

Исх. №462 от «23» декабря 2016 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью "Локаторная техника"
место нахождения: 620049,
г. Екатеринбург, пер. Автоматики, д. 1,
оф. 27

почтовый адрес: 620049,
г. Екатеринбург, пер. Автоматики, д. 1,
оф. 27

ОГРН 1096670002208, **ИНН** 6670243472

телефон +7 (343) 345-03-51

факс +7 (343) 345-03-58

адрес электронной почты: md@loktek.ru

Заказчик и организатор закупки:

Государственное унитарное предприятие
города Москвы "Московский ордена
Ленина и ордена Трудового Красного
знамени метрополитен имени
В.И. Ленина"

ОГРН 1027700096280, **ИНН** 7702038150

место нахождения: 129110, г. Москва,
пр-кт Мира, д. 41, корп. 2

почтовый адрес: 129110, г. Москва, пр-кт
Мира, д. 41, корп. 2

телефон: +7 (495) 6845981

адрес электронной почты:

cheremukhina-ev@mosmetro.ru

контактное лицо: Черемухина Евгения
Владимировна

Способ закупки: аукцион в электронной
форме, номер закупки 31604457299

ЖАЛОБА

**в порядке ст. 18.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ
"О защите конкуренции"**

08.12.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере
закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении аукциона в

электронной форме на поставку стационарных рамочных металлодетекторов (номер извещения 31604457299).

Дата и время окончания подачи заявок – 29.12.2016 в 10:00, дата и время рассмотрения заявок - 13.01.2017 в 16:00, место рассмотрения заявок - Российская Федерация, г. Москва, проспект Мира, 41 стр. 2, дата и время подведения итогов – 17.01.2017 в 16:00.

ГУП г. Москвы "Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина", являющееся заказчиком и организатором закупки, включило в аукционную документацию положения, нарушающие Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – "Закон № 223-ФЗ"), Федеральный закон РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – "Закон о защите конкуренции") и Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы "Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина" (далее – "Положение о закупках"), а также своим бездействием нарушает Закон № 223-ФЗ и Положение о закупках.

1. Согласно п.п. 17 раздела 2 "Информационная карта аукциона" и п. 8 приложения № 1 к Техническому заданию аукционной документации металлодетектор должен иметь одобрение 11 Центра ФСБ России о соответствии требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010, № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012.

Из ответа на запрос № 3 от 14.12.2016, который заказчик дал по аналогичным положениям аукционной документации закупки № 31604359944, следует, что документ № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012 не является самостоятельным документом, устанавливающим свои требования к металлодетекторам, а является документом, вносящим изменения в документ № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010, т.е. создающим новую редакцию требований № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010.

Данное требование нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку создаёт преимущественные для некоторых участников условия участия в закупке, а также устанавливает несправедливое и необоснованное ограничение конкуренции.

Дело в том, что в настоящее время требования № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010 на объектах метрополитена применяются в более поздней редакции – в редакции документа № 16/УНТР/1-2258 от 03.07.2013. И в заключении о соответствии металлодетекторов названным требованиям указывается номер основного документа - № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010 и номер документа, создающего его последнюю редакцию - № 16/УНТР/1-2258 от 03.07.2013. Номера документов, создающих промежуточные редакции, в заключении о несоответствии не указываются (см. напр., заключение по результатам испытаний стационарного многозонного металлодетектора "Паутина-М12" от 26.10.2016 – приложение № 8 к настоящей жалобе).

То есть, заявки тех участников, которые получали заключения о соответствии после 03.07.2013, будут отклонены, поскольку в представленных ими одобрениях 11 Центра ФСБ России не будет указана промежуточная недействующая редакция

требований (в редакции № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012), что влечёт за собой несоответствие сведений, указанных в заявке, требованиям аукционной документации.

Кроме того, установление данного требования необоснованно также потому, что документом № 16/УНТР/1- 4026 от 29.11.2012 были внесены дополнения, относящиеся не к стационарным рамочным металлодетекторам, а к ручным металлодетекторам и рентгенотелевизионному оборудованию, т.е. к оборудованию, не являющемуся объектом закупки.

2. Согласно п. 2.3.2 Технического задания аукционной документации металлодетектор должен удовлетворять требованиям эргономики по ГОСТ 12.2.032-78 и ГОСТ 12.2.033-78 и общим требованиям эстетики по ГОСТ 23000-78. Размещение органов управления и элементов индикации должно соответствовать эргономическим требованиям согласно ГОСТ 23000-78.

ГОСТ 12.2.032-78 устанавливает *"общие эргономические требования к рабочим местам при выполнении работ в положении сидя при проектировании нового и модернизации действующего оборудования и производственных процессов"*.

ГОСТ 12.2.033-78 устанавливает *"общие эргономические требования к рабочим местам при выполнении работ в положении стоя при проектировании нового и модернизации действующего оборудования и производственных процессов"*.

ГОСТ 23000-78 *"распространяется на пульты управления стационарных объектов с индивидуальными рабочими местами и устанавливает общие эргономические требования к расположению средств отображения информации и органов управления на панелях пультов"*.

В связи с тем, что закупаемые металлодетекторы не имеют рабочих мест сидя или стоя и не имеют пульта управления с индивидуальным рабочим местом, требования указанных ГОСТов не распространяются на металлодетекторы, являющиеся объектом закупки.

Поэтому установление в аукционной документации указанного требования представляет собой установление несправедливого и необоснованного ограничения конкуренции, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при покупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться в том числе положениями о закупках.

Согласно п. 14.2 Положения о закупках заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, включая требования к опыту работы. Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке.

Подпунктом 17 раздела 2 "Информационная карта аукциона" аукционной документации установлено требование о наличии у участника закупки опыта поставки стационарных рамочных металлодетекторов **не менее 1 года** и на сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора.

Положение о закупках не предусматривает возможности ограничения опыта поставок каким-либо периодом времени, поэтому установление в аукционной документации требования о наличии опыта поставок не менее 1 года, противоречит п. 14.2 Положения о закупках и нарушает ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, требование о наличии опыта поставок не менее 1 года является неизмеримым, что нарушает п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Неизмеримость требования выражается в следующем:

- во-первых, из формулировки требования невозможно определить, что означает "опыт поставок не менее 1 года". То ли это означает, что участник за весь период своего существования должен осуществлять деятельность по поставке металлодетекторов в совокупности не менее 1 года. То ли это означает, что за 1 год, предшествующий проведению закупки, участник должен осуществить поставки на сумму не менее 50% от начальной цены договора. То ли заказчик имел в виду что-то иное;

- во-вторых, согласно оспариваемому требованию опыт поставок может подтверждаться одним из альтернативных способов: или копиями договоров и актов сверки, или копиями актов приема-передачи товаров (товарных накладных). В том случае, если справедливым является предположение о том, что "опыт поставок не менее 1 года" означает совокупный срок по поставкам металлодетекторов за период существования участника, и участник выбрал для подтверждения опыта вариант с предоставлением товарных накладных, то в этом случае соответствие или несоответствие участника данному требованию невозможно будет определить – в отличие от договора поставки товарная накладная не содержит указания на срок поставки (который в итоге и сформирует нужный "опыт поставки"), а составляется на конкретную дату.

4. В соответствии с п. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ разъяснения положений документации о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении указанных разъяснений.

Согласно п. 30.1 Положения о закупке и п. 3.4.3 раздела 1 "Общая часть" аукционной документации заказчик обязан дать разъяснения положений аукционной документации в течение 3 рабочих дней с момента поступления запроса.

16.12.2016 заявитель направил заказчику запрос о разъяснении положений аукционной документации. До настоящего времени заказчик не разместил в единой информационной системе разъяснения по данному запросу.

Тем самым заказчик своим бездействием нарушил указанные требования Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. признать жалобу обоснованной;
2. признать в действиях (бездействии) заказчика (организатора) нарушение Закона № 223-ФЗ и Закона о защите конкуренции;
3. выдать заказчику (организатору) предписание об устранении выявленных нарушений;
4. направить Заявителю копию решения по настоящей жалобе по факсу +7 (343) 345-03-58 и электронной почте md@loktek.ru.

Приложение.

1. Копия решения о назначении руководителя заявителя;
2. копия аукционной документации;
3. копия технического задания;
4. копия Положения о закупках;
5. копия заявки ООО "Локаторная техника";
6. доказательства подачи заявки;
7. копия ответа на запрос № 3 от 14.12.2016 по закупке № 31604359944;
8. копия заключения по результатам испытаний стационарного многозонного металлодетектора "Паутина-М12" от 26.10.2016;
9. ГОСТ 12.2.032-78;
10. ГОСТ 12.2.033-78;
11. ГОСТ 23000-78;
12. копия запроса о разъяснении положений аукционной документации ООО "Локаторная техника";
13. доказательства направления запроса.

Директор
ООО "Локаторная техника"



В. В. Машковцев