

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Общество с ограниченной ответственностью «Ростовское кадастровое бюро
«Континент»
344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Семашко д. 44/1 оф. 20а, тел./факс +7(966)153-41-01
e-mail: sad.mihail2017@yandex.ru
инн/кпп 6164256718/616401001, ОГРН 1066164205690
р/с 40702810800100001575
в ПАО КБ «Центр-Инвест»,
к/с 30101810100000000762, БИК 046015762

Исх.29/11-2 от 29.ноября 2016г.

Руководителю Московского УФАС России
 Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
 (вход со стороны Боярского переулка) 107078

от Общества с ограниченной ответственностью
 «Ростовское кадастровое бюро «Континент»,

Юридический и фактический адрес: 344002, г.
 Ростов-на-Дону, пр. Семашко д. 44/1 оф. 20а

Московское УФАС
 Рег.номер 53048
 Зарегистрирован: 30.11.2016



Генеральный директор: Агарков В.А.

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

Заявление подано в отношении ПАО "МРСК Центра", адрес: 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4. председателя конкурсной комиссии-заместителя генерального директора по инвестиционной деятельности ПАО "МРСК Центра" Скларова Дмитрия Владимировича.

По вопросам закупочной деятельности (<http://zakupki.gov.ru> № 31604359960):

Секретарь Закупочной комиссии – ведущий специалист Управления организации регламентированных закупок Департамента по конкурентной политике и закупочной деятельности ПАО «МРСК Центра» Лазарева Т.В., контактные телефоны: (495) 747-92-92 (доб. 3123), адрес электронной почты: Lazareva.TV@mrsk-1.ru, ответственное лицо – Остонен Инна Андреевна, контактные телефоны - (4722) 28-30-49, (495) 747-92-92, адрес электронной почты: Ostonen.IA@mrsk-1.ru)

Конкурсной документацией открытого запроса предложений на право заключения Договора на оказание услуг по описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и внесению сведений о них в государственный кадастр недвижимости для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Орёлэнерго») установлены следующие требования :

1. Требование о предоставлении положительных отзывов, рекомендаций по факту оказания аналогичных услуг предприятиям, входящим в структуры ПАО «Россети» за 2014-2016 года.
2. Требование наличия общего объема договоров по межеванию, кадастровому учету и землеустройству, выполненных в интересах ДЗО ПАО «Россети» за 2014-2016 года..

В матрице оценки предложений участников закупочных процедур по закупке межевания, кадастрового учета и оформления охранных зон в интересах филиалов ПАО «МРСК Центра» (Приложение к конкурсной документации) в качестве параметра, подтверждающего наличие опыта выполнения аналогичных услуг указано обязательное наличие общего объема договоров по межеванию, кадастровому учету и землеустройству, выполненных в интересах ДЗО ПАО «Россети» за 2014-2016 гг., млн. руб. (п. 7 матрицы оценки), общий размер выручки от оказания услуг по межеванию, кадастровому учету и землеустройству за 2014-2016 гг., млн. руб. (п. 6 матрицы оценки), а также общее количество положительных отзывов (один отзыв – один контрагент) по факту оказания услуг подобного рода предприятиям, входящим в структуры ПАО «Россети» за последние три года, шт.. За каждое из указанных значений устанавливается соответствующая балльная оценка согласно значениям параметров матрицы оценки.

Введение параметров, а именно установление возможности получения соответствующей балльной оценки в зависимости от наличия положительных отзывов исключительно ПАО «Россети» и наличия договоров, выполненных в интересах исключительно ПАО «Россети», несоразмерно ограничивает конкуренцию, права и сужает конкурсные возможности Участников конкурсной процедуры. Указанные параметры создают дискриминационные условия, необоснованные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, препятствуют добросовестной конкуренции и свободному доступу на товарный рынок, нарушают Конституцию и требования действующего законодательства о закупках и конкуренции по следующим основаниям :

В соответствии с п. 17 ст. 4 Ф.З. № 135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в качестве одного из признаков ограничения конкуренции выделяется установление требований к товарам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Р.Ф.. В соответствии со ст. 10 указанного закона запрещается создание дискриминационных условий, создание препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, создание условий проведения конкурсов и процедур доступа на товарный рынок, не предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии со ст. 17 Ф.З. № 135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно создание преимущественных условий для каких-либо участников, запрещается не предусмотренное действующим законодательством ограничение доступа к участию в торгах.

В целях предупреждения создания дискриминационных условий федеральным законодательством устанавливаются специальные требования о проведении конкурсных процедур.

Ф.З. № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», являясь специальным законом, гарантирует и обеспечивает расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ и услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пункт 2 статьи 2 гарантирует, что положение о закупке является единственным документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика. Он должен содержать исчерпывающий перечень требований к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, условия их применения, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (положение о закупке) был утвержден решением Совета директоров ПАО «МРСК Центра» (Протокол от 29.12.2015 № 27/15). Настоящая политика является основополагающим документом в области закупочной деятельности Общества и его ДЗО (дочерние и зависимые общества). Основные принципы и нормы закупочной деятельности, закрепленные в настоящей политике, имеют приоритет над нормами иных внутренних документов, регулирующих закупочную деятельность.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» в качестве основополагающего принципа закупочной деятельности (п. 1.2. п. 6 Положения о закупке) устанавливает требование о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Выбор подрядчиков осуществляется на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам.

Ставя реализацию права на осуществление предпринимательской деятельности Участником закупки в зависимость от наличия положительных отзывов исключительно структур ПАО «Россети», а также в зависимость от наличия объема договоров, выполненных в интересах исключительно ДЗО ПАО «Россети», Заказчик, являющийся Организатором Конкурса, несоразмерно ограничивает права юридических лиц, гарантируемые Конституцией РФ, Гражданским Кодексом, а также нарушает требования ст. 3 Ф.З. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Нарушаются требования статьи 3, устанавливающей основные принципы положения о закупке, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления несоразмерных требований к участникам закупки, а самое главное не допускается предъявлять к участникам закупки и осуществлять оценку и сопоставление заявок по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

ПАО «МРСК Центра», являющийся Заказчиком, в нарушение требования п. 6 ст. 3 Ф.З. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке) установил дополнительное к условиям положения о закупке ограничивающее требование о наличии аналогичных договоров, выполненных исключительно в интересах ПАО «Россети», что является необоснованным ограничением конкуренции и ставит в дискриминационное положение участников закупки, не осуществлявших аналогичные услуги в интересах ПАО «Россети», но имеющие соответствующий опыт выполнения аналогичных работ, услуг в отношении третьих лиц, не входящих в структуры ПАО «Россети». В соответствии с п. 10 ст. 3 Ф.З. № 223 предъявление к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке является основанием для обжалования в антимонопольном органе.

Установленный в матрице оценки предложений параметр о наличии положительных отзывов предприятий, входящим в структуры ПАО «Россети», также нарушает требования Положения о закупке ПАО «Россети» и ст. 3 Ф.З. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». ПАО «МРСК Центра» в нарушение требований положения о закупки и п. 6 ст. 3 Ф.З. № 223 вводит в конкурсную документацию ограничивающее требование о наличии положительных отзывов именно исключительно ПАО «Россети». В соответствии с п. 10 ст. 3 Ф.З. № 223 предъявление к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке является основанием для обжалования в антимонопольном органе.

Установленный в матрице оценки предложений параметр о стоимости услуг также нарушает требования Положения о закупке ПАО «Россети» и ст. 3 Ф.З. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заказчиком (ПАО «МРСК Центра») в п. 1 матрицы оценки предложений участников установлена формула, по которой присуждается рейтинг заявке по критерию «стоимость услуг». При этом в нарушение п. 4 (расчет рейтинга(оценка) по критерию стоимости заявок) Приложения № 2 к Типовым требованиям к участникам закупок ПАО «Россети» Заказчик (ПАО «МРСК Центра») устанавливает заниженный почти в три раза коэффициент 35. Хотя в типовых требованиях установлен

коэффициент равный 100. Поскольку полученное значение ценового рейтинга заявки является балльной оценкой по данному критерию, то занижение коэффициента в три раза свидетельствует не только об искусственном занижении балльного значения одного из ключевых параметров оценки, но и нарушении требований положения о закупки и п. 6 ст. 3 Ф.З. № 223. Этот существенно заниженный коэффициент, определяющий балльное значение параметра оценки, грубо нарушает основные принципы закупочной политики ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети», заключающийся в экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Введение понижающего коэффициента ставит Заказчиков, предложивших лучшую цену, в неравные, дискриминационные условия по отношению к участникам, предложившим более высокую цену, но имеющим опыт работы с ПАО «Россети» при всех прочих равных.

Положение о закупке ПАО «Россети» устанавливает, что конкурсная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в конкурсе, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение (п. 8.1.3.1.). Критерии оценки могут касаться :

1. Надежности и квалификации участника закупки.
2. Эффективности предложения с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика.
3. Цены заявки и иные разумные критерии.

Совокупность указанных выше требований, включенных в конкурсную документацию, ограничивают права Заказчиков, существенно ограничивают конкуренцию.

Просим признать положения матрицы оценки предложений участников закупочных процедур, предусматривающие необходимость предоставления положительных отзывов ПАО «Россети» (п.2), наличия общего объема договоров, выполненных в интересах ДЗО ПАО «Россети» (п. 7), а также формулу расчета стоимости услуг (п. 1), поскольку они связывают возможность победы в конкурсе в зависимости от наличия исключительно опыта работы с ПАО «Россети», исключают возможность свободной конкуренции, не допускают возможности стимулирования получения лучшего наиболее обоснованного ценового предложения при всех прочих равных показателях участников закупки незаконными.

Конкурсная документация расположена по адресу: <https://www.b2b-center.ru/market/view.html?id=742227> на сайте b2b-center.ru и по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4493756&epz=true&style44=false> на сайте: zakupki.gov.ru

Закупочная политика ПАО «Россети»:

http://www.rosseti.ru/media/zakupki/Edinaya_zakupohnaya_politika_OAO_Rosseti.pdf

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (положение о закупке):

http://www.rosseti.ru/custom/acts/edinij_standart.pdf

Приложение :

Копия конкурсной документации.

Копия закупочной политики ПАО «Россети».

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (положение о закупке)

По существу, вышеперечисленного прошу :

Возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства;

По результатам рассмотрения выдать предписание Конкурсной комиссии о совершении действий направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а также о внесении изменений в документацию о торгов.

29 ноября 2016 г.

Гарков В.А.

