



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 148/18.1–2016

02 декабря 2016 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказ от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <....> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<....> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии представителей:

организатора торгов – ИП Шулякова Т.А. (620000, г. Екатеринбург, а/я 403),
представители: <....>, <....>. (доверенность № б/н от 23.11.2016);

заявителя – <....> (350051, г. Краснодар, ул. <....>, д. <....>), не явилась, надлежаще извещена,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <....> на действия (бездействие) организатора торгов – ИП Шуляковой Т.А., (по поручению в организации торгов конкурсного управляющего <....>), при проведении процедуры продажи имущества должника ООО «Теплосервис», посредством публичного предложения (РАД-91499) по лотам № 1-18, на электронной торговой площадке www.lot-online.ru,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы на сайте www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (www.sverdlovsk.fas.gov.ru).

Организатор торгов и заявитель уведомлены (исх. № 14835 от 16.11.2016) о том, что рассмотрение жалобы назначено на 24.11.2016 в 11 час. 00 мин., в связи с тем, что заявитель прислал (вх. № 01-18604 от 21.11.2016) дополнение к жалобе, в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 02.12.2016 в 11 час. 00 мин.

Заявитель в жалобе указал, что <...> была подана заявка на участие в торгах по лоту № 3 (РАД-91499) и перечислен задаток в сумме, равной начальной цене предложения на данном этапе - 1 руб.

Протоколом от 14.11.2016 об определении участников продажи в электронной форме посредством публичного предложения заявка <...> была отклонена по причине того, что задаток не поступил.

Заявитель считает, что минимальная цена продажи имущества (уступки прав требования) цена отсечения) – 1 руб., размер задатка является фиксированным для каждого лота и изменяется независимо от снижения цены, для лота № 3 он составлял 5 000 руб. На последнем этапе, на котором заявитель подал заявку, начальная цена этапа составляла 1 руб., соответственно величина установленного организатором торгов задатка превышала начальную цену на этапе снижения, что противоречит положениям Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

В дополнении к жалобе заявитель указал, что организатором торгов по лотам: № 7 (РАД-91503), № 14 (РАД-91510), по которым <...> также подавала заявки на участие и перечисляла задатки, заявки были отклонены по тем же основаниям, что и по лоту № 3.

Помимо этого, заявитель утверждает, что ранее по лотам: № 1 (РАД-91497), № 8 (РАД-91504), № 10 (РАД-91506) <...> была признана победителем торгов, но организатором торгов было принято решение об отказе в проведении торгов, без правовых оснований.

На основании вышеизложенного, заявитель просит:

- обязать организатора торгов пересмотреть протокол от 14.11.2016 об определении участников торгов и допустить <...> к участию;
- обязать организатора торгов пересмотреть протокол от 16.11.2016 об отмене торгов в электронной форме посредством публичного предложения.

Организатор торгов считает жалобу заявителя необоснованной, с доводами заявителя не согласен.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы участвующих лиц, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и с Законом о несостоятельности (банкротстве).

В силу ч. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В силу ч. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах и возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов, в соответствии с п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются, кроме прочего, обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

В силу с п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

В этом случае в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

В Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве от 16.09.2016 № 1302178, в газете «Коммерсантъ» от 17.09.2016 № 172, а также на электронной площадке ОАО «Российский аукционный дом» (www.lot-online.ru) от 17.09.2016 № 47303 было опубликовано извещение, согласно которому на реализацию ООО «Теплосервис» посредством публичного предложения по продаже прав требований к третьим лицам в форме аукциона был выставлен, в том числе лот № 3: «уступка прав требований к Грудина И.Н. (ИНН 664897480373)». Начальная цена – 40 028 руб. 82 коп.

Порядок приема заявок на участие в торгах устанавливается с 00 час. 00 мин. 19.09.2016 по 23 час. 45 мин. 21.11.2016. Цена имущества снижается на 10 % от начальной цены имущества каждые 5 календарных дней, минимальная цена продажи имущества (уступки прав требования), цена отсечения) – 1 (один) руб. Задаток установлен в размере 10 % от начальной цены имущества (5 000 руб.) и перечисляется в соответствии с договором о задатке на расчетный счет организатора торгов.

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа (п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения (абз. 5 п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество (абз. 6 п.4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии с извещением, победителем открытых торгов посредством публичного предложения признается участник, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую цену продажи имущества, которая не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для определенного периода проведения открытых торгов при подаче заявок, содержащие равные предложения о цене имущества должника, либо предложившему максимальную цену за это имущество при подаче заявок с различными предложениями о цене (п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В период с 00 час. 00 мин. 08.11.2016 по 23 час. 45 мин. 12.11.2016, на участие в торгах в форме публичного предложения было подано 4 заявки.

Согласно Протоколу об определении участников торгов по лоту № 3, заявка <...> и заявка <...> не были допущены к участию в торгах, с основанием для отказа: поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Вместе с тем, согласно выписке со счета организатора торгов денежные средства, в качестве задатка по лоту № 3, от <...> поступили на счет, в размере 1 руб., что составляет 10 % от цены, установленной для периода с 00 час. 00 мин. 08.11.2016 по 23 час. 45 мин. 12.11.2016. Сведения о поступлении задатка от <...> в выписке со счета организатора торгов отсутствовали.

Согласно абз. 2 п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в том числе, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

При наличии данных фактов, организатор торгов принял решение об отклонении заявки <...>, по основанию: не поступление задатка на указанный в сообщении о проведении торгов счет на дату составления протокола.

Протоколом от 14.11.2016 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 3, победителем торгов был признан <...> с ценовым предложением 7 000 руб.

Комиссия отмечает, что установление задатка в размере 5 000 руб., на интервале с 00 час. 00 мин. 08.11.2016 по 23 час. 45 мин. 12.11.2016, превышающий стоимость имущества ООО «Теплосервис» по лоту № 3, а также аналогично по лотам: № 7 (РАД-91503), № 10 (РАД-91510), противоречит действующему законодательству Российской Федерации в виду следующего.

Размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия (абз. 9 п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения (абз. 4 п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Исходя из системного толкования абз. 10 п. 8 ст. 110 и абз. 4 п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) размер задатка исчисляется исходя из начальной цены продажи предприятия (имущества) установленной для определенного периода снижения цены на конкретном этапе торгов посредством публичного предложения.

Кроме того, Комиссией установлено, что письмом от 15.11.2016 (исх. № 374) конкурсный управляющий ООО «Теплосервис» проинформировал организатора торгов о том, что при наличии возможности отменить торги по лотам: № 1 (РАД-91497), № 8 (РАД-91504), № 10 (РАД-91506), поскольку поступило письмо от представителя собрания кредиторов о необходимости отмены торгов имущества должника ООО «Теплосервис». Данное письмо организатор торгов получил 16.11.2016 в 18 час. 10 мин., о чем свидетельствует отметка и подпись о получении письма ИП Шуляковой Т.А., лично.

Организатор торгов протоколом от 16.11.2016 отменил торги по лотам: № 1 (РАД-91497), № 8 (РАД-91504), № 10 (РАД-91506), в нарушение требований п. 4 ст. 448 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), в котором указано следующее: если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Таким образом, организатор торгов необоснованно 16.11.2016 отменил торги по лотам: № 1 (РАД-91497), № 8 (РАД-91504), № 10 (РАД-91506), поскольку на этапе с 08.11.2016 по 12.11.2016 проводились торги, и поступили заявки на участие.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России, в действиях организатора торгов ИП Шуляковой Т.А., усматривает нарушение абз. 10 п. 8 ст. 110, абз. 4 п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве), выразившееся в установлении суммы задатка превышающего 10% от начальной цены продажи имущества, установленной для соответствующего периода снижения цены, и абз. 5 п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), выразившиеся в отклонении заявки соответствующей требованиям установленным Законом о несостоятельности (банкротстве), а также п. 4 ст. 448 ГК РФ, выразившегося в необоснованном отказе от проведения процедуры продажи имущества должника ООО «Теплосервис» в электронной форме посредством публичного предложения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.
2. Признать организатора торгов – ИП Шулякову Т.А. нарушившим абз. 10 п. 8 ст. 110, абз. 4 п. 4 ст. 139, и как следствие абз. 5 п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), а также п. 4 ст. 448 ГК РФ, выразившихся в несоблюдении процедуры и порядка организации и проведения обязательного в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи имущества должника.
3. Выдать организатору торгов предписание.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.