



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения

«Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве»

Графский переулок, 4/9, Москва, Россия, 129626. Телефон: (495) 687 36 19, факс: (495) 687 40 67

e-mail: fguz@mossanepid.ru, http://www.mossanexpert.ru

ОКПО 76583151, ОГРН 1057717015400 ИНН/КПП 7717149663/ 771701001

22 ДЕК 2016

№ 16-19/722

на №

ОТ

Московское УФАС

Рег.номер 58636

Зарегистрирован: 26.12.2016



Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба на действия (бездействие) заказчика (конкурсной комиссии)
при организации и проведении конкурса
(номер извещения: № 31604343795 от 17.11.2016)

1. **Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МОСВОДОКАНАЛ».

ИНН/КПП: 7701984274/770101001

ОГРН: 1127747298250

Место нахождения: 105005, г. МОСКВА, пер ПЛЕТЕШКОВСКИЙ, дом 2

Почтовый адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.2

Адрес электронной почты: shesterkina_sv@mosvodokanal.ru

Тел.: +7 (499) 2639316

2. **Участник размещения заказа (заявитель)** подавший заявку на участие в конкурсе: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве», ИНН 7717149663 КПП 771701001, Адрес: 129626, Россия, Москва, Графский переулок, 4/9, телефон: 8 (495) 687 40 74, факс: 8 (495) 687 40 67,

e-mail: fguz@mossanepid.ru; контактное лицо: Бабкин И.Н.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31604343795 от 17.11.2016

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание аналитических лабораторных услуг по определению физико-химических, радиометрических, бактериологических, паразитологических, вирусологических и гидробиологических показателей в воде различных типов, осадках сточных вод, реагентах для водоподготовки.

4. **Обжалуемые действия закупочной комиссии:** нарушение установленного порядка оценки заявок участников закупки и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для другого участника данной закупки (ст. 3 Федерального

закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), п. 5.3.2 документации о закупке).

5. Обжалуемые действия заказчика:

17.11.2016 г. на сайте единой электронной торговой площадке (АО «ЕЭТП») была размещена информация о проведении конкурса на право заключения договора на оказание аналитических лабораторных услуг по определению физико-химических, радиометрических, бактериологических, паразитологических, вирусологических и гидробиологических показателей в воде различных типов, осадках сточных вод, реагентов для водоподготовки (извещение о проведении закупки № 31604343795).

В качестве участников закупки допущены два претендента Закрытое акционерное общество «РОСА» и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве».

16.12.2016 г. в системе опубликован протокол подведения итогов № б/н, согласно которому закупочной комиссией победителем конкурса на право заключение указанного договора признано ЗАО «РОСА». Согласно протоколу подведения итогов от 16.12.2016 № 31604343795 заявке Заявителя, которая в сумме набрала 77,50 балла, был присвоен второй номер.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1) Заказчиком необъективно применен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг».

При подведении итогов Конкурса Заказчик в нарушение требований Конкурсной документации по критерию «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг» присвоил заявке Заявителя 10 баллов. Данный критерий подразумевает оценку наличия определенного опыта работы у участника закупки.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» имеет значительное количество специалистов (свыше количества, заявленного в конкурсной документации) с высшим медико-профилактическим образованием (документы в полном объеме представлены в конкурсную комиссию), обладающих достаточной квалификацией и опытом работы по профилю деятельности, соответствующему области аккредитации, в том числе в части проведения санитарно-гигиенических исследований объектов среды обитания, а также оценки влияния исследованных показателей на здоровье человека. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» имеет также многолетний опыт работы по проведению социально-гигиенического мониторинга питьевой воды, опыт участия в проведении исследований и оценок их результатов.

Проведение указанных в конкурсной документации лабораторных исследований необходимо для обеспечения реализации производственного контроля за качеством и безопасностью воды различных типов, осадков сточных вод, реагентов для водоподготовки, предусмотренного требованиями Федеральных законов от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Предусмотренные конкурсной документацией исследования санитарно-гигиенических показателей относятся к профессиональной деятельности специалистов медико-профилактического профиля.

Обращаем внимание, что Федеральным законом от 02.05.2015 №122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» внесены изменения в Трудовой кодекс в части применения профессиональных стандартов. Приказом Минтруда России от 25.06.2015

№399н утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области медико-профилактического дела».

Согласно указанным в профессиональном Стандарте кодам Общероссийского классификатора занятий ОК 010-2014 (МСКЗ-08), а также кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, данный вид деятельности относится соответственно к группе занятий «Специалисты в области здравоохранения», подгруппе 221 «Врачи» (ОКЗ) и к группе 86 «Деятельность в области здравоохранения», подгруппе 86.90.1 «Деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы» 86.90.9 «Деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки» (ОКВЭД). Виды деятельности, осуществляемые ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве», соответствуют полностью указанным классификаторам, в отличие от победителя конкурса ЗАО «РОСА».

Кроме того, согласно профессиональному Стандарту, деятельность по обеспечению безопасности объектов среды обитания для здоровья человека включающая в себя проведение санитарно-эпидемиологических исследований, испытаний и иных видов оценок является трудовой функцией специалиста медико-профилактического профиля. Тем же документом за специалистами медико-профилактического профиля закреплены функции по определению методов и методик выполнения исследований (испытаний) и измерений, условий испытаний, алгоритмов выполнения операций по определению одной или нескольких взаимосвязанных характеристик свойств объекта, формы представления данных и оценивания точности, достоверности результатов, проведение лабораторных исследований и испытаний, обследований и их оценка, а также оформление результатов санитарно-эпидемиологических исследований, испытаний и иных видов оценок в соответствии с техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами. Рассмотрение, оценка, анализ и сопоставление результатов исследований также, закреплены за специалистами медико-профилактического профиля.

Указанная в конкурсной документации деятельность по проведению санитарно-гигиенических исследований согласно тому же профессиональному Стандарту относится к трудовой функции по проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и включает в себя оценку результатов стандартных методов исследований и интерпретацию данных специальных методов диагностики.

Данные виды исследований организуют и осуществляют специалисты с медико-профилактическим образованием и иные специалисты, приравненные к ним в соответствии с приказом Минздрава РФ от 20.12.2012 № 1183н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников» и приказом Минздравсоцразвития России от 07.07.2009 № 415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения». Документы на этих специалистов были представлены ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» конкурсной комиссии в полном объеме.

Кроме того, приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 №224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» определено, что санитарно-эпидемиологическое исследование - деятельность федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по определению свойств исследуемого объекта, его качественных и количественных характеристик, а также по установлению причинно-следственных связей между факторами среды обитания и здоровьем населения с использованием утвержденных методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами проведение установленных техническим заданием лабораторных исследований должно

осуществляться аккредитованными медицинскими организациями или немедицинскими организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в качестве неосновного вида деятельности.

Однако, несмотря на требования нормативных документов, наличие подтвержденного опыта работы, высокую квалификацию сотрудников с медико-профилактическим образованием и иных специалистов, приравненных к ним, «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг» была оценена конкурсной комиссией заказчика ниже, чем у ЗАО «РОСА».

Утвержденный Заказчиком в Приложении 1 конкурсной документации порядок оценки заявок по показателям, позволяет сделать вывод, что прозрачный порядок оценки, позволяющий объективно оценить предложение участника, а также качество оказанных им работ в составе закупочной документации, доступной для участников отсутствует, что неизбежно может привести к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии Заказчика. Заявка была неправильно оценена Заказчиком по критерию «Предложение о квалификации участника» при проведении Конкурса.

Таким образом, предложение заявителя очевидно выгоднее по количеству, квалификации и значимости специалистов и существенно в лучшую сторону отличается от ЗАО «РОСА», но не смотря на значительное количество специалистов с высшим медико-профилактическим образованием ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» присуждено меньшее по сравнению с ЗАО «РОСА» количество баллов.

2) Заказчиком в техническом задании конкурсной документации включено требование по оформлению количественных отчетов по результатам исследований, но не содержится требования по проведению оценки результатов исследований.

Следует отметить, что выполнение работ по обеспечению контроля за качеством и безопасностью воды не может ограничиваться только выполнением лабораторных исследований, очевидна необходимость оценки результатов исследований. Вместе с тем конкурсная документация умышленно содержит требование по оформлению количественных отчетов по результатам исследований, но не содержит требований по оценке результатов исследований. При этом необходимая оценка качества и безопасности воды по результатам исследований, выполненных в рамках производственного контроля, может быть выполнена только квалифицированными специалистами медико-профилактического профиля.

Тем самым отсутствие в техническом задании/конкурсной документации требования по оценке результатов исследований не способствует повышению качества выполняемых работ, услуг (предмета конкурса).

3) Заявитель считает, что заказчиком, оценен необъективно порядок оценки заявок по критерию «Наличие опыта выполнения аналогичных работ».

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно приложению № 1 к Информационной карты Конкурсной документации установлены критерии оценки заявок, в том числе: «Предложение о квалификации участника», подкритерий:

п.2.1.: «Наличие опыта выполнения аналогичных услуг в размере 50 % от начальной (максимальной) цены договора от объема услуг, подлежащих выполнению»;

п.2.2.: «Наличие квалификационных трудовых ресурсов для выполнения услуг» — значимость критерия 50 %.

Показателем критерия является:

«Наличие опыта выполнения аналогичных работ» - 40 баллов;

«Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для оказания услуг» - 15 баллов.

По данным показателям оценивается предложение участника конкурса о наличии опыта выполнения аналогичных услуг и предложение участника об образовании, уровне квалификации персонала, специалистов, которые будут привлечены к выполнению услуг при исполнении данного контракта. Оценка заявок по показателю «Наличие опыта выполнения аналогичных услуг» выставляется в баллах – от 0 до 40 (при этом максимальное значение данного показателя составляет 40 баллов), а в случае отсутствия предложений участнику закупки присваивается 0 баллов по данному показателю. При подведении итогов Конкурса Заказчик в нарушение требований Конкурсной документации по критерию «Наличие опыта выполнения аналогичных услуг» присвоил заявке Заявителя 0 баллов.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве», обладает достаточным опытом работы в части проведения санитарно-гигиенических исследований объектов среды обитания, в том числе воды, а также оценки влияния исследованных показателей на здоровье человека. В соответствии с требованиями конкурсной документации были предоставлены документы, подтверждающие выполнение значительного объема работ, аналогичных запрашиваемых заказчиком. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» имеет также многолетний опыт работы по проведению социально-гигиенического мониторинга питьевой воды. Однако опыт работы, несмотря на предоставленные документы, был оценен конкурсной комиссией в 0 баллов.

На основании изложенного Заявитель считает, что определенный заказчиком, порядок оценки заявок по критерию аналогичности выполненных ранее договоров без расшифровки аналогии, необъективен, т.е. порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора по причине того, что невозможно определить, что подразумевает заказчик под формулировкой «аналогичные договоры».

4) Заказчиком в определении наименования закупки представлена информация, которая вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, относительно работ, услуг, так как данная формулировка предмета закупки «аналитические лабораторные услуги.....» применена некорректно, содержание которой не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки.

Пунктом 1.2 статьи 1 Положения о закупках Заказчика установлено, что целями регулирования Положения являются в частности развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок.

В пункте 1.3 статьи 1 Положения о закупках, оговорено, что при осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Закупка проводилась Заказчиком «на оказание аналитических лабораторных услуг по определению физико-химических, радиометрических, бактериологических, паразитологических, вирусологических и гидробиологических показателей в воде различных типов, осадках сточных вод, реагентах для водоподготовки».

По мнению Заявителя, данная формулировка предмета закупки «на оказание

аналитических лабораторных услуг по определению» применена некорректно, указанные исследования должны проводиться в целях обеспечения качества и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения «на проведение санитарно-гигиенических исследований по определению».

Согласно Федеральному закону от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, в том числе открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством о техническом регулировании.

Показатели лабораторных исследований, предусмотренные спецификацией, нормируются гигиеническими нормативами и сами виды исследований, за исключением гидрогеологических, относятся к санитарно-гигиеническим и характеризуют физические, химические, бактериологические, органолептические и другие нормируемые свойства воды. Следует отметить, что санитарно-гигиенические исследования — это совокупность методов, которые используются для изучения объектов окружающей среды, их влияния на организм человека и позволяют разработать профилактические мероприятия, направленные на охрану здоровья и улучшение условий жизни населения. Вместе с тем, в конкурсной документации санитарно-гигиенические исследования умышленно трансформированы Заказчиком в химико-аналитические.

Предусмотренные конкурсной документацией исследования санитарно-гигиенических показателей должны выполняться в целях обеспечения АО «Мосводоканал» качества и безопасности воды в процессе реализации производственного контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Обязанность осуществлять мероприятия по проведению производственного контроля установлена Федеральными законами от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Санитарными правилами СП 1.1.1058-01 «Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Таким образом, указанная формулировка предмета закупки «аналитические лабораторные услуги.....» в названии конкурса применена некорректно, что в свою очередь ущемляет права заявителя и иных организаций, аккредитованных в установленном Правительством Российской Федерации порядке на проведение санитарно-гигиенических исследований.

Исходя из математических принципов присуждения баллов усматривается, что преимущество ЗАО «РОСА» объявленной победителем закупки необоснованное. Бездействие комиссии при подведении итогов в части определения реальных преимуществ не соответствует принципам, указанным в ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупочная комиссия данное предложение оценила необъективно, неоправданно создав приоритет для ЗАО «РОСА».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие

в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 5.3.2 документации о закупке, прошу Вас принять к рассмотрению и отменить результат закупки № 31604343795 на оказание аналитических лабораторных услуг по определению физико-химических, радиометрических, бактериологических, паразитологических, вирусологических и гидробиологических показателей в воде различных типов, осадках сточных вод, реагентов для водоподготовки.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса от 17.11.2016 на 2-х листах.
2. Протокол подведения итогов от 16.12.2016г. на 3-х листах.
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 04.12.2016г. на 2-х листах.
4. Конкурсная документация заказчика на 36 листах.
5. Техническое задание на 13 листах

Главный врач



А.В. Иваненко