



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 2 ДЕК 2016 № 15688

Заявитель:

АО «Вода Евразии»
620072, г. Екатеринбург, Сиреневый бульвар,
4/4, оф. 209

Заказчик:

МУП «Горкомсети» городского округа г.
Сухой Лог
624803, Свердловская Область, Сухой Лог
Город, Кунарская Улица, дом 8

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 327-А**

28 ноября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Мурашко Е.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог - Бердюгиной Г. Н. (приказ № 355 от 22.12.2014 года), Пономарева Е. В. (приказ № 355 от 22.12.2014 года),

- в отсутствие заявителя жалобы АО «Вода Евразии», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу АО «Вода Евразии» (вх. № 01-18713 от 21.11.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог, его комиссией при проведении запроса котировок в электронной форме № 31604281455 на поставку коагулянта полиалюминий гидроклорид на насосно-фильтровальную станцию г. Сухой Лог,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба АО «Вода Евразии» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика в лице МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог при проведении запроса котировок в электронной форме № 31604281455 на поставку коагулянта полиалюминий гидрохлорид на насосно-фильтровальную станцию г. Сухой Лог.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках Муниципального унитарного предприятия «Горкомсети» городского округа Сухой Лог, утвержденными директором МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог от 11 декабря 2014 г., размещенного в единой информационной системе 06.09.2016 года.

В соответствии с ч. 1.1.1 Положения о закупках настоящее «Положение о закупке» (далее также – Положение) Настоящее Положение о закупках (далее – Положение) регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд МУП «Горкомсети» городского округа Сухой Лог (далее по тексту – Предприятие) в целях:

- обеспечения эффективного использования средств;
- развития добросовестной конкуренции;
- обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов;
- создания условий для своевременного и полного обеспечения нужд Предприятия качественной продукцией на выгодных условиях.

Настоящее Положение обязательно для применения при проведении закупки (размещении заказов) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Предприятия за исключением случаев, в которых федеральным законодательством установлен иной порядок размещения заказов (ч. 1.2.1 Положения о закупках).

02.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме № 31604281455 на

поставку коагулянта полиалюминий гидроклорид на насосно-фильтровальную станцию г. Сухой Лог.

Начальная (максимальная) цена договора - 213 521 ,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок запроса котировок на поставку коагулянта полиалюминий гидроклорид на насосно-фильтровальную станцию г. Сухой Лог для нужд МУП «Горкомсети» городского округа Сухой Лог от 11.11.2016 года было подано 2 заявки. Заявка заявителя жалобы АО «Вода Евразии» не допущена к участию в запросе котировок по причине не соответствия документов, предоставляемых участником и подтверждающих его соответствие требованиям п.6 документации запроса цен, а именно:

- нет паспорта качества на партию коагулянта
- нет отчетов проведения опытно-промышленных испытаний на предприятии Заказчиков.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 1, 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 7.4.1 Положения о закупках котировочная заявка должна соответствовать требованиям, установленным разделом 5.2. настоящего Положения, если иное не установлено закупочной документацией.

Частью 5.2 Положения установлено, что заявка, в том числе должна содержать сведения об участнике закупок:

12) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если представление указанных документов предусмотрено аукционной документацией, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;

13) финансовое положение организации:

а) справка по налогам и сборам;

б) заверенная копия балансового отчета организации за истекший финансовый год

14) другие документы в соответствии с требованиями закупочной документации:

-Основные заказчики за последние 3 - 5 лет:

-Перечень и краткая характеристика основных выполненных заказов за последние три года:

-Объем работы за последние 3 - 5 лет:

-Данные по работам и технические данные:

-Возможность привлечения для работ субподрядных организаций (при возможности субподряда).

В соответствии с ч. 4.1 Извещения о проведении запроса котировок котировочная заявка составляется в форме электронного документа. Котировочная заявка должна соответствовать Форме котировочной заявки. Котировочная заявка должна содержать подробные сведения о наименовании, марке, товарном знаке и характеристиках поставляемых товаров, наименовании, характеристиках, описании выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с частью 4 настоящего извещения (ч. 4.2 Извещения). Котировочная заявка, должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 15 и 16 настоящего извещения(ч. 4.3 Извещения). В случае, если участник процедуры закупки является субъектом малого и среднего предпринимательства, котировочная заявка может содержать документ, подтверждающий данную принадлежность

В соответствии с ч. 6 «Техническое задание» Извещения о проведении запроса котировок заказчиком установлены требования к поставляемой продукции:

- продукция должна быть новой, ранее не бывшей в употреблении;

- должна соответствовать требованиям норм и стандартов на данный вид продукции, установленных в Российской Федерации, и подтверждаться сертификатом соответствия и/или удостоверением качества, иными документами, в т.ч. должна соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым для обеспечения безопасности жизни, здоровья, окружающей среды в РФ, иметь разрешение для применения в питьевом водоснабжении;

- соответствовать товарному виду завода-изготовителя;

- не находиться под арестом, в залоге, собственности третьих лиц, не иметь обременений третьих лиц.

- при хранении не должен образовываться осадок;

- при качестве исходной воды – цветность от 20о до 60°, мутность от 0,5 мг/л до 6,5 мг/л, щелочность 2,5 мг экв/л до 3,3 мг экв/л, водородный показатель рН от 6,5 до 8,0, температура от +2оС до +15оС, при введении в воду коагулянта:

1. Не должен снижать щелочность ниже 2,5 мг экв/л и рН не более чем на 0,5 в питьевой воде.

2. Стабильность процесса коагуляции, в т.ч. при низких температурах (+2оС до +15оС).

Все заявленные Поставщиком параметры должны подтверждаться следующими обязательными документами (действительными на дату подачи заявки на участие в конкурсе и до окончания срока действия договора поставки):

1. Действующие технические условия на изготавливаемую продукцию.
2. Паспорт безопасности вещества.
3. Сертификат соответствия.
4. Экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам.
5. Паспорт качества на данную партию коагулянта
6. Проведение опытно-промышленных испытаний на предприятии Заказчика
7. Положительный опыт применения данного коагулянта в течении последних 2-х лет.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требования к поставляемой продукции, установленные в ч. 6 «Техническое задание» Извещения о проведении запроса не подлежат предоставлению в составе заявки в связи с тем, что извещение содержит исчерпывающий перечень сведений, содержащихся в заявке, а именно:

- заявка в соответствии с Формой котировочной заявки;
- сведения о наименовании, марке, товарном знаке и характеристиках поставляемых товаров, наименовании, характеристиках, описании выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с частью 4 настоящего извещения;
- копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 15 и 16 настоящего извещения (ч. 15, 16 в извещении отсутствуют).
- в случае, если участник процедуры закупки является субъектом малого и среднего предпринимательства, котировочная заявка может содержать документ, подтверждающий данную принадлежность.

В составе заявки участника закупки представлены сведения определенные ч. 4 Извещения о проведении запроса котировок, что соответствует требованиям закупочной документации

Согласно ч. 7.5.3 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Закупочная комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с ч. 4.9 Извещения о проведении запроса котировок комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка АО «Вода Евразии» соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, в связи с чем в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках комиссией осуществлено сопоставление заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, по итогам которого принято решение об отклонении заявки участника АО «Вода Евразии».

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ккупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Кроме того заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, выраженных в установлении требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке не определенных Положением о закупках.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 17.11.2016 года заказчиком в лице МУП «Горкомсети» заключен договор с АО «РЕАГЕНТЫ ВОДОКАНАЛА» по результатам проведения проведения запроса котировок в электронной форме № 31604281455 на поставку коагулянта полиалюминий гидрохлорид на насосно-фильтровальную станцию г. Сухой Лог.

В соответствии с ч. 7.5.6 Положения о закупках протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у Заказчика, организатора размещения заказа. Заказчик, организатор размещения заказа в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса ценовых котировок в котировочной заявке.

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 3 Закона о закупках.

В связи с чем, Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в этой части в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов (Определение Верховного суда РФ № 309-КГ-14384 от 02.02.2016 года).

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Вода Евразии» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог нарушений ч. 2 ст. 2, ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог предписание об устранении нарушений Закона о закупках при проведении указанной закупки не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
4. Заказчику в лице МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

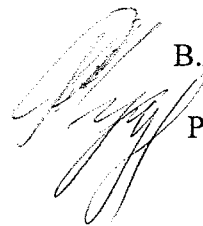
Члены Комиссии



Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 327-А

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

28.11.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Мурашко Е.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;
на основании решения № 327-А от 28.11.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Горкомсети» городского округа г. Сухой Лог в срок до **«30» декабря 2016 года** совершить действия, обеспечивающие внесение изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденное заместителем министра образования и науки РФ от 06.02.2014 года, в части нарушений, указанных в решении № 327-А от 28.11.2016 года.

2. Заказчику в срок до **15 января 2017 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.Н. Мурашко

Члены Комиссии

В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов

