и/или Соисполнителя(-ей) на праве собственности/аренды или ином праве пользования.

Услуги оказываются Исполнителем и/или Соисполнителем(-ями) с использованием собственного оборудования, материалов и транспортных средств, автоманипуляторов грузоподъемностью не менее 3 тонн, в количестве не менее 2 единиц, находящихся у Исполнителя и/или Соисполнителя(-ей) на праве собственности/аренды или ином праве пользования. Услуги оказываются силами квалифицированного персонала Исполнителя и/или Соисполнителя(-ей), состоящего с ним в трудовых или гражданско-правовых отношениях, в следующем количестве и составе: не менее 6 (шести) работников, 2 (два) из которых должны иметь удостоверения о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках с присвоением III группы по электробезопасности для допуска к работе в электроустановках до 1000 В, в качестве оперативно - ремонтного персонала, согласно Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 27.07.2013г. № 328н, обладающего необходимыми навыками и опытом для оказания услуг. Наличие у Участника, признанного победителем процедуры, и/или Соисполнителя(-ей) указанного количества квалифицированного персонала, а так же материально-технических средств (автоманипуляторов с необходимыми техническими характеристиками) для выполнения работ подтверждается последним для заключения Договора путем направления Заказчику списка персонала для выполнения работ по Договору, соответствующего установленным требованиям, в заявленном количестве, с приложением документов, подтверждающих трудовые и/или гражданско-правовые отношения с Участником и/или Соисполнителем(-ями), и квалификацию данного персонала, а так же списка материально-технических средств, с приложением документов, подтверждающих наличие у Участника и/или Соисполнителя(-ей) на праве собственности/аренды или ином праве пользования автоманипуляторов грузоподъемностью не менее 3 тонн, в количестве не менее 2 единиц.

При неподтверждении наличия у Участника и/или Соисполнителя(-ей) заданного количества квалифицированного персонала в полном объеме, а также наличия материально-технических средств (автоманипуляторов с необходимыми техническими характеристиками), Договор с таким Участником не заключается

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.07.2001 № 508 "Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов" утвержден перечень закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов.

В соответствии с указанным Постановлением на территории Челябинской области расположены следующие закрытые административно-территориальные образования:

- Озерск;
- Снежинск;
- Трехгорный;
- Локомотивный.

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что с учетом специфики закупаемых работ, а именно их нерегулярного, ситуационного характера, у Банка на момент проведения закупочной процедуры отсутствовала возможность определить месторасположение всех устройств самообслуживания, подлежащих монтажу/демонтажу. В связи, с чем заказчик при проведении указанной процедуры был заинтересован в оказании услуг исполнителем на всей территории Челябинской области, включая территории с особым режимом допуска.

При этом согласно положением аукционной документации для выполнения работ по перевозке, погрузке, разгрузке, монтажу, демонтажу устройств самообслуживания, подводу и подключению электропитания победитель аукциона вправе привлекать соисполнителей

В п. 1.5.2 Аукционной документации не установлено требование выполнить работы лично, в связи с чем предусмотрена возможность привлечения соисполнителя, обладающего необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а в случаях, предусмотренных

законодательством, лицензией, сертификатом, допуском либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение определенного вида работ, в связи с чем довод заявителя не находит своего подтверждения.

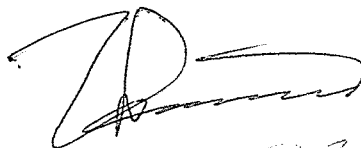
Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО Проектный центр «Монтажремстрой» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице Уральского банка ПАО Сбербанк нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице Уральского банка ПАО Сбербанк предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

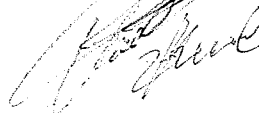


Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев



К.С. Вичужанина