



5

ООО «Издат-Черноземье»
Юридический адрес г. Воронеж, ул. Солнечная, 33
Почтовый адрес: 394019, г. Воронеж, ул. Краснодарская, 16И
Расчетный счет 40702810413000021529
Центрально-Черноземный банк ПАО Сбербанк
Кор счет 30101810600000000681 БИК № 042007681
Идентификационный номер поставщика (ИНН) 3662046958
КПП 366201001
Тел./факс 200-88-80

Исх. № 01/12/2016
от 01 декабря 2016г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Издат-Черноземье»

Юридический адрес: г. Воронеж,
ул. Солнечная, д. 33
Фактический адрес: 394019, г. Воронеж,
ул. Краснодарская, д. 16И
ИНН 3662046958
Тел./факс: 8 (473) 200-89-30
e-mail: aa_astakhova@mail.ru

Московское УФАС
Рег.номер 53511
Зарегистрирован: 02.12.2016



**Жалоба
на действия заказчика**

- 1. Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 220 Департамента здравоохранения города Москвы»
- 2. Адрес:** 123022, г. Москва, ул. Заморенова, д. 27
- 3. Телефон:** 8 (499) 252-10-00 (доб. 349)
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [http:// www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)
- 5. Номер извещения:** 31604342509
- 6. Наименование аукциона:** на поставку печатной (информационной) продукции
- 7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 17.11.2016

Заказчиком 17.11.2016г. была размещена документация о проведении электронного аукциона извещение № 31604342509 на право заключения договора на поставку печатной (информационной) продукции. Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) по мнению Заявителя имеются нарушения:

Согласно ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками

закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчиком в составе документации аукциона в электронной форме предоставлено Техническое задание и описание объекта закупки по Форме 2. В Форме 2 имеются несоответствия:

1. В позиции 1 заказчиком установлены следующие требования: **Тип бумаги: мелованная глянцевая/матовая (LWC imp/stand);** Масса бумаги площадью 1м2 ИСО 534: 120-200 г; Толщина ИСО 534: 90-120 мкм; Гладкость: 400-1000 с; Количество раковин на 10 мм2, не более: 20; Белизна должна превышать: 84 %; РН водной вытяжки: от 6 до 10; Сорность — число соринок на 1-1,5м2 площадью, Св. 0,1 до 0,25 мм2: не более 80; из них черных: не более 2 %; Св. 0,25 до 1,0 мм2, не более 2; Св. 1,0 мм2, не более 2; Стойкость поверхности бумаги к выщипыванию: от 1,5; Влажность: от 3,5 до 6 %; Плотность ИСО 534: 1,0-1,5 г/см3; Требования к печати, способ: рулонная или листовая; Красочность: 4+4 (СМУК/Pantone); Суммарное значение тона: не менее 310 %; Максимальное значение для черной краски: не менее 90; CIELAB координаты по измерению на белой основе: L*a: 94-99; a*a: не более 10; b*a: не более 5; **Глянец b: 60-70 %;** Яркость с ИСО: до 90; **Баланс по серому: Четверть тона (С, М, Y): 20-30, 10-20, 10-20; Полутон (С, М, Y): не менее 50, должно быть не более 40, 30-50; Три четверти тона (С, М, Y): 70-80, от 62, до 66; Порядок наложения: 1) голубая; 2) пурпурная; 3) желтая;** Координаты цвета, Черный (K) (L, a, b): 10-20, не более 10, не более 10; Голубой (C) (L, a, b), **от: 50, -35, -44;** Пурпурный (M) (L, a, b): 40-50, более 60, менее 10; Желтый (Y) (L, a, b), до: 85, -5, 90; Красный (R) (L, a, b), должны быть менее: 50, 70, 50; Зеленый (G) (L, a, b), **не должны быть: более 49, -57, 26;** Синий (B) (L, a, b), не превышают: 27, 16, -40; C+M+Y (L, a, b), до: 30, 10, 10.

В инструкции заказчиком указан перечень ГОСТ, используемых в техническом задании: ГОСТ 25951-83, ГОСТ 1050-88, ГОСТ 7480-73, ГОСТ 21444-75, ГОСТ 10354-82, ГОСТ 12998-85, **ГОСТ Р 54766-2011.**

• Во-первых, следует отметить, что заказчиком установлено требование: **Тип бумаги: мелованная глянцевая/матовая (LWC imp/stand).** Однако, ГОСТом Р 54766-2011 установлено: мелованная глянцевая бумага; мелованная матовая бумага; LWC improved, улучшенная легкомелованная бумага; LWC standard, стандартная легкомелованная бумага, **то есть это 4 разных типа бумаги.**

Заказчиком установлено: CIELAB координаты по измерению на белой основе: L*a: 94-99; a*a: не более 10; b*a: не более 5; **Глянец b: 60-70 %;** Яркость с ИСО: до 90.

Для бумаги LWC imp/stand ГОСТом 54766-2011 установлены следующие нормы (стр. 5 ГОСТ Р 54766-2011):

Тип бумаги	L*a	a*a	b*a	Глянец b, %	Яркость с ИСО
LWC improved, улучшенная легкомелованная бумага	89 (92)	0 (0)	-1 (-2)	—	—
LWC standard, стандартная легкомелованная бумага	87 (90)	0 (0)	2 (1)	—	—

Соответственно участники закупки не могут указать достоверные конкретные значения по показателю L*a так как нормы установленные ГОСТом, значительно ниже указанного заказчиком диапазонного значения, а по показателям **Глянец b, %;** Яркость с ИСО – ГОСТом значения вообще не установлены. Участники закупки не могут выбрать бумаги LWC imp/stand, что является ограничением права выбора участников.

Во-вторых, даже если заказчик, устанавливая вышеуказанные требования к CIELAB координатам по измерению на белой основе, подразумевает только мелованную глянцевую и мелованную матовую бумагу, то у участников закупки также по факту отсутствует право выбора.

Так заказчиком установлено – **Глянecь b: 60-70 %**. ГОСТом Р 54766-2011 для мелованной глянцевоy бумаги установлена норма **Глянecь, % – 65**, что соответствует диапазону значений, установленного заказчиком. Однако для мелованной матовоy бумаги ГОСТом Р 54766-2011 установлена норма **Глянecь, % – 38** (стр. 5 ГОСТ Р 54766-2011), соответственно участники закупки не могут указать достоверное конкретное значение по данному показателю, так как норма установленная ГОСТом, значительно ниже указанного заказчиком диапазонного значения. Участники закупки не могут выбрать мелованную матовую бумагу, что является ограничением права выбора участников.

- Заказчиком в данной позиции **установлены требования к Балансу по серому** по показателям *Четверть тона (C, M, Y)*, *Полутон (C, M, Y)*, *Три четверти тона (C, M, Y)*. Диапазонные значения по данным показателям указаны таким образом, что участник аукциона при предоставлении конкретных показателей не может предоставить достоверную информацию по всем установленным заказчиком диапазонным значениям.

ГОСТом Р 54766-2011 установлены следующие значения **СУМК для использования в полях баланса по серому** (стр. 15 ГОСТ Р 54766-2011):

Значение тона	Цвет		
	Пурпурный	Голубой	Желтый
Четверть тона	25	19	19
Полутон	50	40	40
Три четверти тона	75	64	64

Заказчик также в данной позиции прописывает порядок наложения: 1) голубая; 2) пурпурная; 3) желтая.

СМУК – это аббревиатура от названий цветов, составляющих *палитру СМУК*. Cyan – голубой, Magenta – пурпурный, Yellow – жёлтый, K (black).

Так заказчиком установлено: *Четверть тона (C, M, Y)* – 20-30, 10-20, 10-20, где перечисленным в скобках значениям «C, M, Y», в том же порядке соответствуют диапазонные числовые значения, так как инструкцией к Форме 2 не предусмотрено иное.

Таким образом если участник укажет конкретные значения по показателю *Четверть тона (C, M, Y)* – 19, 25, 19, где **C (голубой) – 19; M (пурпурный) – 25; Y (желтый) – 19**, согласно ГОСТ Р 54766-2011, то не попадает в диапазоны значений установленных заказчиком. Если же укажет конкретные значения в соответствии с требованиями заказчика, то они не будут соответствовать нормам ГОСТ Р 54766-2011.

Аналогичная ситуация прослеживается и по показателям Полутон (C, M, Y), Три четверти тона (C, M, Y).

- Также в данной позиции заказчиком установлены следующие требования значения к Координатам цвета:

- **Черный (K) (L, a, b): 10-20, не более 10, не более 10;**
- **Голубой (C) (L, a, b), от: 50, -35, -44;**
- **Пурпурный (M) (L, a, b): 40-50, более 60, менее 10;**
- **Желтый (Y) (L, a, b), до: 85, -5, 90;**
- **Красный (R) (L, a, b), должны быть менее: 50, 70, 50;**
- **Зеленый (G) (L, a, b), не должны быть: более 49, -57, 26;**
- **Синий (B) (L, a, b), не превышают: 27, 16, -40;**
- **C+M+Y (L, a, b), до: 30, 10, 10**

ГОСТом Р 54766-2011 отдельно установлены нормы для каждого указанного заказчиком типа бумаги (стр. 7 ГОСТ Р 54766-2011):

Цвет	1/2 (мелованная глянцевая/матовая)			LWC imp.			LWC stand.		
	L	a	b	L	a	b	L	a	b
Черный (К)	16	0	0	19	1	2	20	1	2
	(16)	(0)	(0)	(20)	(1)	(2)	(20)	(1)	(2)
Голубой (С)	54	-36	-49	56	-36	-45	55	-36	-42
	(55)	(-37)	(-50)	(57)	(-37)	(-46)	(56)	(-37)	(-42)
Пурпурный (М)	46	72	-5	46	70	-7	45	68	-5
	(48)	(74)	(-3)	(48)	(73)	(-6)	(47)	(71)	(-4)
Желтый (У)	87	-6	90	84	-4	86	82	-3	85
	(89)	(-5)	(93)	(86)	(-2)	(89)	(84)	(-1)	(88)
Красный (Р)	46	67	47	46	62	42	45	61	42
	(47)	(68)	(48)	(48)	(66)	(44)	(47)	(65)	(44)
Зеленый (G)	49	-63	26	49	-57	26	49	-54	28
	(50)	(-65)	(27)	(50)	(-59)	(26)	(50)	(-56)	(28)
Синий (В)	24	21	-45	27	16	-45	27	15	-41
	(24)	(22)	(-46)	(28)	(16)	(-46)	(28)	(15)	(-42)
С+М+У	22	0	0	27	-4	-1	27	-2	1
	(23)	(0)	(0)	(27)	(-4)	(-2)	(27)	(-2)	(0)

Участники аукциона не могут предоставить достоверную информацию по всем координатам цвета ни для одного предложенного заказчиком типа бумаги, так как согласно ГОСТ Р 54766-2011 имеются несоответствия:

- мелованная глянцевая/матовая бумага – по координатам цвета *Голубой (С) (L, a, b), Желтый (У) (L, a, b), Зеленый (G) (L, a, b), Синий (В) (L, a, b);*
- *LWC improved* – по координате цвета *Голубой (С) (L, a, b), Зеленый (G) (L, a, b);*
- *LWC standard* – по координате цвета *Голубой (С) (L, a, b), Зеленый (G) (L, a, b).*

• В инструкции к Форме 2 заказчиком прописано, что *если при выполнении работ используется товар, значения характеристик которого описываются заказчиком с использованием слов «более» или «менее» или «не менее» или «не более» или других слов (символов) - синонимов, то в случае указания этих слов до знака двоеточие, их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться ко всем значениям показателя характеристики, указанным заказчиком; если же вышеописанные слова не указаны после знака двоеточие, то их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться лишь к первому значению показателя характеристики, указанному заказчиком.*

Рассмотрим на примере требования заказчика, установленные к координате цвета Синий (В) (L, a, b), не превышают: 27, 16, -40. Слова «не превышают» являются синонимом слов «не более», согласно инструкции *в случае указания этих слов до знака двоеточие, их смысловое значение применяется ко всем значениям показателя*, иными словами требование заказчика будет выглядеть следующим образом: **не превышает 27, не превышает 16, не превышает -40**. Соответственно в данном случае участники аукциона могут указать конкретные значения для бумаги *LWC improved* и *LWC standard*, мелованную глянцевую/матовую бумагу участники закупки выбрать не могут.

Вместе с тем в инструкции прописано: ***если же вышеописанные слова не указаны после знака двоеточие (то есть по смыслу указаны до знака двоеточие), то их смысловое значение применяется лишь к первому значению***, иными словами требование заказчика будет выглядеть следующим образом: **не превышает 27, 16, -40**, то есть значения 16 и -40 должны остаться в неизменном виде. Соответственно в данном случае участники аукциона не могут верно указать конкретные значения ни для одного типа бумаги.

По установленному заказчиком требованию к координате цвета: *Зеленый (G) (L, a, b), не должны быть: более 49, -57, 26* участником закупки совсем не ясно как указывать конкретные значения, так как во-первых заказчиком указаны слова **«не должны быть»**,

которые *не являются синонимом* слов «более», «менее», «не менее», «не более» и другие разъяснения в отношении слов «не должны быть» в инструкции отсутствуют. Во-вторых, слово «более» указано *после знака двоеточие*, на что в инструкции также отсутствует разъяснение, и соответственно не ясно применять данное слово только к первому значению или же к каждому значению.

Аналогично по установленному заказчиком требованию к координате цвета: *Голубой (C) (L, a, b), от: 50, -35, -44* участником закупки не ясно как правильно указывать конкретные значения. Во-первых, слова «от», «до» также не являются синонимами слов «более», «менее», «не менее», «не более», соответственно не ясно применять данные слова к каждому показателю или же только к первому показателю. Во-вторых, в инструкции заказчиком прописано: *при подготовке заявки участнику размещения заказа необходимо учитывать, что показатели характеристик товаров при сопровождении словами «от», «до» указываются в рамках установленного диапазона, не включая пограничные показатели*. Соответственно участники закупки не могут верно указать конкретные значения ни для одного типа бумаги.

Таким образом, считаем, что инструкция к Форме 2 в целом составлена некорректно, одни разъяснения инструкции противоречат другим, что не позволяет участникам закупки достоверно указать конкретные значения при составлении конкретных показателей и, соответственно, подать заявку надлежащим образом.

2. Единицы измерения показателей заказчиком установлены не в соответствии с ГОСТ. Так, в позициях 1, 2, 5, 10, 14 заказчиком установлен тип бумаги: мелованная глянцевая/матовая (*LWC imp/stand*) и прописан показатель *Сорность — число соринок на 1-1,5м2* площадью, св. 0,1 до 0,25 мм2. ГОСТом 21444-75 «Бумага мелованная. Технические условия», который указан в инструкции к Форме 2, не предусмотрена такая единица измерения по показателю *Сорность — число соринок, площадью, св. 0,1 до 0,25 мм2* как *1-1,5м2*. Данным ГОСТ установлено «Сорность — число соринок на 1 м2 площадью, св. 0,1 до 0,25 мм2».

3. В позиции 4 заказчиком установлено: *Способ скрепления: шивка на две или три скобы; Тип проволоки: оцинкованная; Диаметр проволоки: 0,3-1,5 мм; Временное сопротивление: не более 880 кгс/мм2; Число перегибов: не более 6; Поверхностная плотность цинка: от 15 до 40 г/м3; Материал: сталь марки: ; 0,5кп/0,8кп/10кп/11кп/15кп/20кп; Массовая доля: ; углерода: 0,01-1 %; кремния: не более 0,2 %; марганца: не более 1,0 %; хрома: до 0,2 %; серы: до 0,1 %; фосфора: не более 0,1 %; остаточная доля никеля: не должна превышать 0,5 %; остаточная доля меди: не более 0,5 %*

В соответствии с ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны **требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских) свойств, его количественных и качественных характеристик**, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Предметом закупки является поставка печатной (информационной) продукции. Такие требования, как: *покрытие проволоки; диаметр проволоки; временное сопротивление; число перегибов; поверхностная плотность цинка; материал; массовая доля углерода, кремния, марганца, хрома, фосфора; остаточная доля никеля; остаточная доля меди* к объекту закупки никакого отношения не имеют, так как **участник закупки не производит скобы и проволоку для скоб, а занимается исключительно полиграфической деятельностью и изготавливает полиграфическую продукцию из готового сырья.** Таким образом, данные требования, установленные заказчиком,

являются избыточными. Предъявленные требования являются нарушением ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и не являются предметом закупки.

Аналогичные избыточные требования по показателям *покрытие проволоки; диаметр проволоки; временное сопротивление; число перегибов; поверхностная плотность цинка; материал; массовая доля углерода, кремния, марганца, хрома, фосфора; остаточная доля никеля; остаточная доля меди* установлены заказчиком в позициях 8, 9, 12, 13, 16.

Вышеуказанные требования к характеристикам товаров и материалов являются излишне завышенными, а также являются требованиями в том числе к сырью (в том числе к химическому составу), из которого изготавливается товар используемый при оказании услуг, конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в аукционе, что также препятствует корректному заполнению заявки на участие в аукционе и приводит к ограничению участия в аукционе. Кроме того, все вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках товаров. Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

Считаем, что заказчик преднамеренно усложняет, раздувает техническое задание, с целью не допустить к участию в аукционе не представляющих интерес участников. Просим также пояснить, как в процессе приемки заказчик будет проводить экспертизу по данным показателям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Разобраться по данному факту.
2. Приостановить размещения закупки № 31604342509.
3. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию о запросе предложений.

Приложения:

1. Копия решения № 11 учредителя ООО «Издат-Черноземье» от 30.09.2016г.
2. Копия ГОСТ Р 54766-2011

**Директор
ООО «Издат-Черноземье»**



А.В. Рагузин