

Юридический адрес: 115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, д. 17 Б, стр. 5  
Тел.: 8 (495) 309-22-01  
Факс: 8 (495) 309-22-53  
Email: info@socialsystems.ru

**социальные системы**  
www.socialsystems.ru  
**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

РЕКВИЗИТЫ:  
ИНН 7723510398, КПП 772301001,  
ОКПО 72772352,  
ОГРН 1047796282698

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Социальные системы»

Юридический адрес: 115088, г. Москва, улица Южнопортовая, д. 17 Б, стр. 5

Почтовый адрес: 111524, г. Москва, ул. Электродная, д. 9, стр. 2

Электронная почта: [info@socialsystems.ru](mailto:info@socialsystems.ru)

Тел.: 8(495) 309-22-01

Факс: 8(495) 309-22-53

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие  
Республики Крым «КРЫМДОРСВЯЗЬ»

ИНН 9102159251 КПП 910201001

ОГРН 1159102026973

Место нахождения: 597501, Республика Крым, г. Симферополь,

Ул. Внешняя, д. 19А

Тел. +7 (3652) 227373

Электронная почта: [krimdorsviaz@yandex.ru](mailto:krimdorsviaz@yandex.ru)

### Жалоба на действия заказчика

#### 1. Информация о закупке.

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «КРЫМДОРСВЯЗЬ».

**Адрес:** 597501, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Внешняя, д. 19А, тел: +7 (3652) 227373.

**Email:** [krimdorsviaz@yandex.ru](mailto:krimdorsviaz@yandex.ru).

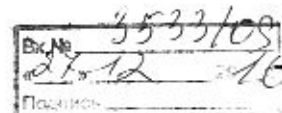
**Фамилии, имена, отчества лиц, действия которых обжалуются:** Директор Государственного унитарного предприятия Республики Крым «КРЫМДОРСВЯЗЬ» Кабанов А.В.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения (номер закупки):** № 31604499214 (указать номер закупки)

**Наименование закупки:** «Поставка бортового оборудования транспортных средств (валидаторы) и коммуникационного оборудования автоматизированной системы оплаты проезда»

**Дата размещения извещения о проведении закупки:** 15.12.2016г.



#### 2. Незаконные действия заказчика в лице его директора по проведению закупки, совершенные в нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Как следует из текста извещения от 15.12.2016г., утвержденного Директором заказчика Кабановым А.В., закупка произведена у единственного источника.

При этом в качестве основания в извещении указано – «подп. 22 п. 20.3 статьи 20 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП РК «Крымдорсвязь» (закупка должна быть

проведена в кратчайшие сроки (срочная потребность в товарах, работах, услугах, при которой проведение конкурентной процедуры является нецелесообразным)».

Заявитель настоящей жалобы полагает, что заказчиком допущено нарушение ст. 3 Закона о закупках и подп. 22 п. 20.3 Положения о закупках товаров (работ услуг) ГУП РК «Крымдорсвязь». А именно.

Согласно ч.1 ст. 3 Закона о закупках:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика».

Согласно ч.3 ст. 3 Закона о закупках:

«3. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами».

Пункт 20.3 Положения о закупках товаров (работ услуг) ГУП РК «Крымдорсвязь» как раз и устанавливает случаи возможности осуществить закупку у единственного участника.

Согласно подпункту 22 п. 20.3 Положения о закупках товаров (работ услуг) ГУП РК «Крымдорсвязь», на который ссылается заказчик в извещении, закупка товаров (работ, услуг) у единственного источника может осуществляться:

«22) в случае, если закупка должна быть проведена в кратчайшие сроки (аварийность объекта, срочная потребность в товарах, работах, услугах, при которой проведение конкурентной процедуры является нецелесообразным, срочная потребность в привлечении субподрядных организаций при исполнении государственного (муниципального) контракта на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, неотложная закупка по иным срочным основаниям)».

Получается, заказчик по непонятным причинам решил, что у него есть срочная необходимость в поставке бортового оборудования транспортных средств (валидаторы) и коммуникационного оборудования автоматизированной системы оплаты проезда, при этом, проведение конкурентной процедуры является нецелесообразным.

**2.1. Обращаем внимание, что состоявшаяся закупка не обладает признаками, указанными в подпункте заказчик 22 п. 20.3 Положения о закупках товаров (работ услуг) ГУП РК «Крымдорсвязь»:**

**2.1.1. Применительно к данной закупке также отсутствует такой квалифицирующий признак как «срочная необходимость».**

Так, ООО «Социальные системы» как организация, специализирующаяся на поставке бортового оборудования транспортных средств (валидаторы) и коммуникационного оборудования автоматизированной системы оплаты проезда, с 2015г. участвует в различных переговорах и совещаниях относительно потребности заказчика в поставке бортового оборудования транспортных средств (валидаторы) и коммуникационного оборудования автоматизированной системы оплаты проезда.

Например, предоставляем письмо ГУП РК «Крымдорсвязь» исх. №344 от 24.06.16г. с приглашением принять участие в совещании.

ООО «Социальные системы» и ранее, и на данном совещании осуществляло презентацию как разработчика, производителя сертифицированного оборудования транспортных средств коммуникационного оборудования автоматизированной системы оплаты проезда – материалы презентации прилагаются.

При этом ООО «Социальные системы» неоднократно подчеркивало перед заказчиком необходимость проведения именно конкурентной процедуры (конкурс или аукцион), а также указывало на отсутствие нормативно-правовых актов Республики Крым, регулирующих правоотношения в связи с введением автоматизированной системы оплаты проезда, т.е. указывало на необходимость инициирования заказчиком их принятия органами государственной власти.

Таким образом, заказчик на протяжении 2015-2016г. совершал действия, направленные на приобретение оборудования и программного обеспечения автоматизированной системы оплаты проезда путем конкурентной процедуры, но по неизвестной причине, абсолютно внезапно, решил, что ему нужно оборудование транспортных средств и коммуникационное оборудование автоматизированной системы оплаты проезда в кратчайшие сроки.

### **2.1.2. Применительно к данной закупке также отсутствует такой квалифицирующий признак как «проведение конкурентной процедуры является нецелесообразным».**

Налицо отсутствие экономического и практического смысла в приобретении имущества в кратчайшие сроки в отсутствие конкурентной процедуры:

- отсутствует нормативно-правовая база для работы автоматизированной системы оплаты проезда (регулирование проезда льготных категорий граждан, платных пассажиров);

- программное обеспечение, необходимое для работоспособности оборудования в рамках именно автоматизированной системы оплаты проезда, не являлось предметом закупки, т.е. приобретено, по сути, металлолом;

- в предмет закупки не входят ни монтажные, ни пусконаладочные работы, необходимые для установки оборудования на транспортных средствах и обеспечения работоспособности оборудования в рамках именно автоматизированной системы оплаты проезда. Т.е. закупка априори не может обеспечить работоспособности оборудования в рамках именно автоматизированной системы оплаты проезда – а зачем тогда его приобретать в ускоренном порядке в отсутствие конкурентной процедуры?

- отсутствие иных потенциальных поставщиков при закупке означает, что оборудование приобретено по завышенной цене, т.е. в случае конкурса или аукциона цена могла быть ниже.

Таким образом, отсутствуют разумные объяснения - почему заказчик не осуществил закупку с помощью конкурентной процедуры (конкурс или аукцион), а осуществил закупку бесполезного в отсутствие программного обеспечения и необходимых работ оборудования неконкурентным способом, при котором приобретенное оборудование априори не может функционировать как автоматизированная система оплаты проезда.

## **2. Нарушение заказчиком принципов, предусмотренных ч.1 ст. 3 Закона о закупках.**

### **2.1. В нарушение п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках заказчик нарушил принцип информационной открытости закупки, поскольку заказчиком не указана информация:**

- не указан продавец, у которого заказчик осуществляет приобретение товара как у единственного поставщика;

- не указано количество приобретаемого бортового оборудования (валидаторов) и цена одной единицы – с учетом того, что предметом закупки также является некое коммуникационное оборудование;

- не указан вид, количество, стоимость приобретаемого коммуникационного оборудования;
- отсутствуют данные о сроках заключения договора;

- отсутствует информация о товаре – новый он или бывший в употреблении, есть ли гарантийный срок, срок службы товара и пр.

### **2.2. В нарушение п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках заказчик нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

ООО «Социальные системы» как организация, специализирующаяся на поставке бортового оборудования транспортных средств, коммуникационного оборудования, программного

беспечения, а также на выполнении работ, имеющих целью создание и функционирование автоматизированных систем оплаты проезда, была готова принять участие в конкурентной процедуре (конкурс или аукцион) осуществления данной закупки, однако выбранный заказчиком способ проведения закупки – у единственного источника – лишил возможности как минимум нашу фирму участвовать в размещении заказа.

2.3. В нарушение п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках заказчик нарушил принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика:

программное обеспечение, необходимое для работоспособности оборудования в рамках именно автоматизированной системы оплаты проезда, не являлось предметом закупки, т.е. приобретен, по сути, металлолом;

в предмет закупки не входят ни монтажные, ни пусконаладочные работы, необходимые для становки оборудования на транспортных средствах и обеспечения работоспособности оборудования в рамках именно автоматизированной системы оплаты проезда. Т.е. закупка априори не может обеспечить работоспособности оборудования в рамках именно автоматизированной системы оплаты проезда – а зачем тогда его приобретать в ускоренном порядке в отсутствие конкурентной процедуры?

отсутствие иных потенциальных поставщиков при закупке означает, что оборудование приобретено по завышенной цене, т.е. в случае конкурса или аукциона цена могла быть ниже;

отсутствует информация о товаре – новый оп или бывший в употреблении, есть ли гарантийный срок, срок службы товара и пр., а с учетом того, что оборудование в отсутствие программного обеспечения и работ не может быть использовано как автоматизированная система оплаты проезда, то заказчик будет вынужден просто хранить данное оборудование (т.е. будет уменьшаться срок его службы, его стоимость – амортизация) до момента приобретения всех компонентов, необходимых для создания автоматизированной системы оплаты проезда

Таким образом, отсутствуют разумные объяснения – почему заказчик не осуществил закупку с помощью конкурентной процедуры (конкурс или аукцион), а осуществил закупку бесполезного в отсутствие программного обеспечения и необходимых работ оборудования бесконкурентным способом, при котором приобретенное оборудование априори не может функционировать как автоматизированная система оплаты проезда.

Учитывая вышеизложенное, прошу:

1. Приостановить размещение заказа - извещение № 31604499214;
2. Признать незаконными действия заказчика по проведению закупки товара в форме закупки у единственного источника.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки у единственного источника № 31604499214 от 15.12.2016 – в 1 экз. на 2 стр.;
1. Приказ №37 от 10.05.2016г. и утвержденное им Положение о закупках товаров (работ услуг) ГУП РК «Крымдорсвязь» - в 1 экз. на 97 стр.;
1. Письмо ГУП РК «Крымдорсвязь» исх. №344 от 24.06.16г. с приглашением ООО «Социальные системы» принять участие в совещании – в 1 экз. на 1 стр.;
1. Презентация ООО «Социальные системы» - «Решение безналичной системы оплаты проезда в общественном транспорте Республики Крым» - в 1 экз. на 15 стр.;
1. Свидетельство о регистрации ООО «Социальные системы» в качестве юр.лица – в 1 экз. на 1 стр.;
1. Устав ООО «Социальные системы» - в 1 экз. на 20 стр.;
1. Документ о назначении единоличного исполнительного органа – в 1 экз. на 1 стр.;
1. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Социальные системы» - в 1 экз. на 6 стр.

Генеральный директор  
ООО «Социальные системы»



Юдин В.В.