

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 4-00-1657/00-04-16
и проведении административного расследования

«25» ноября 2016 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Малая Оксана Сергеевна, рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «ТоболВторМет» <...>, оператора электронной площадки – АО «Российский аукционный дом» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «ТоболВторМет»: дебиторская задолженность ОАО «Амурметалл» (лот № 1) и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 31.05.2016 № Т-38/16, обнаружив признаки нарушения АО «Российский аукционный дом» (190000, г. Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, литера В; ОГРН 1097847233351; ИНН 7838430413; КПП 783801001; дата регистрации в качестве юридического лица – 31.08.2009) положений пункта 2.1 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, пунктов 6.2 и 8.1 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, и признав их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении АО «Российский аукционный дом»,

У С Т А Н О В И Л:

В ФАС России 23.05.2016 поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «ТоболВторМет» <...> (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – АО «Российский аукционный дом» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «ТоболВторМет»: дебиторская задолженность ОАО «Амурметалл» (лот № 1) (далее – Торги; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 6 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.



28.03.2016 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, 08.04.2016 на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» (в печатной версии 09.04.2016 № 61 (5811)) Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на электронной площадке АО «Российский аукционный дом», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.lot-online.ru (далее – электронная площадка АО «РАД»); дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 11.04.2016 в 00:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 20.05.2016 в 10:00; дата и время подведения итогов Торгов – 20.05.2016 в 10:00.

Согласно Жалобе 20.05.2016 в 09:43 Заявитель предпринял попытку подать заявку на участие в Торгах, однако на электронной площадке АО «РАД» интерфейс подачи заявки на участие в Торгах был неактивен, на странице Торгов на электронной площадке АО «РАД» было сообщение следующего содержания: «Подведение итогов по окончании периода».

В подтверждение данного довода Заявителем в составе Жалобы был приложен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя, свидетельствующий о невозможности подачи Заявителем заявки на участие в Торгах.

В соответствии с письменными пояснениями АО «Российский аукционный дом», направленными в ФАС России письмом от 31.05.2016 № б/н, 20.05.2016 в 05:00 на электронной площадке АО «РАД» произошел технологический сбой, в связи с чем прием заявок на участие в Торгах был прекращен 20.05.2016 в 05:00. Факт возникновения технологического сбоя был установлен АО «Российский аукционный дом» после завершения Торгов и подведения итогов Торгов.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 2.1 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Требования) электронная площадка должна обеспечивать непрерывность проведения торгов, в том числе посредством использования независимо расположенных и имеющих отдельные каналы связи основного и резервного серверов, бесперебойность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения торгов.

Согласно пункту 6.2 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок), при возникновении технического сбоя в работе электронной площадки, препятствующего проведению торгов (далее – технический сбой), оператор электронной площадки размещает на электронной площадке в соответствии с подпунктом «ж» пункта 8.1 Порядка

информацию в форме электронного сообщения с указанием даты и точного времени возникновения технического сбоя, предполагаемых сроков его устранения.

После возобновления работы электронной площадки оператор электронной площадки в соответствии с подпунктом «ж» пункта 8.1 Порядка размещает на электронной площадке информацию в форме электронного сообщения с указанием даты и времени возобновления работы электронной площадки, о мерах, принятых оператором для устранения технического сбоя. Указанная информация в форме электронного сообщения одновременно с ее размещением на электронной площадке направляется организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, участникам торгов, проведению которых препятствовал технический сбой.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 8.1 Порядка электронные сообщения о возникновении технического сбоя, а также о возобновлении работы электронной площадки, размещение которых предусмотрено абзацами первым и вторым пункта 6.2 Порядка, размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке не позднее тридцати минут после возникновения указанных обстоятельств или возобновления работы электронной площадки.

Между тем согласно письменным пояснениям АО «Российский аукционный дом» технический сбой на электронной площадке АО «РАД» произошел 20.05.2016 в 05:00, факт сбоя был установлен после завершения Торгов, то есть после 10:00 20.05.2016.

Таким образом, АО «Российский аукционный дом» в нарушение пункта 2.1 Требований не было обеспечено бесперебойное проведение Торгов.

В ходе осмотра электронной площадки АО «РАД» Комиссией ФАС России было установлено, что АО «Российский аукционный дом» сообщение о произошедшем 20.05.2016 в 05:00 техническом сбое на электронной площадке АО «РАД» не размещалось.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, направленным письмом от 27.05.2016 № б/н, 20.05.2016 в 11:40 на основании обработки поступивших заявок на участие в Торгах Организатор торгов допустил к участию в Торгах 3 участников. После формирования Протокола об определении участников Торгов АО «Российский аукционный дом» автоматически был сформирован протокол о результатах Торгов.

При этом Организатор торгов при подписании Протокола о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «ТоболВторМет» РАД-81749 не имел сведений о наличии сбоя на электронной площадке АО «РАД» во время проведения Торгов.

Таким образом, АО «Российский аукционный дом» были нарушены положения пунктов 6.2 и 8.1 Порядка в части неразмещения информации уведомления Организатора торгов о наличии сбоя на электронной площадке АО «РАД» во время проведения Торгов, повлекшего за собой невозможность подачи заявок на участие в Торгах в сроки, установленные в сообщении о проведении Торгов.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 31.05.2016 № Т-38/16 и выдано обязательное для исполнения предписание от 31.05.2016 № Т-38/16 (далее – Решение, Предписание).

Решение, Предписание АО «Российский аукционный дом» в судебном порядке обжаловано не было.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении АО «Российский аукционный дом» дело № 4-00-1657/00-04-16 об административном правонарушении по признакам нарушения положений пункта 2.1 Требований, пунктов 6.2 и 8.1 Порядка, выразившегося в необеспечении бесперебойной работы электронной площадки АО «РАД», а также неразмещении информации и неуведомлении Организатора торгов о наличии сбоя на электронной площадке АО «РАД», ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Российский аукционный дом» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;

– копию отчета о прибылях и убытках за 2015 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2016 года;

– копию третьей страницы паспорта единоличного исполнительного органа АО «Российский аукционный дом» с указанием фактического проживания, сведений о месте регистрации, адресе фактического места проживания, документы о назначении на занимаемую должность;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Законному представителю АО «Российский аукционный дом» явиться «16» декабря 2016 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по административному производству по делу № 4-00-1657/00-04-16 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка законного представителя АО «Российский аукционный дом» в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.