



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 152/18.1 - 2016

26 декабря 2016 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, порядка заключения договоров и порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства (Приказ от 23.08.2016 № 288, далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <.....> - заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

заявителя – ЗАО «ЛСР. Недвижимость-Урал» (620072, г. Екатеринбург, ул. 40-Летия Комсомола, 34), представители: <.....> (доверенность от 25.01.2016 № 66 АА 3394750), <.....> (доверенность от 21.12.2016 № 56), <.....> (доверенность от 21.12.2016 № 56);

уполномоченного органа – Уральское Управление Ростехнадзора (620144, г. Екатеринбург, Свердловская область, ул. Большакова, 97), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ЗАО «ЛСР. Недвижимость – Урал» на действия (бездействие) Уральского Управления Ростехнадзора, совершенные при осуществлении процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403, предоставление разрешения органа федерального государственного энергетического на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств (п. 84) – электроустановки 10КЛ-0,4 кВ для объекта «Двухсекционный жилой дом со встроенными помещениями и ТСЖ» по адресу: г. Екатеринбург, ул. Рассветная, д. 8, корп. 1(стр. № 3А, 3Б),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в срок, установленный ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и соответствует требованиям части 6 статьи 18.1 данного Закона.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России www.sverdlovsk.fas.gov.ru.

В связи с рассмотрением жалобы, Свердловским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в Уральское управление Ростехнадзора по электронной почте было направлено уведомление о её поступлении (исх. № 16390 от 14.12.2016) и о назначении рассмотрения на 21.12.2016 в 16 часов 30 минут. Также о дате и времени рассмотрения жалобы сообщалось в информации, прилагаемой к электронному сообщению (info@ural.gosnadzor.ru).

В виду неявки 21.12.2016 представителей Уральского Управления Ростехнадзора, срок рассмотрения жалобы был продлен до 12 часов 00 минут 26.12.2016, о чем было направлено уведомление от 22.12.2016 (исх. № 16872).

Согласно ч. 16 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного **частью 11** настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Под исчерпывающим перечнем процедур в сферах строительства в п. 7.4 ч. 1 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) понимается установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, организациями в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства» (далее – Перечень № 403) и включает следующие процедуры, в том числе:

I. Процедуры, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ.

4. Процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения.

Пункт 84. Предоставление разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств.

Согласно п. 2 ч. 1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с Правилами настоящей статьи могут быть обжалованы акты и (или) другие действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо иных, осуществляющих функции указанных органов или организации, участвующей в предоставлении государственных услуг, должностных и указанных органов или организаций в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требований осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Установленный в Законе о защите конкуренции перечень оснований для обращения с жалобой в порядке ст. 18.1 указанного закона является исчерпывающим.

Процедура получения разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергопринимающих устройств предусмотрена пп. «г» п. 7 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, а её осуществление регулируется Порядком организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок (утвержденным Приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 № 212).

В рассматриваемом комиссией случае ЗАО «ЛСР. Недвижимость – Урал» обжалуются действия Уральского Управления Ростехнадзора, выраженные в предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Между тем, в указанной части действия (бездействие) уполномоченного органа (в отличие от аналогичных действий (бездействия) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей) не могут быть обжалованы.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ЗАО «ЛСР. Недвижимость – Урал» признать необоснованной.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.