

# РОСГОССТРАХ



филиал ПАО СК «Росгосстрах» в  
Тюменской области  
625035, РФ, Тюменская область, г. Тюмень,  
ул. Республики, д. 164, стр. 2,  
Телефон: 8(3452) 28-99-01  
Факс: 8 (3452) 28-99-09  
E-mail: rgs67@rgs.ru  
[www.rgs.ru](http://www.rgs.ru)

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ямало-Ненецкому автономному  
округу

**Заказчик:** Акционерное общество  
«Салехардэнерго»  
адрес: ЯНАО, г. Салехард, ул. Свердлова,  
д. 39;  
e-mail: slenergo-omts@yandex.ru  
телефон: (34922) 5-44-99, факс: (34922) 5-  
44-35

**Заявитель:** ПАО СК «Российская  
государственная страховая компания»  
140002, Московская область, г. Люберцы,  
ул. Паркова, д. 3  
в лице филиала ПАО СК «Росгосстрах» в  
Тюменской области,  
625035, г. Тюмень, ул. Республики, 164,  
стр. 2, телефон: (3452) 289931  
E-mail: [urist\\_10@tyumen.rgs.ru](mailto:urist_10@tyumen.rgs.ru)

От 05.12.16 № 145/16

## Жалоба на действия заказчика

**Заказчик:** Акционерное общество «Салехардэнерго»

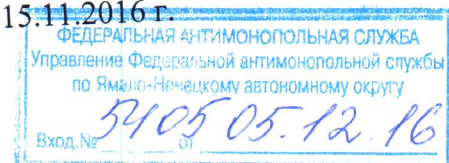
**Участник размещения заказа (заявитель):** ПАО СК «Росгосстрах»

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** Закупка № 31604328771

**Наименование закупки:** Запрос конкурсных предложений на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц на  
2017 год

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 15.11.2016 г.



Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен объективно описать объект закупки. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Информация о характеристиках опасных производственных объектов, являющихся предметом страхования и указанных в закупочной документации, является необходимой для расчета участниками закупки понижающего ценового коэффициента Куб в соответствии с законодательством об ОС ОПО и формирования тем самым более выгодного предложения, позволяющего претендовать на победу в закупке.

Расчет ценового предложения по ОС ОПО производится на основании Федерального закона № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 N 225-ФЗ), Указания банка России от 23.07.2015 №3739-У «О страховых тарифах, структуре страховых тарифов и порядке их применения страховщиками при расчете страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Так, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются Банком России с учетом технических и конструктивных характеристик опасных объектов.

Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются Банком России в зависимости от:

1) вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших;

2) отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик **дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта**, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

**Диапазон понижающего коэффициента Куб – от 0,6 до 1,0, где 1,0 применяется страховщиками в случае, если сведения об уровне безопасности объекта неизвестны.**

Установленные страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять базовые ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами в соответствии с частью 12 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ.

В этой связи обращаем внимание, что в закупочной документации отсутствуют необходимые сведения об уровне безопасности опасных производственных объектов, а именно: карты учета ОПО, анкеты по определению уровня безопасности, что не позволяет страховщику рассчитать ценовое предложение в части определения кода ОПО и его базового тарифа, и форма предоставления исходных сведений владельцев ОПО, подлежащих регистрации в государственном реестре. Отсутствие указанных недостающих сведений не позволяет рассчитать страховой тариф в соответствии с требованиями Банка России и НССО с учетом понижающего коэффициента Куб.

В связи с необходимостью получения достоверной информации, необходимой для расчета страхового тарифа, Заявителем в адрес закупочной комиссии направлен запрос на разъяснения о предоставлении недостающих сведений. **После направления запроса анкеты для определения уровня безопасности запрос заявителя не были предоставлены Заказчиком, в связи с чем понижающий коэффициент Куб в размере меньшем чем 1,0 не мог быть применен участниками закупки.**

Вместе с тем, как следует из информации, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3376051&epz=true>, страхование гражданской ответственности Заказчика при эксплуатации данных опасных производственных объектов, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц за предыдущий период (на 2016 год), осуществляло СПАО «Ингосстрах». Учитывая изложенное, СПАО «Ингосстрах» обладает информацией об уровне безопасности и прочих характеристиках опасных производственных объектов, что в отсутствие публично размещенных сведений об объектах дает указанной организации необоснованное конкурентное преимущество при определении цены страхования.

Как следует из Извещения показатель «Цена услуги» имеет вес в 80% и фактически определяет победителя закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В этой связи полагаем, что в действиях Заказчика содержится нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц.

Кроме того, полагаем, что в данном случае в действиях Заказчика имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, **в том числе путем доступа к информации.**

**Руководствуясь изложенным, на основании ст.ст. 18.1 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ, ПРОСИМ:**

- приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- в рамках законодательства о закупках: провести внеплановую проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно обязать предоставить недостающие сведения об опасном производственном объекте, указанном в закупочной документации, в целях формирования участниками закупки ценового предложения в соответствии с требованиями Банка России;
- в рамках антимонопольного законодательства: рассмотреть действия Заказчика на предмет наличия нарушения антимонопольного законодательства.

Приложения:

- запрос в конкурсную комиссию;
- доверенность представителя.

Представитель ПАО СК «Росгосстрах»



Е.А. Мироненко