

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 19114
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 29.12.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сатурн Трэвел» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области, извещения о проведении торгов опубликованы на сайте www.mt.mosreg.ru за № 21РВ-217; 21РВ-218; 21РВ-219; 21РВ-220; 21РВ-221; 21РВ-222; 21РВ-223; 21РВ-224; 21РВ-225; 21РВ-226; 21РВ-227; 21РВ-228; 21РВ-229; 21РВ-234 (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 81-16/МТдов и <...>, по доверенности от 10.11.2015 № 99-16/МТдов; от Заявителя – <...>, по доверенности от 19.12.2016 № 313; <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Положением об организации открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых расположен

на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства транспорта Московской области от 07.11.2016 № 21РВ-208 (далее – Положение). Министерством транспорта Московской области установлены отдельные требования к проведению Конкурсов Распоряжениями о возобновлении открытых конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, начальный остановочный пункт которых находится на территории Московской области от 22.12.2016 № 21РВ-287, 21РВ-288, 21РВ-289, 21РВ-290, 21РВ-291, 21РВ-292, 21РВ-293, 21РВ-294, 21РВ-295, 21РВ-296, 21РВ-297, 21РВ-298, 21РВ-299 (далее – Распоряжения).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов после приостановления Конкурса внес изменения в извещение о проведении Конкурса и, в нарушение части 4 статьи 22 Закона об организации перевозок, не продлил срок приема заявок на участие в Конкурсе на 20 дней.

2. Организатор торгов опубликовал информацию о возможности подать заявку в последний день подачи заявок, вследствие чего у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Конкурсе после его возобновления. Извещения с внесенными изменениями размещены на сайтах mt.mosreg.ru и torgi.mosreg.ru с различными сроками окончания подачи заявок на участие в Конкурсах. Указанное привело к невозможности подать заявку на участие в Конкурсах.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Условие о двадцатидневном сроке применяется только в случае, если решение о внесении изменений в извещение о проведении Конкурса принимается Организатором торгов самостоятельно и не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок. Конкурс был приостановлен, в связи с уведомлением Московского областного УФАС России о поступлении жалобы № 18523/11704эп и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 13.12.2016 № 06/КВ/1231эп.

2. Информация о возобновлении процедур Конкурсов размещена на сайте mt.mosreg.ru 22.12.2016, то есть за сутки до последнего дня подачи заявок на участие в Конкурсе по извещению № 21РВ-218.

Организатор торгов не несет ответственность за размещение на едином портале торгов Московской области каких-либо сведений.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона об организации

перевозок, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Организатор торгов должен руководствоваться в том числе общими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Закон об организации перевозок не содержит указаний на специальные сроки, в течение которых должен быть обеспечен прием заявок на участие в Конкурсах.

Пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно сведениям, имеющимся на сайте mt.mosreg.ru, информационные сообщения о проведении Конкурсов были размещены 11.11.2016.

Изменения в информационные сообщения о проведении Конкурсов были размещены на сайте mt.mosreg.ru 22.12.2016.

В соответствии с информационными сообщениями о проведении Конкурсов первоначальный период приема заявок установлен с 11.11.2016 по 13.12.2016, 14.12.2016, 15.12.2016, 16.12.2016.

После внесения изменений в информационными сообщениями о проведении Конкурсов срок приема заявок на участие в Конкурсах установлен с 22.12.2016 по 23.12.2016, 26.12.2016, 27.12.2016.

До приостановления торгов срок подачи заявок на участие в Конкурсах составлял не менее 30 дней.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Организатор торгов трактовал часть 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следующим образом: «Полностью приостановить все процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу».

Закон об организации перевозок и Положение не устанавливают

отдельных требований к порядку продления срока приема заявок на участие в торгах и внесения изменений в информационное сообщение после приостановления торгов.

Организатор торгов осуществил допустимые действия, направленные на восстановление оставшегося срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

При этом, исходя из части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, после рассмотрения жалобы по существу ограничения снимаются без каких-либо дополнительных действий со стороны Организатора торгов.

На момент осмотра Комиссией сайта mt.mosreg.ru, информационные сообщения о проведении Конкурсов размещены на указанном сайте и доступны для ознакомления.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Комиссией осмотрены Распоряжения.

Согласно Распоряжениям, Организатор торгов внес изменения в извещения о проведении Конкурсов в части продления сроков подачи заявок на участие в Конкурсе.

Организатор торгов не отрицал, что передал Распоряжения для размещения на сайте mt.mosreg.ru до 18:00 22.12.2016, размещение которых могло произойти позже 18:00 22.12.2016.

На сайте mt.mosreg.ru размещение Распоряжения датировано 22.12.2016.

Заявителем представлены не заверенные снимки экранной формы Конкурсов.

Снимки, представленные Заявителем, указывают на отсутствие 22.12.2016 размещенных Распоряжений.

Комиссия относится к представленным Заявителем доказательствам критически и не может принять их как безусловные.

Пункты 5 Распоряжений обязывают начальника Организационного управления <...> организовать размещение Распоряжений на официальном сайте Министерства транспорта Московской области (mt.mosreg.ru), а пункты 6 Распоряжений обязывают начальника Правового управления <...> организовать размещение Распоряжений на официальном сайте единого портала торгов Московской области (torgi.mosreg.ru).

Комиссией осмотрены страницы Конкурсов на сайтах mt.mosreg.ru и torgi.mosreg.ru.

На двух разных сайтах указаны разные сроки подачи заявок на участие в Конкурсах.

На сайте mt.mosreg.ru срок подачи заявок на участие в Конкурсах указан до 23.12.2016, 26.12.2016, 27.12.2016.

На сайте torgi.mosreg.ru срок подачи заявок на участие в Конкурсах указан до 26.12.2016, 27.12.2016, 30.12.2016.

Организатором торгов установлены различные сроки подачи заявок на участие в Конкурсах, а отказ в приеме заявок на участие в Конкурсах до истечения установленного срока не может быть признан законным.

Позиция об обязанности контролировать торги иными подразделениями не может быть рассмотрена как обоснованная.

Довод Заявителя обоснован.

Исходя из информации, размещенной на едином портале торгов Московской области, срок подачи заявок на момент рассмотрения жалобы не истек, а заявки на участие в Конкурсах должны подаваться до истечения сроков, установленных на едином портале торгов Московской области.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сатурн Трэвел» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.