

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1-10-169/00-03-16 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

24 ноября 2016 года

г. Москва

Председатель Комиссии ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

1. В ФАС России поступили обращения:

- <...> о наличии признаков нарушения со стороны акционерного общества «Федеральная грузовая компания» (далее — АО «ФГК»), выразившихся в увеличении цен на предоставление полувагонов;
- АО «Хмелинецкий карьер», АО «Карьер Ольшанский» об увеличении более чем в 2 раза с апреля 2016 года стоимости услуг по предоставлению АО «ФГК» полувагонов для осуществления железнодорожных перевозок грузов указанных лиц.

2. Согласно публикации в газете «Коммерсант» от 28.09.2016 и от 08.10.2016 стоимость услуг по предоставлению полувагонов АО «ФГК» в 2015 году составляла в среднем 500 рублей за вагон в сутки, в сентябре 2016 года — 1200-1300 рублей за вагон в сутки. Таким образом, стоимость услуг по предоставлению полувагонов АО «ФГК» увеличены более чем в 2 раза.

По результатам рассмотрения вышеуказанных материалов установлено:

1) ОАО «РЖД» создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2003 № 585 «О создании открытого акционерного общества «Российские железные дороги», является субъектом естественной монополии в сфере грузовых железнодорожных перевозок. В ходе первого этапа реформы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» приняло от Министерства путей сообщения Российской Федерации функции хозяйственного управления на железнодорожном транспорте с правом заниматься хозяйственной деятельностью.

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации ОАО «РЖД» является собственником инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и генеральным перевозчиком железнодорожным транспортом общего пользования.

ОАО «РЖД» является субъектом естественной монополии; приказом ФСТ России от 29.12.2004 № 435-т «О включении (исключении) организаций в (из) Реестр (а) субъектов естественных монополий на транспорте» ОАО «РЖД» включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте по осуществлению деятельности «в сфере оказания услуг железнодорожных



перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования».

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «РЖД» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг железнодорожных перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

АО «ФГК» владеет грузовыми вагонами, переданными субъектом естественной монополии ОАО «РЖД» в уставный капитал общества при его создании в рамках проводимой структурной реформы на железнодорожном транспорте (постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384 «О программе структурной реформы на железнодорожном транспорте»). АО «ФГК» не является перевозчиком и осуществляет хозяйственную деятельность по предоставлению грузовых вагонов заинтересованным лицам, а также организует железнодорожные перевозки с использованием грузовых вагонов, принадлежащим обществу, в интересах грузоотправителей.

ОАО «РЖД» и АО «ФГК» Закон о защите конкуренции на основании пункта 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции составляют группу лиц.

По итогам анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по предоставлению полувагонов для перевозок грузов железнодорожным транспортом общего пользования установлено, что АО «ФГК» занимает доминирующее положение на указанном рынке с наличием коллективно доминирующих лиц (в составе трех хозяйствующих субъектов) с долей более 50 %.

2) Свердловским территориальным центром фирменного транспортного обслуживания — филиалом ОАО «РЖД» — в адрес руководителей предприятий-грузоотправителей направлялись письма о ценовых индикативах на услуги по предоставлению полувагонов АО «ФГК». Согласно данным письмам стоимость услуг предоставления полувагонов АО «ФГК», начиная с апреля 2016 года ежемесячно увеличивалась: апрель + 15 %; май +23 %, июль +38 % к тарифам Прейскуранта № 10-01.

3) ФАС России проведён расчёт средней стоимости предоставления полувагона с учётом необходимости обновления парка подвижного состава, в том числе с привлечением заёмных средств. Согласно расчётам ФАС России стоимость предоставления полувагона должна составлять от 555 рублей до 616 рублей за вагон в сутки (без НДС).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление

интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга потребителей, выражающиеся (выражающееся) в установлении или поддержании монопольно высокой цены.

Указанные обстоятельства являются основаниями для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 09.11.2016 № 1571/16 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «ФГК» (место нахождения: 620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44) и ОАО «РЖД» (место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-10-169/00-03-16 к рассмотрению на 22.12.2016 в 12 ч. 00 мин. по адресу: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. 129.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков: АО «ФГК» (место нахождения: 620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44) и ОАО «РЖД» (место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2).

3. АО «ФГК» представить в ФАС России в срок до 09.12.2016:

3.1. информацию (в том числе письменные пояснения) по существу рассматриваемого дела, в том числе в части указания оснований увеличения цен на предоставление полувагонов для перевозок грузов железнодорожным транспортом в 2016 году более чем в 2 раза относительно сопоставимого периода 2015 года (с приложением необходимых документов, расчетов);

3.2. сведения о крупнейших потребителях услуг (не более 100 позиций) по предоставлению железнодорожного полувагонов для осуществления железнодорожных перевозок грузов за период с 01.01.2014 по дату получения настоящего определения согласно форме, указанной в приложении № 1 (сведения представляются, в том числе на электронном носителе в формате Excel);

3.3. копию агентского договора (со всеми приложениями и изменениями) АО «ФГК» с ОАО «РЖД» по предоставлению подвижного состава, действующего в 2016 г., информацию (письменные пояснения по исполнению указанного договора, в частности информацию о количестве предоставленных полувагонов грузоотправителям (с разбивкой по месяцам за 2015-2016 гг.) по

агентскому договору, объем перевезенных грузов в данных вагонах;

3.4. сведения о приобретении полувагонов за период с 01.01.2014 по дату получения настоящего определения согласно приложению № 2;

3.5. копии решений совета директоров АО «ФГК» по одобрению сделок о приобретении полувагонов АО «ФГК» за 2014-2016 гг.;

3.6. копию договора (со всеми дополнениями и изменениями) с ООО «Рейл Транс» на аренду полувагонов;

3.7. иную информацию, необходимую, по мнению АО «ФГК», для полного и всестороннего рассмотрения дела.

4. ОАО «РЖД» представить в ФАС России в срок до 09.12.2016:

4.1. информацию об общих объемах перевозок грузов в полувагонах и с разбивкой по вагонам операторов: АО «ФГК», АО «ПГК», АО «НТК», АО «Нефтетранссервис», АО «ХК «Новотранс», ООО «Восток 1520», ЗАО «РТХ — Логистик», за 2014-2016 гг. (с разбивкой по месяцам) (сведения представляются, в том числе на электронном носителе в формате Excel);

4.2. реестр агентских договоров ОАО «РЖД» с операторами вагонов на предоставление полувагонов за 2015-2016 гг. с указанием контрагента по договору, срока действия договора, представлением на электронном носителе копий указанных договоров);

4.3. информацию о реализации указанных договоров, в частности информацию о количестве предоставленных полувагонов грузоотправителям (с разбивкой по месяцам за 2015-2016 гг.) по агентским договорам, объем перевезенных грузов в данных вагонах отдельно по каждому оператору (сведения необходимо представить, в том числе на электронном носителе в формате Excel);

4.4. иную информацию, необходимую, по мнению ОАО «РЖД», для полного и всестороннего рассмотрения дела

Примечания.

1. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела и делать выписки из них. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон: +7 (499) 755-23-23, <...>, Шихмурадов Михаил Сердарович — консультант отдела расследований и автомобильного транспорта Управления регулирования транспорта ФАС России.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Копии документов, представленные для приобщения к делу, должны быть прошиты и заверены нотариально, или должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

4. Непредставление или несвоевременное представление в федеральный

антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 статьи 19.8 Кодекса об административных правонарушениях (далее — КоАП), а равно представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 19.8 КоАП, влечёт ответственность в соответствии с пунктом 5 статьи 19.8 КоАП.

5. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России фамилии представителей сторон необходимо сообщить по телефону +7 (499) 755-23-23, доб. (088)-176 или по электронной почте на адрес shikhmuradov@fas.gov.ru.

Приложение: формы для заполнения на 2 л. в 1 экз.

Председатель Комиссии

А.В. Редько

Приложение № 1
к определению ФАС России
от 24.11.2016 № АР/_____/16

| № п/п | Наименование потребителя услуги | ИНН | Адрес местонахождения | Телефон | e-mail | Договор с потребителем (номер договора, срок действия) |
|----------|---------------------------------------|-----|--------------------------|---------|--------|---|
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

Сведения
о приобретении полувагонов

| Год | Объем приобретения полувагонов (работ, услуг) | | Способ приобретения (аренда, лизинг, собственность, иное указать) |
|-----|---|-------------------------|---|
| | в натуральном выражении (кол-во полувагонов) | в стоимостном выражении | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |