



**Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «ОТРАЖЕНИЕ»
117149, РФ, г. Москва, ул. Болотниковская, д.36,
корпус 3**

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

**295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru
тел.: +73652544638**

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «ОТРАЖЕНИЕ» (ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ»)**

Адрес места нахождения:

**117149, РФ, г.Москва, ул. Болотниковская,
д.36, корпус 3, помещение 6
E-mail: info@safetygr.ru
Тел.: 8(499)6851464**

**Жалоба на документацию
ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ №
ЗП- П00151/16 Э
на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и
имущества ГУП РК «Крымгазсети».**

Сведения о Заказчике:

<i>Полное наименование</i>	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «КРЫМГАЗСЕТИ»
<i>Сокращенное наименование</i>	(ГУП РК «КРЫМГАЗСЕТИ»)
<i>Контактная информация</i>	
<i>Место нахождение (Почтовый адрес)</i>	295011, РЕСП КРЫМ, Г СИМФЕРОПОЛЬ, УЛ УЧИЛИЩНАЯ, дом 42 "А"
<i>Контактный адрес электронной почты</i>	mayya_sanockaya@crimeagasnet.ru
<i>Контактное лицо</i>	Саноцкая Майя Васильевна
<i>Контактный телефон</i>	+79787367973

Сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.zakupki.gov.ru.

Указание на размещаемые закупки:

34987
22.12.16

Указание на обжалуемые действия заказчика, конкурсной комиссии, доводы жалобы:

Жалоба на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в установлении заказчиком требований, которые ограничивают количество участников закупки и явно указывает на коррупционную составляющую:

I. Согласно Документации о запросе предложений

3. Требования к содержанию и составу Предложения:

20. Справку на фирменном бланке Участника процедуры закупки о наличии дежурной части с круглосуточным режимом работы на территории Республики Крым и оперативным дежурным для непрерывного мониторинга состояния дел на охраняемых объектах, а также групп оперативного усиления поста, обеспеченных транспортными средствами. В подтверждение необходимо приложить правоустанавливающие документы на помещение, в котором располагается дежурная часть, а также иные документы на усмотрение участника, достоверно подтверждающие наличие дежурной части (приказы, положения, инструкции);

21. Справку на фирменном бланке Участника процедуры закупки о наличии комнаты хранения оружия, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации, расположенной на территории Республики Крым. В подтверждение необходимо приложить правоустанавливающие документы на помещение, акт обследования комнаты хранения оружия комиссией МВД, разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в закупке с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию;

Согласно ст.11.2 Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 оказание охранных услуг осуществляется на основании лицензии, которая предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Отсюда следует, что оказание охранных услуг осуществляется в любом регионе. При этом Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 не обязывает участников закупки иметь комнаты хранения оружия в каждом регионе, где происходит оказание, допустимо соблюдая охранное законодательство передавать служебное оружие на постах охраны при сдаче-приеме дежурства и для этого его достаточно один раз перевезти из региона, где находится Охранная организация в регион, где будут оказываться услуги.

А вот установление требования о четкой дислокации комнаты хранения оружия по месту оказания услуги наводит на мысль о сговоре с коррупционной составляющей с тем участником, кто находится на территории Республики Крым.

Считаем что установление подобных требований в показателях грубо нарушает ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и резко ограничивает конкуренцию среди потенциальных участников закупки путем нарушения Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и административного регламента, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 года № 498 в редакции от 09.09.2015 года Постановления Правительства Российской Федерации № 948 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельностью в Российской Федерации» в полном соответствии с которыми осуществляется деятельность частных охранных организаций.

II. Согласно Документации о запросе предложений одним из показателей подкритерия из критериев оценки является

Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров» - Rh

(оказание охранных услуг на объектах организаций, эксплуатирующих сети инженерно-технического обеспечения - газопроводы, электросети, водопроводы, связь и др.) за период с 01.01.2015 г. по 30.11.2016 г. в денежном выражении определяется на основании предоставленных участником данных и оценивается по следующей таблице:

Опыт выполнения аналогичных договоров в денежном выражении	Баллы
До 64 847 919,00 руб.	25 x 0,15

30т 64 847 920,00 руб. до 129 695 839,00 руб.	50 x 0,15
От 129 695 840,00 руб. до 194 543 759,00 руб.	75 x 0,15
От 194 543 760,00 руб. и более	100 x 0,15

0,15 – значимость (вес) соответствующего критерия

Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров, предоставляются по Форме № 7 раздела 8. с обязательным приложением копий подтверждающих документов.

Участники, не предоставившие сведения о исполненных или находящихся на исполнении договорах по Форме № 7 раздела 8, либо не предоставившие подтверждающие документы по данному критерию получают ноль баллов.

3.Оценка по критерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами» - Rk

количество охранников в штате Участника определяется на основании предоставленных участником данных и оценивается по следующей таблице:

Кол-во охранников в штате участника (чел.)	Баллы
От 200 чел. до 300 чел.	25 x 0,15
От 301 чел. до 400 чел.	50 x 0,15
От 401 чел. до 500 чел.	75 x 0,15
501 и более	100 x 0,15

где 0,15 – значимость (вес) соответствующего критерия

В случае предоставления данных о количестве охранников в штате участника **менее 200 человек**, либо не предоставления данных о количестве охранников в штате участника **такая заявка подлежит отклонению**. В случае не предоставления копий подтверждающих документов, Участнику по данному критерию присваивается ноль баллов.

Считаем, что установление таких явно завышенных показателей как наличие опыта оказания охранных услуг за такой небольшой период времени, как меньше 2 лет, однозначно свидетельствует о наличии сговора с будущим победителем запроса предложений, поскольку с учетом вышеуказанных требований о наличии КХО на территории, наличии количества сотрудников не менее 500 сотрудников четко указывает на определенное охранное предприятие, которое победит, ведь таких предприятий расположенных на территории Республики Крым единицы.

При этом указание на отклонение заявке в случае отсутствия наличия менее 200 человек вообще выходит за рамки законности данного запроса предложений.

Участие в закупки не обязывает участников иметь в штате большое количество сотрудников, тем более что отношения между работниками и предприятием регулируются Трудовым Кодексом РФ.

III. В Техническом задании документации в разделе 2.4. указано:

Основные требования к оказываемым услугам

Услуга по охране может оказываться только организациями, специально учрежденными для их выполнения и имеющим лицензию, выданную МВД РФ, с обязательным указанием на разрешенный вид охранной деятельности, в том числе: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, либо решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти о создании государственной ведомственной охраны **Срок действия лицензии не должен истекать в период выполнения договора.**

Считаем что подобное условие грубо нарушает ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и резко ограничивает конкуренцию среди потенциальных участников закупки. Согласно Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и административному регламенту, в соответствии с **Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 года № 498 в редакции от 09.09.2015 года Постановления Правительства Российской Федерации № 948** «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельностью в Российской Федерации» документы на продление лицензии на осуществление частной охранной деятельности допустимо подавать не ранее чем за 45 дней до окончания срока ее действия, а срок действия договора 12 месяцев и получается те организации, у которых срок лицензии истекает в 2016 года априори не могут принять участие в закупке.

IV. В разделе . ПРОЕКТ ДОГОВОРА, в документации открытого запроса предложений указано:

«...Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по охране объектов и имущества ГУП РК «Крымгазсети»,....»

далее установлено "... Под «Объектом» в рамках настоящего Договора понимается территория, помещения, здания и сооружения, согласно Дислокации объектов охраны (Приложение №1 к настоящему Договору).

В указанном Приложении перечислены места нахождения объектов, подлежащих охране и их количество, но нет указания и описания имущества, которое также является предметом договора. В связи с этим установить вид, объем и иные характеристики, а также понимание того, что подразумевается под формулировкой «имущество» не представляется возможным.

Получается что, в конкурсной документации **отсутствует описание «имущества, подлежащего охране», его объема** и качественных характеристик, что приводит к невозможности участника закупки понять, сможет ли он оказать услуги в полном объеме и выполнить условия Договора, а также к тому, что подобная неточная формулировка об **неизмеряемости объема** оказания услуги может привести к завышению предполагаемого объема оказания услуг, которое Заказчик предполагает оплачивать и как следствие расторжению Контракта.

Таким образом, как можно произвести приемку оказанных услуг, если непонятен объем этих услуг, те. охраны «имущества»?

В ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части 4 четко указано что, при закупке услуг Заказчики должны руководствоваться принципами **отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований.**

Считаем что Заказчик устанавливая такие требования нарушил ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

V. В Приложение № 1 Проекта Договора, являющейся неотъемлемой частью Документации открытого запроса предложений в электронной форме указано:

Дислокация объектов охраны

№ п.п.	Место нахождения охраняемого объекта, количество постов, график несения службы	Ед. изм.	Количество
1	Республика Крым, г. Симферополь, ул. Училищная, д. 42а. - 2 (два) охранника, невооруженные, круглосуточные	количество часов	17520
2	Республика Крым, г. Симферополь, ул. Маяковского, д. 2, (Симферопольское УЭГХ). - 3 (три) охранника, невооруженные, круглосуточные	количество часов	26280
3	Республика Крым, г. Симферополь, ул. Гаспринского, д. 11, (Симферопольское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
4	Республика Крым, г. Симферополь, ул. Крылова, д. 121, (Симферопольское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
5	Республика Крым, г. Симферополь, ул. Мраморная, д. 46а. - 4 (четыре) охранника, невооруженные, круглосуточные, (АТС – 2 охранника, «СПЕЦГАЗ» - 2 охранника).	количество часов	35040
6	Республика Крым, г. Алушта, ул. Виноградная 15, (Алуштинское УЭГХ). - 2 (два) охранника, невооруженные, круглосуточные.	количество часов	17520
7	Республика Крым, г. Бахчисарай, ул. Кооперативная 10, (Бахчисарайское УЭГХ). - 2 (два) охранника, из них: - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный - 1 (один) охранник, невооруженный, дневной (10 часовой пост)	количество часов	8760 2480
8	Республика Крым, г. Джанкой, ул. Совхозная 18, ул. Интернациональная 127, (Джанкойское УЭГХ). - 4 (четыре) охранника, из них: - 3 (три) охранника, невооруженные, круглосуточные - 1 (один) охранник, невооруженный, дневной (10 часовой пост)	количество часов	26280 2480
9	Республика Крым, г. Красногвардейское, ул. Элеваторная 17а, (Красногвардейское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
10	Республика Крым, г. Евпатория, ул. Строителей 3, (Евпаторийское УЭГХ). - 3 (три) охранника, из них: 2 (два) охранника, невооруженные, круглосуточные 1 (один) охранник, невооруженный, дневной (10 часовой пост)	количество часов	17520 2480
11	Республика Крым, г. Красноперекоск, ул. Привокзальная 12-а, (Красноперекоскское УЭГХ). - 2 (два) охранника, из них; - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный - 1 (один) охранник, невооруженный, дневной (10 часовой пост)	количество часов	8760 2480
12	Республика Крым, пгт. Кировское, ул. Полевая 2а, (Кировское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
13	Республика Крым, пгт. Раздольное, ул. Л.Рябики, 1-а, (Раздольненское УЭГХ).	количество часов	8760

	- 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный		
14	Республика Крым, г. Саки, ул. Промышленная 5а, (Сакское УЭГХ). - 2 (два) охранника, невооруженные, круглосуточные	количество часов	17520
15	Республика Крым, пгт. Советское, ул. 50 лет СССР д. 5, (Советское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
16	Республика Крым, г. Судак, Восточное шоссе 19, (Судакское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
17	Республика Крым, г. Феодосия, ул. Федько 16, ул. Лесопарковая 5, (Феодосийское УЭГХ). - 2 (два) охранника, невооруженные, круглосуточные	количество часов	17520
18	Республика Крым, пгт. Октябрьское, пер. Лесной, д.1, (Красногвардейское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
19	Республика Крым, г. Ялта, ул. ЮБШ, д. 33, (Ялтинское УЭГХ) - 2 (два) охранника, из них; - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный - 1 (один) охранник, невооруженный, дневной (10 часовой пост)	количество часов	8760 2480
20	Республика Крым, пгт. Нижнегорский, пер. Гаражный 9, (Советское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
21	Республика Крым, г. Феодосия, ул. Дружбы 127, «СПЕЦГАЗ». 4 (четыре) охранника, невооруженные, круглосуточные	количество часов	35040
22	Республика Крым, г. Джанкойский район, с. Лобаново (Богемка), «СПЕЦГАЗ». - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
23	Республика Крым, пгт. Кировское, ул. Степная, 5, «СПЕЦГАЗ». - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
24	Республика Крым, пгт. Черноморское, ул. Революции, 98, «СПЕЦГАЗ». - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
25	Республика Крым, Белогорский р-он, пгт. Зуя, ул. Советская 55, «СПЕЦГАЗ». - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
26	Республика Крым, пгт. Раздольное, ул. Пограничная 2, «СПЕЦГАЗ». - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
27	Республика Крым, пгт. Щебетовка, ул. Октябрьская, 49-А, «СПЕЦГАЗ». - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
28	Республика Крым, пгт. Старый Крым, ул. Золотополенское шоссе, д. 6, «СПЕЦГАЗ» . - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
29	Республика Крым, г. Белогорск, ул. Индустриальная, д. 1, (Симферопольское УЭГХ). - 1 (один) охранник, невооруженный, круглосуточный	количество часов	8760
	Объектов: 29 Количество постов: 49	количество часов	397840

Указанная выше дислокация постов указывает, что оказание услуг будет осуществляться без оружия. На какой основании и с какой целью тогда заказчик устанавливает строгое требование о наличии комнаты хранения оружия, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации, расположенной на территории Республики Крым/

VI. Согласно ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частным охранным организациям разрешено оказывать только услуги, перечисленные в этой статье и при наличии их в действующей в лицензии охранной организации. Другие виды согласно ч. 5 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранным организациям осуществлять запрещено.

При этом пункт Технического задания содержит четкие условия, что цитата

«...3.3. При выполнении условий Договора оказывать следующие виды услуг.

1. Охрана объектов Заказчика;

- обеспечение сохранности имущества Заказчика, принятого под охрану, от краж, грабежей, порчи, повреждений, согласно схеме дислокации постов, которые находятся на территории и в границах объекта охраны

2. Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах Заказчика.

3. Обеспечение общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;

4. Наблюдение за объектами Заказчика, а также прилегающими территориями, откуда могут совершаться противоправные посягательства на объект.

Частные охранные организации оказывают виды охранных услуг, перечисленные в указанной статье, но ни один из них не содержит такого понятия как **Наблюдение за объектами Заказчика, а также прилегающими территориями, откуда могут совершаться противоправные посягательства на объект, а также Обеспечение общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, которое может осуществляться исключительно полицией на основании «Закона о полиции» и в рамках Закона «О полиции» от 07.02.2011 года, ст. 12 Обязанности полиции «...п.1. На полицию возлагаются следующие обязанности: часть 5) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах...»**

Таким образом, в документации содержится заведомо **недопустимое требование о невозможном осуществлении** одного из мероприятий оказания услуг, что является предметом Договора, отсюда следует что предметом закупки является услуга, которую не может осуществлять никакая частная охранная организация, а только полиция.

Вывод:

Просим признать нашу жалобу обоснованной в связи с вышеизложенным, так как мы считаем, что выполнение всех требований и условий, указанных в документации открытого запроса предложений ограничивает добросовестную конкуренцию, нарушает Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выставляет не выполнимые условия и требования, что приведет к нарушению лицензионных требований Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

С учетом вышеизложенного, Просим:

- рассмотреть жалобу по существу;
- обязать Заказчика в связи с неправомерными и завышенными требованиями провести новую закупку без нарушений действующего законодательства с возможностью участия в закупке всех участников на равных условиях.

Приложение:

- Решение о назначении Генерального директора;
- Приказ № 2 от 01.11.2010г.

**Генеральный директор
ООО «ЧОП «ОТРАЖЕНИЕ»**

_____/Пигунов П.А./