



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 329-А**

г. Екатеринбург

01.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – ,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» (460048, г. Оренбург, проезд Автоматики, д. 12 В) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ по объекту: «Модернизация ССПИ на ПС «Краснова» в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31604191323) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» (вх. № 01-18970 от 23.11.2016 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного

общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ по объекту: «Модернизация ССПИ на ПС «Краснова» в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31604191323), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» неправомерно признана не соответствующей, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение) в соответствии с протоколом №183 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Урала», размещенного в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 02.09.2016г.

11.10.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604191323 и документация открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение проектных работ по объекту: «Модернизация ССПИ на ПС «Краснова» в производственном отделении «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго», в действующей редакции от 26.10.2016. Начальная (максимальная) цена договора 1 299 465,56 рублей.

07 ноября 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗП/1112/1 от 07.11.2016г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 12 заявок участников закупки ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ», ООО «А-Проект», ООО «Электропромсервис», ООО «Лаб Ай Ти», ООО «ТКСС», ООО «Регионстроймонтаж», ООО «Уралэнерготел», ООО «ГК «связьИнфоПроект», ООО «ТЕСЛА», ООО «НПФ «Прософт-Е», ООО «ИНТЕРСИС-Сервис», ООО «ЭнергоИнжиниринг».

14 ноября 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок, поступивших на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗП/1112/2 от 14.11.2016г.).

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на основании п. 2.7.2.5 б, том 1 документации – участник не соответствует требованиям п. 5.2 ТЗ Том 2 документации, а именно: участник представил заполненный директивный график выполнения работ, который не соответствует требованиям ТЗ по форме приложения №4 к ТЗ.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур

закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Разделом 8.6 Положения регламентирована процедура проведения запроса предложений.

Согласно п. 8.6.1 Положения во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Стандарта).

Пунктом 8.1.3.2 Положения установлено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п. 7.4 настоящего Стандарта, должна содержать следующие условия и порядок проведения конкурса.

Пунктом 7.4.3 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

д) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Томом 2 Документации (Техническое задание) установлены сроки выполнения работ по открытому запросу предложений: начало выполнения работ – с момента заключения договора (п. 1.4.1), предельный срок выполнения работ – 205 календарных дней (п. 1.4.2)

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлены п. 2.3.1.2 закупочной документации, в том числе: участник конкурса должен подготовить заявку, включающую:

а) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (Раздел 3.Форма 1).

Разделом 5 тома 2 документации «техническое задание» предусмотрено, что участник закупки обязательно представляет в составе своей заявки заполненный директивный график выполнения этапов работ по форме приложения №4 технического задания, согласно которому срок выполнения рабочей документации – 160 календарных дней с момента

подписании договора, срок корректировки ПСД – 205 календарных дней с момента подписания договора.

Разделом 3 закупочной документации установлена форма заявки – письмо о подаче оферты (Форма 1), согласно которой участник выражает согласие о выполнении работ на условиях и в соответствии с документацией, при этом необходимо указать итоговую стоимость заявки, а также срок выполнения работ.

Комиссией установлено, что заявка ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» в письме о подаче оферты (форма 1) и директивном графике выполнения этапов работ содержит указание на срок окончания выполнения работ – июнь 2017г., при этом срок окончания работ по выполнению рабочей документации - июнь 2017г., что не соответствует требованиям п.1.4.2 тома 2 закупочной документации.

Представители заказчика пояснили, что согласно пункта 4.4. вышеуказанного протокола Заказчик обязан заключить договор с победителем в течение 20 рабочих дней, но не ранее 10 календарных дней с даты размещения на официальном сайте данного протокола, на выполнение проектных работ со сроком выполнения работ в течение 205 календарных дней с момента заключения договора и иных существенных условиях согласно документации и заявке победителя.

Соответственно, при условии соблюдения вышеуказанных условий, договор между заказчиком и победителем закупки заключается в период с 25 ноября 2016 (по истечении 10 календарных дней с даты размещения на официальном сайте итогового протокола) по 13 декабря 2016 (в течение 20 рабочих дней с даты размещения на официальном сайте итогового протокола).

Директивный (промежуточный) срок выполнения работ по этапу «Рабочая документация» для победителя конкурса в данном случае составляет 160 дней со дня заключения договора (с 25 ноября 2016 или с 13 декабря 2016).

Предельный (конечный) срок выполнения работ для Победителя конкурса в данном случае составляет 205 дней со дня заключения договора (с 25 ноября 2016 или с 13 декабря 2016). На основании вышеизложенного директивный (промежуточный) срок выполнения работ по этапу «Рабочая документация» для Победителя конкурса - 04 мая 2017 (25 ноября 2016 + 160 дней) или 22 мая 2017 (13 декабря 2016 + 160 дней); предельный (конечный) срок выполнения работ для Победителя конкурса - 18 июня 2017 (25 ноября 2016 + 205 дней) или 06 июля 2017 (13 декабря 2016 + 205 дней).

Согласно пункту 3 статья 192 Гражданского кодекса РФ срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Таким образом, директивный (промежуточный) срок по этапу «Рабочая документация» срок и срок окончание работ, указанный в заявке (оферте) Заявителя - 30 июня 2017, что на 57 дней превышает директивный (промежуточный) срок по этапу «Рабочая документация» (при условии заключения договора по истечении 10 календарных дней, то есть с 04 мая 2017), установленный для Победителя конкурса, и на 39 дней превышает директивный (промежуточный) срок по этапу «Рабочая документация» (при условии заключения договора не позднее 20 рабочих дней, то есть с 22 мая 2017), установленный для Победителя конкурса и на 12 дней превышает предельный (конечный) срок выполнения работ (при условии заключения договора по истечении 10 календарных дней, то есть с 25 ноября 2017), установленный для Победителя конкурса, и на 6 календарных дней меньше предельного (конечного) срока выполнения работ (при условии заключения договора не позднее 20 рабочих дней, то есть с 13 декабря 2017), установленный для победителя конкурса, в связи с чем ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» при соблюдении вышеуказанных условий организатором торгов, будет находиться в преимущественном положении перед другими участниками закупки, оформившими закупочные заявки в соответствии с требованиями документации о закупки.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Пунктом 2.7.2.5 закупочной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия отклоняет заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Предложении, в том числе если Участник (в т.ч. один или

несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Пунктом 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются следующие действия, в том числе:

б) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник закупки, представивший данную заявку;

з) отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения закупочной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» в рамках отборочной стадии как не соответствующая условиям документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ПРОМЭЛЕКТРОСТРОЙМОНТАЖ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

