



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ПРОМТЕХНОПОЛИС»

141070, Московская область, г. Королев,  
Октябрьский бульвар, д. 14, пом. X

ИНН: 7719541530

Тел.: +7 (499) 750-20-17

Факс: +7 (499) 750-20-10

<http://www.ptp2005.ru>

[ptp2005@mail.ru](mailto:ptp2005@mail.ru)

Исх. № 28/11  
От 29 ноября 2016г.

Московское УФАС  
Рег. номер 53291  
Зарегистрирован: 01.12.2016



Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО «ПРОМТЕХНОПОЛИС»

Адрес: 141070, Московская область, г. Королев,  
Октябрьский бульвар, д.14, пом.Х.

### ЖАЛОБА

Заказчиком Публичным акционерным обществом «Московский институт электромеханики и автоматики» «09» сентября 2016 г. на официальном сайте Электронной торговой площадки ЭТП [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) было размещено извещение № ОК16101100001 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ в рамках реализации проекта: «Техническое перевооружение и реконструкция с целью организации производства инерциальных измерительных блоков и систем Акционерного общества «Московский институт электромеханики и автоматики», г. Москва по адресу: 125167, г. Москва, Авиационный пер., д.5.

#### ЗАКАЗЧИК:

Публичное акционерное общество «Московский институт электромеханики и автоматики»

Адрес местонахождения: Российская Федерация, 125167, г. Москва, ул. Авиационная, д.5.

Почтовый адрес: 125167, г. Москва, ул. Авиационная, д.5.

e-mail: [aomiea@aviapribor.ru](mailto:aomiea@aviapribor.ru)

телефон: +7 (495) 152-48-74

факс: 1522631

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, а именно «09» ноября 2016г., была подана заявка - заявка заявителя. По результатам рассмотрения заявки на участие в электронном открытом конкурсе закупочной комиссией было принято решение, отраженное в протоколе от «16» ноября 2016г., о признании заявки несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должен представить участник на участие в электронном открытом конкурсе.

Вместе с тем заявителем представлены все необходимые документы.

В соответствии с п. 10 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ОК16101100001 от 16.11.2016г. в отношении ООО «ПРОМТЕХНОПОЛИС» принято решение о несоответствии требованиям, а именно:

- участник не соответствует требованиям: не предоставлены 3 (три) заключенных договора в период 2014-2016 годы, аналогичных по предмету договора - работы по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту объектов капитального строительства в отраслях

авиационной или радиоэлектронной промышленности и суммой договора не менее четыреста миллионов рублей каждый. (Часть II, п.13 конкурсной документации).

- заявка не соответствует требованиям - не предоставлены требуемые документы: нотариально заверенная копия устава (Часть II п.21 п.п.5, п.п. д) конкурсной документации).

Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ в рамках реализации проекта: «Техническое перевооружение и реконструкция с целью организации производства инерциальных измерительных блоков и систем Акционерного общества «Московский институт электромеханики и автоматики», г. Москва», подготовленная в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также Положением о закупочной деятельности открытого акционерного общества «Московский институт электромеханики и автоматики», утвержденным решением Совета директоров № 40/2014 от 10 октября 2014 года, в том числе в соответствии с техническим заданием, требования о наличии опыта работы по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту объектов капитального строительства в отраслях авиационной или радиоэлектронной промышленности в предмете не содержатся сведения, касающиеся специфики выполнения работ.

ООО «ПРОМТЕХНОПОЛИС» в соответствии с частью II п.21 п.п.5, п.п. д конкурсной документации был представлен оригинал Устава.

Согласно ст. 77 "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами. Нотариальное действие представляет собой свидетельствование верности копии документа с представленным нотариусу его оригиналом.

Таким образом, отсутствуют основания для принятия решения о недопущении заявителя от участия в конкурсе.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В качестве участников допущены два претендента ООО «ОСТ» и ОАО «ТОРОС».

Заявитель считает указанное решение заказчика незаконным и необоснованным, нарушающим права и интересы заявителя, а именно: нарушен установленный порядок оценки предложений участников конкурса и выбора победителя открытого электронного конкурса, создающее преимущественные условия для других участников данного открытого электронного конкурса (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Согласно Протокола рассмотрения заявок, которому закупочной комиссией победителем открытого электронного конкурса на право заключение вышеуказанного договора признано ООО «ОСТ».

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях

выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закон № 44-ФЗ)

Запрос предложений является конкурентным способом определения поставщиков (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге (ч. 1 ст. 83 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с п. 7 ч. 6 ст. 83 Закона № 44-ФЗ документация о проведении запроса предложений должна содержать критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, предложение заявителя очевидно выгоднее по цене. Бездействие комиссии при подведении итогов в части определения реальных преимуществ и недостатков компании не соответствует принципам указанным в ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»).

Закупочная комиссия данное предложение оценила необъективно, неоправданно создав приоритет для ООО «ОСТ».

В условиях недобросовестного выбора победителя — ООО «ПРОМТЕХНОПОЛИС» был лишен права улучшения конкурентных преимуществ, что по нашему мнению является нарушением положений ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции», а также общепринятых мер по недопущению нецелевого и неэффективного расходования государственных денежных средств.

В соответствии со статьей 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена

федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке, прошу Вас принять к рассмотрению и отменить результат оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ОК16101100001 на право заключения договора на выполнение работ в рамках реализации проекта. «Техническое перевооружение и реконструкция с целью организации производства инерциальных измерительных блоков и систем Акционерного общества «Московский институт электромеханики и автоматики».

Приложение:

1. Копия заявки ООО «ПРОМТЕХНОПОЛИС» на участие в открытом конкурсе (вх. №7513)- на бл. в 1 экз.;
2. Копия учетной записи пользователя на ЭТП - на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия извещения ОК вх. №5403 – на 3л. в 1 экз.;
4. Копия протокола открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ОК16101100001- на 3л. в 1 экз.;
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ОК16101100001- на 3л. в 1 экз.;
6. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ОК16101100001- на 4л. в 1 экз.;
7. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы, - копия решения №7 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «ПРОМТЕХНОПОЛИС» от «18» октября 2016 г. № 7, копия приказа от «18» октября 2016 г. № 22 о продлении полномочий генерального директора Токарева В.В.

С уважением,

**Генеральный директор  
ООО «ПРОМТЕХНОПОЛИС»**



**В.В. Токарев**