

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**
123423, г. Москва, ул. Карамышевская набережная, д. 44

Заявитель: ЗАО «ЮНИОН»

адрес местонахождения:

105118, г. Москва, ул. Буракова, д. 29

почтовый адрес:

115326, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 25, стр. 1

Тел. 8(495) 951-42-63 факс 8(495) 648-63-46

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

(в порядке статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»)

Комитетом по управлению имуществом администрации Волоколамского муниципального района Московской области (далее – Комитет, Организатор торгов) организовано проведение 29.12.2016 г. торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании, сооружении, ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Волоколамского муниципального района, или на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, в форме открытого аукциона (далее – Аукцион).

Информация о проведении Аукциона опубликована 16.11.2016 года на официальном сайте Администрации Волоколамского муниципального района Московской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.volokolamsk-rayon.ru>.

Место нахождения (почтовый адрес) организатора торгов: 143600, Московская область, Волоколамский район, г. Волоколамск, ул. Революционная, д. 5, телефон: 8(49636) 2-31-22.

Закрытое акционерное общество «ЮНИОН» (ОГРН 1117746359092 от 05.05.2011 г., ИНН 7720717450, адрес государственной регистрации: 105118, г. Москва, ул. Буракова, д. 29) полагает, что Организатором торгов были допущены нарушения требований законодательства при подготовке к проведению Аукциона.

1. В соответствии с пунктом 3.1. Документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о лице, подающем заявку, и его обязательство заключить договор на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на условиях и в порядке, которые установлены Документацией, составленная по форме приложения № 1 к Документации. При этом в составе заявки должна быть представлена, в том числе, информация об общей площади информационных полей рекламных конструкций, действующие разрешения на установку и эксплуатацию которых ранее выданы лицу, подающему заявку на участие в аукционе, и его аффилированным лицам на территории Волоколамского муниципального района Московской области (подпункт д) пункта 3.1.).

Требования к участникам аукциона установлены пунктом 5.1. Документации об аукционе. При этом согласно подпункту в) лицо, намеревающееся подать заявку, не должно (с учетом его аффилированных лиц) занимать преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории Волоколамского муниципального района Московской области и не будет занимать такое положение в случае заключения с ним по результатам аукциона договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Преимущественное положение лица в сфере распространения наружной рекламы определяется в соответствии с частью 5.3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Кроме того, на основании подпункта в) пункта 5.5.3. Документации претендент не допускается к участию в аукционе в случае, если он занимает или в случае победы на торгах будет занимать преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории Волоколамского муниципального района Московской области на момент подачи заявки на участие в торгах.

Между тем, в связи с признанием утратившими силу частей 5.2.-5.5. Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) требование Организатора аукциона о предоставлении претендентами информации об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы этим лицам и его аффилированным лицам на соответствующей территории, не основано на законе. Требование к претендентам не занимать преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на территории Волоколамского муниципального района Московской области также является не основанным на законе ограничением.

2. Еще одним основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является приостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (подпункт д) пункта 5.5.3. Документации об аукционе).

Между тем, согласно части 1 статьи 3.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у суда при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в постановлении по делу судья обязан решить вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения его исполнения, которые в зависимости от обстоятельств каждого дела могут заключаться во временном прекращении эксплуатации тех агрегатов, объектов, зданий или сооружений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, либо во временном прекращении осуществления индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, его филиалами, представительствами, структурными подразделениями, производственными участками тех видов деятельности (работ), оказания услуг, от которых исходит угроза причинения вреда охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, административное приостановление отдельного вида деятельности, которым занимается лицо, не влечет за собой невозможность осуществления таким лицом иных видов деятельности, в том числе невозможность участия в торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Требование к участникам Аукциона о неприостановления деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, не основано на законодательстве, и может ограничить доступ к

участию в торгах лиц, которым назначено административное наказание в форме административного приостановления отдельного вида деятельности, не связанного с установкой и эксплуатацией рекламных конструкций. Учитывая изложенное, положения подпункта д) пункта 5.5.3. Документации об аукционе является ограничением, не основанным на законодательстве Российской Федерации.

3. Согласно пункту 5.3.1. Документации об аукционе документация подлежит опубликованию на сайте организатора аукциона одновременно с извещением об аукционе. Документация об аукционе и извещение об аукционе должны быть опубликованы до даты начала подачи заявок на участие в аукционе, при этом срок подачи заявок на участие в аукционе, установленный настоящей документацией, должен составлять не менее тридцати календарных дней.

Между тем, в нарушение указанного требования Документация об аукционе была размещена Организатором отдельно от извещения – в другом разделе сайта Администрации Волоколамского муниципального района Московской области (раздел «Документы», подраздел «Постановления и распоряжения главы Волоколамского муниципального района»).

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Закона «О защите конкуренции», ЗАО «ЮНИОН»

ПРОСИТ:

выдать Комитету по управлению имуществом администрации Волоколамского муниципального района Московской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона.

Приложение:

1. Копия постановления главы Волоколамского муниципального района Московской области от 24.11.2015 г. № 2542 на 2 листах.
2. Копия извещения о проведении аукциона на 14 листах.
3. Копия документации об аукционе на 21 листе.
4. Копия доверенности на представителя на 1 листе.

**Представитель
ЗАО «ЮНИОН»**

«28» декабря 2016 г.