

Общество с ограниченной ответственностью

Тульская швейная фабрика

«Р У С И Ч»

300020 г. Тула, Промышленный проезд, д. 38

Тел.-8(4872)49-42-84, факс (4872)49-44-21, E-mail: specodega@gmail.com

ИНН 7103510101 КПП 710301001 ОГРН 1107154026407

В Федеральную Антимонопольную Службу
России

ул. Садовая-Кудринская, 11, г.Москва, Д-242,
ГСП-3, 125993

В управление Федеральной Антимонопольной
Службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
д.4, стр. 1.

В ГУП города Москвы «Московский ордена
Ленина и ордена Трудового Красного знамени
метрополитен имени В.И. Ленина»

Адрес: 129110, Россия, г. Москва,
Проспект Мира, д.41, стр.2.

Исх.№25/46 от 01.12.2016г.

Жалоба

**на действия Заказчика Государственное унитарное предприятие города
Москвы**

**Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени
метрополитен**

имени В.И. Ленина при проведении конкурса в электронной форме

Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский
ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина»

Почтовый адрес: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Место нахождения: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Адрес электронной почты: cherin-av@mosmetro.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 6845981.

Участник процедуры закупки: Общество с ограниченной ответственностью Тульская
швейная фабрика «Русич» (ООО ТШФ «Русич»)

Почтовый адрес: 300020 г. Тула, Промышленный проезд, д. 38

Место нахождения: 300020 г. Тула, Промышленный проезд, д. 38

Ответственное должностное лицо: Кузнецов Александр Станиславович

Адрес электронной почты: specodega@gmail.com

Номер контактного телефона: Тел.-8(4872)49-42-84, факс (4872)49-44-21

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru. и www.otc.ru. Извещение о проведении открытого запроса
предложений: № 31604084983.

Наименование закупки: «Выполнение работ по пошиву женской форменной одежды для работников ГУП «Московский метрополитен».

ООО ТШФ «Русич» обжалует действия Заказчика в части необоснованного допуска участников закупки, выбора победителя процедуры - конкурса в электронной форме на право заключения договора «Выполнение работ по пошиву женской форменной одежды для работников ГУП «Московский метрополитен», номер изв. 31604084983.

ООО ТШФ «Русич» считает, что условия конкурсной документации и действия Заказчика в части необоснованного допуска участников закупки, выбора победителя процедуры нарушают принципы состязательности, равенства и честной конкуренции по следующим основаниям:

Так, согласно условиям конкурсной документации: *..Участник закупки - юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки...*,

Пункт 5.8. конкурсной документации детально прописывает требования к коллективным участникам. Раздел 2 «Информационная карта конкурса» в пункте 33 гласит, что подача заявки возможна коллективным участником.

Однако инструкция по заполнению **не содержит** сведений о возможности участия в конкурсе в электронной форме коллективного участника.

На участие в конкурсе в электронной форме было подано двенадцать заявок от участников закупки, из которых девять не являлись коллективными участниками. Следовательно, девять участников строго руководствовались инструкцией по заполнению.

В конкурсной документации указано ограничение возможности участия в конкурсе коллективных участников.

Согласно пунктам 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

-В приложении №1 и 2 к Разделу 2 указаны критерии оценки квалификации участника.

Логично, что по указанным критериям конкурсной документации, наибольшее количество баллов сможет набрать только очень «крупный» участник конкурса, тот который давно существует на рынке данных услуг (с большим опытом, большим количеством контрактов и договоров). Данные критерии оценки квалификации участника значительно сужают и ограничивают круг возможных участников, а также создают условия для ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так согласно положению о закупках (пункт 1.2 раздела 1) целями регулирования положения являются:

- обеспечение единства экономического пространства;
- обеспечение эффективного использования денежных средств;
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика;
- развитие добросовестной конкуренции;
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок;
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с наиболее выгодными показателями цены, качества и надежности.

ООО ТШФ «Русич» считает, что Заказчиком нарушен порядок оценки и сопоставления заявок поступивших от участников конкурса в электронной форме. Так, Заказчиком нарушены как минимум три **цели положения о закупках**:

- обеспечение эффективного использования денежных средств;
- развитие добросовестной конкуренции;
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок.

Согласно протокола оценки и сопоставления заявок победителем признана организация, которая предложила цену договора в размере 125 245 236,49 рублей. Данное предложение снижено от начальной цены на 0,0159 %, что фактически не отличается от начальной (максимальной) цены договора. Таким образом, Заказчик не обеспечил эффективное использование денежных средств.

Победитель конкурса в электронной форме набрал 0,01 балл (цена договора), квалификация участника составила 33,49 балла. Исходя из того, что участники закупки не имели права присутствовать при открытии доступа к заявкам участников и комиссия Заказчика не озвучивала положения и предложения поступивших заявок, возникает вопрос о прозрачности и правомерности проведения оценки и сопоставления заявок участников закупки.

Так же протокол не содержит детального описания получения данных оценок по каждому участнику, что в свою очередь ставит вопрос о правильности результатов данного протокола под вопрос.

Так как, на участие в конкурсе допущена только одна заявка от коллективного участника, просим ФАС проверить достоверность предоставленных документов победителем конкурса подтверждающих квалификацию коллективного участника. Таким образом, Заказчик не обеспечил развитие добросовестной конкуренции.

Согласно разделу 22 («Порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе») положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» *...вскрытие поступивших на конкурс конвертов с заявками на участие в конкурсе (в том числе при поступлении единственного конверта) проводится Закупочной комиссией публично в день, во время и месте, указанные в извещении о проведении конкурса. Участники закупки, подавшие заявки на участие в конкурсе, или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе...*

Однако конкурсная документация не дает право участникам конкурса в электронной форме присутствовать при вскрытии конвертов. Таким образом, Заказчик не обеспечил гласность и прозрачность осуществления закупки;

- Согласно п. 2.5. Технического задания установлено требование о предоставлении в течение 10 рабочих дней после подписания договора Заказчику на утверждение по одному образцу каждого изделия, указанного в потребности в пошиве женской форменной одежды ГУП Московский метрополитен (Приложение № 1 к Техническому заданию).

Предоставить образцы невозможно в такой короткий срок. Производители ткани не всегда готовы в срок предоставить ее. На изготовления одного лекала модели требуется 2 дня. Необходимо также учитывать такие факторы как: настройка оборудования, раскрой и непосредственно пошив. В совокупности это займет от трех до четырех недель.

В положении о закупках в пункте 2.3 раздела 2 от 23.10.2015 года говорится о том, что «настоящее Положение не распространяется на правоотношения, возникшие по договорам, заключенным до даты утверждения настоящего Положения».

В пункте 4.5 положения о закупках указывается, что в случае если извещение о проведении закупки размещено в ЕИС до даты утверждения настоящего Положения, внесения изменений и дополнений в настоящее Положение, проведение такой закупки и подведение ее итогов осуществляются в порядке, действовавшем на дату размещения соответствующего извещения о проведении закупки в ЕИС. Таким образом, участник закупки при составлении заявки на участие в конкурсе подается согласно положению о закупках и документации о проведении конкурса.

Согласно извещению о проведении конкурса в электронной форме возможность проведения процедуры переторжки **отсутствует**. Далее по тексту конкурсной документации Заказчика имеется пункт 3.13 раздела 3 *«Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, **проведение переторжки, выбор победителя конкурса**»*. При этом в положении о закупках ГУП «Московский метрополитен» отсутствует понятие **«переторжка»**. В пункте 1.1 раздела 1 Заказчик указывает, что «Положение о закупках товаров, работ, услуг регулирует отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика». Пункт 3.13.3.3 допускает возможность переторжки: «Результаты предварительного сопоставления заявок на участие в конкурсе учитываются при проведении переторжки».

На основании вышеизложенного, Заказчик вводит в заблуждение участников закупки о возможности проведения процедуры переторжки.

В положении о закупках ГУП «Московский метрополитен» **отсутствует такой способ осуществления закупки как конкурс в электронной форме**. Согласно пункту 8.1 раздела 8 положения о закупках закупка осуществляется одним из следующих способов:

- конкурс, в том числе двухэтапный;
- аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 8.2 раздела 8 положения о закупках конкурс может быть одноэтапным или двухэтапным.

Учитывая вышеизложенное, ООО ТШФ «Русич» считает, что документация конкурса в электронной форме нарушает положения федерального законодательства о закупках и о конкуренции, в соответствии с которыми при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправием, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку Заказчика;
2. Отменить результаты оценки и сопоставления заявок право заключения договора «Выполнение работ по пошиву женской форменной одежды для работников ГУП «Московский метрополитен»;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов участников в конкурсной документации.

Приложения:

1. Копия протокола вскрытия заявок от 09.11.16 №4116860/1 на 3 листах;
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 17.11.16 №4116860/2 на 4 листах;
3. Копия протокола оценки и сопоставления заявок от 21.11.16 №№4116860/3 на 3 листах;
4. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы на 7 листах.

Генеральный директор ООО ТШФ «Русич» _____ Кузнецов А.С.