



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ООО «Охранное агентство «СФЕРА»

Лицензия ГУ МВД России по Пермскому краю
ЧО №027369 № ЛСП 866 от 01.09.2015г.

ИНН 5948026714 ОГРН 1055907320941
614097, г. Пермь, пр. Парковый, д. 40а, оф. 6

Тел./факс: (342) 229-07-72, 294-10-75

E-mail: sfera-no@mail.ru, веб-сайт: www.sfera-perm.ru

Исх. №16-05/210
«25» ноября 2016г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю
Адрес: 614099 г. Пермь, ул. Ленина, д.64

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Полное наименование:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное агентство «Сфера»**

Сокращенное наименование:

ООО «ОА «Сфера»

ИНН: 5948026714, ОГРН: 1055907320941

Юридический адрес:

614097, г. Пермь, проспект Парковый д.40/а, оф.6

Почтовый адрес:

614097, г. Пермь, проспект Парковый д.40/а, оф.6

Адрес электронной почты: sfera-no@mail.ru

Тел/факс: 8(342) 229-07-72.

Контактное лицо: исполнительный директор
Ирина Сергеевна Курдюкова

ЗАКАЗЧИК:

Открытое акционерное общество

«Российские железные дороги»

(Свердловская железная дорога – филиал ОАО
«РЖД»)

Почтовый адрес:

620013, г. Екатеринбург, ул. Челоскинцев, д.11

Место нахождения заказчика:

620013, г. Екатеринбург, ул. Челоскинцев, д.11

Адреса электронной почты:

ASharova@svrw.ru; GSPoplauhina@svrw.ru

Телефон/факс: 8(343) 380-18-39.

Контактные лица: главный специалист

Екатеринбургского регионального отделения Центра
организации закупочной деятельности – структурного
подразделения ОАО «РЖД» Щапова Антонина Егоровна,
главный специалист Екатеринбургского регионального
отделения Центра организации закупочной деятельности
– структурного подразделения ОАО «РЖД» Поплаухина
Галина Станиславовна.

016508

16/10

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме №30/ПКОЭ-СВЕРД/16 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах дирекций и структурных подразделений.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицам (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») использует Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru №31604192915), а также на официальном сайте ОАО «РЖД» (www.rzd.ru) в разделе тендеры.

Извещение и документация о предварительном квалификационном отборе в текущей редакции были размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) 11.10.2016г. и официальном сайте www.rzd.ru 11.10.2016г. Датой окончания подачи заявок являлось 03.11.2016 г. 07:00 (Московское время), датой подведения итогов предварительного квалификационного отбора является 30.11.2016 г. 06:00 (Московское время).

01.11.2016г. Общество с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Сфера» подала заявку на участие в квалификационном отборе с приложением всех документов предусмотренных требованиями документации и Закона о закупках документов, согласно описи на 636 листах.

После подачи заявки на участие в квалификационном отборе, при более тщательном изучении квалификационной документации, пришли к выводу, что данная документация составлена с нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Во – первых: Раздел II Порядок проведения предварительного квалификационного отбора, п.5.3 Требования к участникам не содержит условия, запрещающие лицам, выступающим на стороне одного участника закупки, участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника закупки. На данное требование неоднократно указывает Министерство

экономического развития РФ в своих письмах от 25.04.2016г №Д28и-2016 и от 30 октября 2015 г. №Д28и-3153 «В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика. Положение должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные положения, связанные с обеспечением закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Закон № 223-ФЗ (часть 5 статьи 3) определяет возможность множественности лиц в обязательстве, устанавливая, что участником закупки может быть несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участниками закупки выступают несколько лиц (далее - группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее в составе группы лиц.

В целях обеспечения равенства возможностей и во избежание возможных рисков в положении о закупках и документации о закупке следует Указать, что лица, выступающие на стороне одного участника закупки, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения заявок как всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно».

Во-вторых: ни Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" ни документация о предварительном квалификационном отборе не содержат норм о том, что:

- 1) коллективный участник закупки при подготовке заявки вправе суммировать какие-либо количественные показатели деятельности членов коллективного участника закупки;
- 2) при оценке параметров деятельности коллективного участника учитываются суммированные показатели.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, порядок оценки заявок в документации о предварительном квалификационном отборе не позволяет определить порядок начисления баллов коллективным участникам, что не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, а также не обеспечивает равные права и возможности для участников предварительного квалификационного отбора и равные условия для участия в торгах.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение

гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставление заявок следует понимать детальные алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения участников допущенных в проводимой закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании документации предварительного квалификационного запроса соблюдать иные требования действующего законодательства. Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления порядка подсчета баллов коллективной заявки в документации предварительного квалификационного отбора не свидетельствует о том, что такие порядок и правила не должны разрабатываться и применяться организаторами закупки. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в предварительном квалификационном запросе, содержания и значимости критериев оценки заявок в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка подсчета баллов коллективной заявки, значимости тех или иных критериев, их веса, их количества при сопоставлении заявок в составе документации предварительного квалификационного запроса, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов.

Более того, порядок подсчета баллов, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку его наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлен на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

В – третьих: Абзац 4. Критерии и порядок оценки и сопоставления квалификационных заявок.

П.п.4.1 Количество баллов для признания участников, прошедшим предварительный квалификационный отбор, 60 баллов.

В случае, если по результатам отбора прошедшими признаны менее 5 (пяти) участников, прошедшим отбор признается участник, заявке которого присвоен порядковый номер от 1 до 5 включительно. Считаем, что данное положение ущемляет права остальных участников, прошедших квалификационный отбор, принять участие в закупках, которые соответствуют требованиям квалификационного отбора.

На основании вышесказанного и руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ ВАС:

1. Произвести внеплановую проверку законности действия Заказчика – ОАО «РЖД» при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 30/ПКОЭ-СВЕРД/16 на право заключения договора по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах дирекции и структурных подразделений.
2. Установить требование о приостановлении проведения предварительного квалификационного отбора (первый этап закупки).
3. В целях проверки и подтверждения доводов, изложенных в настоящей жалобе, запросить у ОАО «РЖД» все необходимые оригиналы документов.
4. В случае выявленных нарушений выдать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с действующим законодательством РФ.

Корреспонденцию просим направлять на почтовый адрес ООО «ОА «Сфера»: 614097, г. Пермь, проспект Парковый д.40/а, оф.6 или по электронной почте: sfera-po@mail.ru

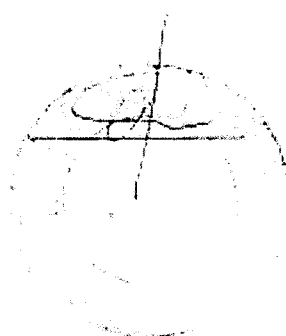
Контактное лицо: Исполнительный директор ООО «ОА «Сфера», Ирина Сергеевна Курдюкова.

Контактные телефоны: 89226411432; 8(342) 229-07-72.

Приложение:

1. Копия Решения единственного участника ООО «ОА «Сфера» № 1 от 31.08.2016г. о назначении директора – 1л.
2. Копия Приказа № 07 от 31.08.2016г. о вступлении в должность директора – 1л.
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 22.11.2016г. за №20887В/2016 – на 3л.
4. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия 59 № 002246080 от 17.01.2005г. – 1л.
5. Копия Свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 59 №003705877 от 27.05.2010г – 1л.
6. Копия описи предоставленных документов ООО «ОА «Сфера» для участия в предварительном квалификационном отборе в электронной форме № 30/ПКОЭ-СВЕРД/16 – 3л.
7. Извещение и документация предварительного квалификационного отбора в электронной форме № 30/ПКОЭ/СВЕРД/16 – 52л.
8. Доверенность №01 от 25.11.2016г., выданная Курдюковой Ирине Сергеевне, на право представления интересов ООО «Охранное агентство «Сфера» – 1л.

Директор
ООО «Охранное агентство «Сфера»:



С.В.Курдюков

