

Индивидуальный предприниматель Лалаев Игорь Валентинович

**ОГРНИП: 311890313200019, ИНН: 711300242174, e-mail: lalaev_igor@mail.ru,
тел.: 8-909-196-0000**

Исх.№ 33

« 06 » декабря 2016г.

Куда:

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-
Ненецкому автономному округу**
Губкина 13, Салехард, 629001

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Лалаев Игорь Валентинович
Место нахождения: ЯНАО, г. Надым ул.Набережная им. Оруджева д.32 кв.4
Почтовый адрес: ЯНАО, г. Надым ул.Набережная им. Оруджева д.32 кв.4
E-mail: lalaev_igor@mail.ru
Тел.: 8 (3499)59-70-22, 8 (909) 196-00-00, 8 (929) 257-96-86

Копия:

Заказчик: Департамент муниципального хозяйства Администрации
муниципального образования Надымский район.
Место нахождения: 629730, ЯНАО, г. Надым, пос. Лесной, д. 20
Почтовый адрес: 629730, ЯНАО, г. Надым, пос. Лесной, д. 20
E-mail: dmhnadym@gmail.com
Тел.: +7 (3499) 53-51-69, +7 (3499) 53-80-80

Уполномоченный орган: Администрация муниципального образования
Надымский район
Место нахождения: ЯНАО, 629730, г. Надым, ул. Зверева, д.8.
Почтовый адрес: ЯНАО, 629730, г. Надым, ул. Зверева, д.8.
E-mail: torgi_nadym@nadymregion.ru
Тел.: +7 (3499) 54-40-48

Жалоба

на положения аукционной документации

Заказчик: Департамент муниципального хозяйства Администрации муниципального образования Надымский район.

Место нахождения: 629730, ЯНАО, г. Надым, пос. Лесной, д. 20

Почтовый адрес: 629730, ЯНАО, г. Надым, пос. Лесной, д. 20

E-mail: dmbnadym@gmail.com

Тел.: +7 (3499) 53-51-69, +7 (3499) 53-80-80

Уполномоченный орган: Администрация муниципального образования Надымский район

Место нахождения: ЯНАО, 629730, г. Надым, ул. Зверева, д.8.

Почтовый адрес: ЯНАО, 629730, г. Надым, ул. Зверева, д.8.

E-mail: torgi_nadym@nadymregion.ru

Тел.: +7 (3499) 54-40-48

Участник закупки: Индивидуальный предприниматель Лалаев Игорь Валентинович

Место нахождения: ЯНАО, г. Надым ул.Набережная им. Оруджева д.32 кв.4

Почтовый адрес: ЯНАО, г. Надым ул.Набережная им. Оруджева д.32 кв.4

E-mail: lalaev_igor@mail.ru

Тел.: 8 (3499)59-70-22

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 0190300001216000817

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 22.11.2016

Обжалуемые действия: нарушения в выборе способа определения поставщика; совершение действий, влекущих ограничение количества участников; нарушение порядка предоставления разъяснений документации о закупке.

Доводы жалобы:

22.11.2016г. Администрацией муниципального образования Надымский район (далее – Уполномоченный орган) было опубликовано извещение

№0190300001216000817 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Условиями аукционной документации предусмотрено осуществление перевозок по регулируемым тарифам по городу Надым в соответствии с установленными требованиями.

Считаю, что Уполномоченным органом допущен ряд нарушений положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) и Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Федеральный закон №135-ФЗ), а именно:

в соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования Надымский район №16 от 20.01.2016г. закупка на право заключения контракта на осуществление перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (в отношении регулярных пассажирских маршрутов, осуществляемых по регулируемым тарифам) должна проводиться Заказчиком в форме открытого конкурса в порядке, установленном Федеральным законом №44-ФЗ. В нарушение указанного Постановления закупка №0190300001216000817 проводится в виде электронного аукциона.

02.12.2016г. Уполномоченным органом было опубликовано разъяснение положений документации по запросу одного из участников закупки. В указанном разъяснении Уполномоченный орган ссылается на общие нормы Федерального закона №44-ФЗ в части выбора способа определения поставщика, фактически игнорируя при этом предписания Постановления №16 от 20.01.2016г., непосредственно касающегося выбора способа определения поставщика для проведения конкретного типа процедур и принятого в соответствии с нормами действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч.5 ст. 24 гл.2 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями указанной главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Способ определения поставщика, выбранный Уполномоченным органом, не только нарушает требования нормативно-правового акта, принятого Администрацией муниципального образования Надымский район, но и приводит к явному сокращению количества участников закупки, поскольку весь объем перевозок сосредоточен в рамках одной процедуры закупки, без выделения отдельных лотов, что могло быть реализовано

Уполномоченным органом в случае проведения открытого конкурса (в соответствии с ч.6 ст.24 Федерального закона №44-ФЗ).

Включение нескольких маршрутов в одну процедуру закупки предполагает одновременное выставление большого количества подвижного состава, что создает преимущества для более крупных участников рынка пассажирских перевозок и ограничивает доступ к участию менее крупных. Такое объединение маршрутов в одну процедуру закупки не обеспечивает участия в закупке всех заинтересованных лиц, не учитывает финансовое положение отдельных субъектов, свидетельствует о навязывании всех маршрутов хозяйствующему субъекту, заинтересованному в осуществлении пассажирских перевозок по конкретному маршруту.

Тот факт, что расчет начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) произведен затратным методом, говорит о том, что Заказчик и Уполномоченный орган не располагают необходимыми для формирования НМЦК коммерческими предложениями хозяйствующих субъектов (эта информация указана также в Приложении №2 «Обоснование НМЦК» аукционной документации). Иными словами, заявленный в рамках процедуры закупки объем перевозок фактически способно выполнить только одно предприятие, имеющее в наличии достаточное количество пассажирских автобусов и обслуживающего персонала. Несмотря на явное отсутствие потенциальных участников закупки, выявившееся еще на этапе формирования НМЦК, Уполномоченный орган укрупнил закупку, объединив весь объем перевозок в один электронный аукцион.

Считаю, что наличие у хозяйствующего субъекта большего количества транспортных средств не может свидетельствовать об оказании им более качественной услуги. Перевозчик с меньшим количеством транспортных средств также может использовать новый качественный подвижной состав, иметь в подчинении профессиональных водителей; предприниматель может обладать большим опытом работы в сфере пассажирских перевозок, не иметь нарушений по лицензионным требованиям, что позволяет ему оказывать услугу по перевозке пассажиров того же уровня.

Не допуская мелких перевозчиков только по причине малого количества у них транспортных средств, создавая преимущественные права определенным участникам торгов, нарушается принцип равенства участников гражданских правоотношений и ущемляются права представителей малого бизнеса.

В связи со столь значительным укрупнением объема закупки, потенциальные претенденты на участие в электронном аукционе лишены возможности принять участие в закупке, поскольку объем договорных обязательств явно превышает возможности перевозчиков, способных исполнить указанные обязательства. Уполномоченным органом допущены нарушения положений Федерального закона №135-ФЗ, а именно ст.17

указанного закона, запрещающей при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции:

Таким образом, опубликовав извещение о закупке в форме электронного аукциона, Уполномоченный орган нарушил локальный предписывающий нормативно-правовой акт, кроме того, грубо нарушены требования Федерального закона №44-ФЗ в части соблюдения принципа обеспечения конкуренции.

Позиция антимонопольной службы по аналогичному вопросу отражена в решении по делу № 04-36/04-2015 о нарушении антимонопольного законодательства (Приложение №1 к жалобе).

Кроме того, Заказчиком нарушен порядок предоставления разъяснений аукционной документации: в соответствии с ч.4 ст.65 Федерального закона №44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса на разъяснения аукционной документации заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. В нарушение указанных норм ответ, опубликованный Уполномоченным органом и доступный в открытой части Официального сайта zakupki.gov.ru, не содержит разъяснений по вопросам 2 и 3, заданным участником закупки, как не содержит и причины, по которым разъяснения не предоставлены.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Провести проверку правомерности действия Уполномоченного органа
2. Выдать Уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений:
 - 2.1 провести закупку на право заключения контракта на осуществление перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (в отношении регулярных пассажирских маршрутов, осуществляемых по регулируемым тарифам) в форме открытого конкурса;
 - 2.2 устранить необоснованное укрупнение объема услуг в рамках одной закупки, влекущее ограничение количества участников;
 - 2.3 предоставить исчерпывающие разъяснения аукционной документации, запрошенные участниками закупки.

3. Привлечь должностных лиц Заказчик и Уполномоченного органа к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 7.29. КоАП РФ, ч. 1.4 ст. 7.30.

Индивидуальный предприниматель



Лалаев И.В.