

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

Адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Тел/факс: +7 (495) 784-75-05/+7 (495) 607-42-  
92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчик:** Фонд капитального ремонта многоквартирных  
домов города Москвы

Место нахождения (юр. Адрес): 101000, город  
Москва, ул. Маросейка, дом 11/4, стр. 3,

Почтовый адрес: 101000, город Москва, ул.  
Маросейка, дом 11/4, стр. 3,

Тел.: 8 (495) 620-20-00

Факс: 8 (495) 620-20-00

Адрес электронной почты: [ks-fkr@dom.mos.ru](mailto:ks-fkr@dom.mos.ru)/[fkrmos-zakupki@mail.ru](mailto:fkrmos-zakupki@mail.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Мастерок»

Место нахождения: 119017, г. Москва,

переулок Вишняковский, д.23-25, помещение 6Н

Фактический адрес: 119017, г. Москва,

переулок Вишняковский, д.23-25, помещение 6Н

Контактное лицо: Османов Х.Ш.,

генеральный директор

Номер контактного телефона: 8 (985)450-20-49

E-mail : [pravonaro@yandex.ru](mailto:pravonaro@yandex.ru)

Московское УФАС  
Рег.номер: 53546  
Зарегистрирован: 02.12.2016



### Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства при проведении электронного аукциона  
Идентификационный номер ПЗЛ-000109-16

08.11.2016 г. Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города  
Москвы (далее – Заказчик) был объявлен электронный аукцион на выполнение работ по  
разработке проектной документации на замену лифтов и по замене лифтов в  
многоквартирных домах города Москвы по 5 адресам ЦАО, идентификационный номер  
ПЗЛ-000109-16 (далее – аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта

10 605 872,57 рублей 00 копеек.

Официальный сайт, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,  
на котором размещена документация об электронном аукционе: <http://dkr.mos.ru/>.

Сайт оператора электронной площадки, в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена документация об  
электронном аукционе: <https://www.roseltorg.ru/>.

Изучив аукционную документацию, посчитали ее не соответствующей  
законодательства, а именно:

1. Согласно п.136 постановления правительства Российской Федерации от 1  
июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и

(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»:

- Сведения, содержащиеся в документации об электронном аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

Однако в нарушение данного пункта в соответствии с информацией, опубликованной на официальном сайте <http://dkr.mos.ru/>:

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: «09» декабря 2016 года в 09 ч 00 мин. (время московское)

Согласно п.10 главы III. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА»

0	Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе	Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в электронном аукционе в любое время после размещения извещения о проведении электронного аукциона до предусмотренных документацией об электронном аукционе даты и времени окончания срока подачи заявок. Дата и время <u>начала</u> срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: <b>«09» ноября 2016 года с 09 час. 00 мин.</b> Дата и время <u>окончания</u> срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: <b>«09» ноября 2016 года в 09 час. 00 мин.</b>
---	------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе указанная в извещении **противоречит** дате и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе указанной в аукционной документации. Что в свою очередь вводит участников закупки в заблуждение, участнику закупки не представляется возможным определить точную дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

2. Техническим заданием (пункты 4.1, 4.2) установлен объем выполняемых работ по заключенному с подрядчиком договору. Техническим заданием предусмотрено:

- 1) Разработку проектной документации
- 2) Работы по замене лифтов многоквартирных домах города Москвы.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГРК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Замена лифтового оборудования, предусмотренная техническим заданием аукционной документации, подразумевает демонтаж старого и монтаж нового лифтового оборудования, оборудования диспетчеризации.

Согласно пункту 2 статьи 48 ГРК РФ, Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно пункту 4 статьи 48 ГРК РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Исходя из статьи 48 ГРК РФ и технического задания аукционной документации, следует, что подготовка проектной документации на замену лифтового оборудования подразумевает создание документа в текстовой форме и в виде карт (схем) и предшествует работам по замене лифтового оборудования. Работы по проектированию осуществляется отдельными специалистами и требования к производственным мощностям совершенно иные. Так же отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на капитальный ремонт объектов означает, что организатор торгов не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает потенциального участника возможности обосновано сформировать свое предложение.

Согласно частям 6, 10 статьи 55.8 ГРК РФ свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией при приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, если такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо соответствует требованиям к выдаче свидетельств о допуске к указанным работам. В случае, если член саморегулируемой организации намеревается получить свидетельство о допуске к иным виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, к такому заявлению должны быть приложены документы, подтверждающие соблюдение требований к выдаче свидетельств о допуске к указанным работам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 «ТР ТС 011/2011. Технического регламента Таможенного союза. Безопасность лифтов» утвержденный 18.10.2011 Решением 824 Комиссии Таможенного союза» (далее - Технический регламент Таможенного союза), для обеспечения безопасности смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию должны выполняться следующие требования:

2.1. монтаж лифта осуществляется квалифицированным персоналом по монтажу лифтов в соответствии с документацией по монтажу, содержащей указания по сборке, наладке и регулировке, а также в соответствии с проектной документацией по установке лифта;

2.2. подтверждение соответствия и ввод смонтированного лифта в эксплуатацию осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 6 настоящего Технического регламента.

Согласно подпункта 2.1 пункта 2 статьи 6 Технического регламента Таможенного союза сертификацию лифта и устройств безопасности лифта, указанных в Приложении 2, осуществляет орган по сертификации, аккредитованный в установленном порядке (далее - орган по сертификации), на основании договора с заявителем.

Согласно Пункту 23.4 Приказа Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 «Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации» к критериям аккредитации лабораторий в том числе относится наличие системы обеспечения независимости и беспристрастности лаборатории при осуществлении деятельности и установление требований, включающих:

- а) меры предотвращения и разрешения конфликта интересов;
- б) гарантии независимости лаборатории от коммерческого, финансового, административного или иного давления, способного оказать влияние на качество выполняемых лабораторией работ (в случае, если лаборатория участвует в качестве третьей стороны в работах по исследованиям (испытаниям) и измерениям;
- в) обязанность лаборатории не участвовать в осуществлении видов деятельности, которые ставят под сомнение ее беспристрастность.

Таким образом, ни одна организация, выполняющая работы по полному техническому освидетельствованию не выполняет работы по монтажу и проектированию лифтов, и соответственно ни одна организация, выполняющая работы по монтажу и проектированию лифтов не выполняет работы по полному техническому освидетельствованию смонтированного оборудования (лифтов).

Таким образом, в один лот с работами по замене лифтового оборудования организатором торгов, включены работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующих лицензий, аккредитаций и которые могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующими лицензиями на проектные (изыскательские) работы по замене лифтового оборудования и допуски на полное техническое освидетельствование, и декларирование лифта.

Толковым словарем С.И. Ожегова дано определение, Технология – совокупность производственных методов и процессов в определенной отрасли производства, а также научное описание способов производства. Методы и процессы подготовки проектной документации не совпадают с методами и процессами по демонтажу и монтажу лифтового оборудования в силу разности специалистов, их подходах, для осуществления поставленных перед ними задач, требований к производственным мощностям задействованных в процессах.

Под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальными), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Исходя вышеприведённых норм, считаем, что выполнение проектных работ по замене, полного технического освидетельствования и декларирования лифтов, являются работами технологически не связанными с заменой лифтового оборудования. Установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим замену лифтового оборудования является ограничением количества участников торгов и нарушает требования действующего законодательства. Запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Таким образом, усматривается нарушение ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

На основании вышеизложенного,

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Приостановить определение поставщика по электронному аукциону идентификационный номер ПЗЛ-000109-16 до момента рассмотрения жалобы по существу.

**Приложение:**

1. Копия решения №4 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «МАСТЕРОК» от 11.11.2014г

Генеральный директор

Османов Х.Ш.

02.12.2016г



**РЕШЕНИЕ № 4**  
**Единственного участника**  
**Общества с ограниченной ответственностью**  
**«МАСТЕРОК»**

г. Москва

11.11.2014

Я, Османов Хикмет Шукрович, единственный участник общества с ограниченной ответственностью «МАСТЕРОК».

**ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ:**

1. Назначить на должность Генерального директора общества с ограниченной ответственностью «МАСТЕРОК» Османова Хикмета Шукровича.

Османов Хикмет Шукрович



*Хикмет Шукрович*  
*Ген. директор*  
*Османов Х.Ш.*