



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 12.16 от № 24147 /05

Заявитель:

ООО «Промтрейдинг» (далее – Заявитель)
ул. Пролетарская, д. 39,
г. Йошкар-Ола,
424037,
pt.tender2@gmail.com

Заказчик (организатор торгов):

ОАО «РЖД» (далее – Заказчик),
344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, д.
2/5а,
+8 (863) 2590287
rostdmto@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №2459/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «23» декабря 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «28» декабря 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель	Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
Комиссии:	начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии:	Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения
	и контроля товарных рынков,
	Вишненко А.К. – специалист 1 разряда отдела изучения и
	контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика и в отсутствии представителей Заявителя дело №2459/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604252601 на право заключения договора поставки знаков, стендов, плакатов, лент ограждения (далее – конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Промтрейдинг» (далее – Заявитель) от 07.12.2016 (вх. № 18071) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604252601 на право заключения договора поставки знаков, стендов, плакатов, лент ограждения.

Закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – положение о закупке ОАО «РЖД»).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Извещение о закупке № 31604252601 на право заключения договора поставки знаков, стендов, плакатов, лент ограждения размещено на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru. 26.11.16.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 706 353,96 рублей.

Доводы заявителя сводятся к следующему. 05 декабря 2016 года был опубликован протокол №1947/ОКЭ-РЖДС/16/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе, проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №1947/ОКЭ-РЖДС/16 на право заключения договора поставки знаков, стендов, плакатов, лент ограждения от «01» декабря 2016 года. По итогам рассмотрения конкурсных заявок, представленных к участию в открытом конкурсе №1947/ОКЭ-РЖДС/16, в п. 1.2.1 комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «Промтрейдинг», в связи с несоответствием требованиям установленным пунктом 8.1.7.6 конкурсной документации, на основании пункта 8.1.4 конкурсной документации.

Согласно пункту 8.1.7.6 закупочной документации, в конкурсной заявке должны быть представлены: годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний заверченный отчетный период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность представлялась в ИФНС Документ должен быть сканирован с оригинала или копии, заверенной участником. При этом, Заявитель указывает

на тот факт, что требование пункта 8.1.7.6 было полностью выполнено, при подаче заявки для участия в конкурсе.

В соответствии с доводами Заказчика, представленными в возражении на жалобу, согласно п. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерской отчетности», отчетный период для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

По словам представителя Заказчика, в составе конкурсной заявки Заявителя, бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах представлен за квартал, а не за последний заверченный отчетный период, по результатам которого указанная отчетность предоставлялась в ФНС.

Кроме этого, в дополнениях к возражениям, Заказчик ссылается на пункт 8.1.7.6 закупочной документации, в котором указано, что «в составе заявки должна быть представлена годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний заверченный отчетный период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность предоставлялась в ИФНС Документ должен быть сканированы с оригинала или копии, заверенной участником». И указывает, что отчетность считается предоставленной в инспекцию, если организация получила ЭЦП представителя ФНС России. Также отчетность может считаться принятой в ФНС, если хозяйствующий субъект получит протокол входного контроля, который подтверждает, что формы, не содержат ошибок и прошли входной контроль в налоговом органе.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе ООО «Промтрейдинг» указывает на предъявление ОАО «РЖД» к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно пункту 8.1.7.6. закупочной документации, «в конкурсной заявке должна быть представлена: годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, а именно: бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний заверченный отчетный период (финансовый год), по результатам которого указанная отчетность предоставлялась в ИФНС Документ должен быть сканирован с оригинала или копии, заверенной участником».

Участником конкурса была представлена бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за один последний заверченный отчетный период.

Таким образом, пакет документов, представленный ООО «Промтрейдинг» соответствует требованиям, указанным в п. 8.1.7.6 закупочной документации.

Таким образом, жалоба ООО «Промтрейдинг» по вышеуказанным основаниям признается комиссией обоснованной.

2) Согласно ч. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Закона №135-ФЗ, антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ, извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке, а сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Таким образом, несоответствие требований, предъявляемых Заказчиком относительно предоставления участником Конкурса копий документов, предоставленных в ИФНС, с пометкой о принятии и протоколом входного контроля, и требований, указанных в закупочной документации – нарушают положения Закона №223-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Под конкуренцией в силу п.9 ст.4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Из системного толкования ст. 3 Закона №223-ФЗ и ст. 17 Закона № 135-ФЗ следует, что требования о представлении документов, предъявляемые Заказчиком, должны соответствовать положениям закупочной документации.

Руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 17, статьёй 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промтрейдинг» обоснованной.
2. Признать Заказчика - ОАО «РЖД», нарушившим ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»..
3. Выдать Заказчику предписание об отмене сформированных протоколов и проведения повторного рассмотрения и оценки заявок, с учетом настоящего решения и требований законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

А.К. Вишненко